

ПОНЯТИЕ И ПРИНЦИПЫ ПРАВА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В РОССИИ

В данной статье рассматривается вопрос о том, должны ли принципы права социального обеспечения России быть закреплены в законе, кодексе или ином правовом акте.

Ключевые слова: общие принципы права, отраслевые принципы, внутриотраслевые принципы, кодекс социального обеспечения, кодифицированный акт.

В настоящее время не существует единого кодифицированного акта, который охватывал бы всю совокупность социальных отношений, и поэтому данная проблема является чрезвычайно актуальной. Мы считаем, что принципы права социального обеспечения несомненно должны быть законодательно закреплены, так как только отношения государственно-властного характера, то есть правовые нормы, смогут самостоятельно регулировать правовые отношения, а идеи, не закрепленные в законе, не могут осуществлять такого регулирования, так как не являются правовыми нормами. С.С. Алексеев указывает: «принципами права не могут быть идеи не подкрепленные законом и соответственно они не могут относиться к категории правовых принципов, так как эти идеи являются началами правосознания человека, выводами различных научных исследований, но не принципами права»¹. На наш взгляд, разработка Кодекса социального обеспечения или иного кодифицированного акта позволила бы устранить противоречия, существующие в нашем законодательстве, которые возникают в следствии отсутствия системного подхода, также позволила бы упорядочить правовое регулирование.

По нашему мнению, Кодекс социального обеспечения или иной кодифицированный акт должен включать в себя общие принципы права, отраслевые и

внутриотраслевые принципы права. Это объясняется тем, что и принципы права в целом, и отраслевые принципы, и принципы права отдельных институтов являются результатом логической обработки конкретных норм права, а также общественных отношений, которые они регулируют, и представляют собой высший продукт сознательного творчества. Поэтому нельзя отдавать предпочтение какому-либо одному виду принципов, не принимая во внимание другие. Игнорирование одного из них негативно не только само по себе – оно прямо отражается на осуществлении других принципов. Строгое соблюдение каждого из них есть условие исполнения всех остальных, и наоборот. На это обстоятельство указывает Е.А. Лукашева: «Принципы права неразрывно связаны с его системностью. При реализации той или иной правовой нормы очень важно учитывать принципы всей правовой системы, придающие единую направленность этой системе»².

Следует, на наш взгляд, выделить следующие виды внутриотраслевых принципов права социального обеспечения:

- принципы пенсионного обеспечения;
- принцип социального обслуживания;
- принцип обязательного медицинского страхования.

* © Хохлов И.А., 2020

Хохлов Игорь Александрович, юридический факультет Самарского национального исследовательского университета имени академика С.П. Королева

Думается, что указанные принципы наиболее подходят для нового кодифицированного акта, так как некоторые из них затрагивают существующие проблемы социального обеспечения, следующие являются неотъемлемой частью других, а именно: общие принципы права являются фундаментом для остальных принципов, к отраслевым принципам относятся те принципы, которые охватывают наиболее актуальные проблемы на данный момент в сфере социального обеспечения, внутриотраслевые принципы выбираются исходя из того, что выделенные принципы являются основными институтами права социального обеспечения. Основываясь на данных принципах, можно будет наиболее эффективно решать существующие проблемы.

По нашему мнению, применение принципов поможет гражданам защитить и наиболее эффективно реализовать свои субъективные права в сфере социального обеспечения.

Кодекс социального обеспечения или иной кодифицированный акт нельзя заменить отдельными законами, так как это не избавит от проблемы в целом, потому что федеральные законы затрагивают лишь конкретные отношения, а не всю систему. Например, ФЗ от 19.05.1995 г. «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», ФЗ от 16.07.1999 г. «Об основах обязательного социального страхования». Данные законы следует определять, как рамочные, так как они за-

крепляют лишь основы правового регулирования, а кодифицированный акт (кодекс) предполагал бы более четкое регулирование³.

Новый кодифицированный акт будет являться серьезным этапом построения России как социального государства. Во-первых, он будет удобен для правоприменителя ввиду отсутствия необходимости поиска информации по различным федеральным законам, а также приказам министерств и ведомств. Во-вторых, будут ликвидированы коллизии норм права. В-третьих, принятие кодекса социального обеспечения позволит закрепить не только принципы права, но и станет важной основой для построения новой модели социального обеспечения России.

Итак, на основе вышесказанного можно сделать вывод о том, что принципы права социального обеспечения обязательно должны быть законодательно закреплены в нормативно-правовом акте, так как это будет способствовать усовершенствованию социально-обеспечительной системе.

Примечания

¹ См.: Алексеев С.С. Общая теория права. Т. 2. М.: Юрид. лит., 1982.

² Общая теория прав человека / под ред. Е.А. Лукашевой. М., 1996. С. 78.

³ См.: Филлипова М.В. Право социального обеспечения: учебник. М.: Юрист, 2006. С. 122.

*I.A. Khokhlov**

CONCEPT AND PRINCIPLES OF SOCIAL SECURITY LAW IN RUSSIA

This article addresses the question of whether principles of social security law to be enshrined in the law, the code or other legal act.

Key words: general principles of law, industry guidelines, industry-specific principles, social security code, codified act.

* *Khokhlov Igor Alexandrovich*, Law Faculty, Samara National Research University