

МЕРОПРИЯТИЯ ПО УПРАВЛЕНИЮ РЕАЛИЗАЦИЕЙ ИННОВАЦИОННОЙ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ДО 2030 ГОДА

В статье рассматривается реализация инновационной стратегии региона до 2030 года. В сфере промышленности в связи с развитием импортозамещающих производств на первом горизонте планирования ожидается снижение зависимости предприятий Самарской области от импортного оборудования, комплектующих, материалов. На втором горизонте планирования развитие межотраслевого промышленного взаимодействия в регионе будет способствовать укреплению, значительному подъему и реализации инновационно-технологического потенциала обрабатывающих отраслей.

Ключевые слова: промышленность, импортозамещение, планирование, оборудование, комплектующие, материалы, межотраслевое промышленное взаимодействие.

Комплексная реализация стратегических целей позволит к 2030 году повысить уровень жизни в регионе, вернуть Самарскую область в топ самых развитых регионов страны и укрепить регион на мировой арене в качестве крупнейшего промышленного центра космических исследований, автомобилестроения и ключевого транспортного узла, соединяющего Европу и Азию [1].

В настоящее время Самарская область является образцовым для РФ регионом, который задает современные стандарты гармоничного социально-экономического развития, наукоемкой инновационной экономики и технологического лидерства в интересах будущих поколений [1]. В регионе подготовлена к внедрению и частично начала реализовываться Стратегия инновационного развития Самарской области на период до 2030 года. Данная Стратегия в первую очередь направлена на развитие промышленного комплекса региона.

Активное развитие промышленных кластеров и отраслевых сегментов экономики позволит существенно укрепить диверсификацию экономики Самарской области и повысить ее устойчивость. В структуре экономики региона к 2030 году возрастут доли видов деятельности, связанных с промышленным производством, наукой и научным обслуживанием.

К 2030 году ожидаются изменения в структуре промышленного производства за счет сокращения доли топливно-энергетического комплекса и увеличения доли обрабатывающих производств, в том числе новых и капиталоемких отраслей, автомобилестроения и космической отрасли, с высоким уровнем валовой добавленной стоимости [2].

На территории Самарской области будет создана сеть индустриальных, технологических платформ и

других инвестиционных площадок с комфортными условиями для размещения производств. В результате значительно увеличится приток российских и иностранных инвестиционных ресурсов и новых технологий в экономику региона, особенно в автомобилестроение.

Результатом реализации принятой инновационной Стратегии развития Самарской области в сфере предпринимательства должно стать улучшение условий ведения бизнеса в регионе, выражающееся в устранении административных барьеров при осуществлении предпринимательской деятельности, повышении конкурентоспособности продукции (работ, услуг) малого и среднего предпринимательства [2].

Доля малых и средних предприятий в валовом региональном продукте увеличится до уровня, соответствующего развитым странам. По целевому сценарию развития к 2030 году в регионе ожидается увеличение доли субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере обрабатывающих производств до 20 % от общего их количества, а в сфере услуг – до 30 % [2]. С увеличением числа субъектов малого и среднего предпринимательства возрастет число занятых на предприятиях малого и среднего бизнеса, возродятся востребованность и престиж профессий, связанных с производством и научно-технической сферой.

К 2030 году Самарская область превратится в территорию комфортного проживания с высоким уровнем человеческого потенциала. Население области будет обеспечено высококвалифицированными рабочими местами, обладать достойной заработной платой, получать на высоком уровне образовательные услуги, медицинское обслужи-

* © Подборнова Е.С., Арисова М.Б., 2016

Подборнова Екатерина Сергеевна (kate011087@rambler.ru), Арисова Мария Борисовна (kafescon@mail.ru), кафедра экономики инноваций, Самарский национальный исследовательский университет имени академика С.П. Королева, 443086, Российская Федерация, г. Самара, Московское шоссе, 34.

вание, услуги физической культуры и спорта и все необходимые социальные гарантии. Культурная жизнь населения станет более насыщенной и разнообразной. Коренным образом улучшится состояние экологии окружающей среды. В части развития образования результатами реализуемых стратегических мер будут являться [2]:

- полное удовлетворение спроса на места в детских садах для детей в возрасте от 1 до 7 лет;
- формирование и развитие условий для получения образования во всех образовательных учреждениях региона;
- сопровождение талантливой молодежи от детского сада до рабочих мест;
- трудоустройство выпускников по полученной специальности не менее 80 %;
- повышение удовлетворенности работодателей качеством подготовки квалифицированных специалистов.

Результатом реализуемых стратегических мер в сфере развития культуры будет рост степени удовлетворения спроса населения региона на качество предоставления государственных и муниципальных услуг в сфере культуры не менее чем до 95 % [2].

В сфере развития здравоохранения реализация инновационной Стратегии позволит повысить доступность медицинской помощи в области и ликвидировать дефицит медицинских кадров за счет реализации мероприятий, повышающих мотивацию медицинских работников к работе в медицинских организациях, создания и предоставления им условий для освоения и использования современных методов лечения [3].

Распространению передовых стандартов по повышению качества жизни населения региона будет способствовать равномерное размещение спортивных объектов в области. В результате ввода в строй новых объектов доля населения, систематически занимающегося спортом, повысится в 2030 году по сравнению с 2016 годом более чем в 2,5 раза. Выполнение данных задач по укреплению здоровья, понижению уровня заболеваемости, распространению здорового образа жизни населения позволит увеличить к 2030 году продолжительность жизни граждан до 80 лет [4].

Улучшение состояния окружающей среды и рационального использования природных ресурсов региона к 2030 году будет достигнуто за счет [5]:

- внедрения ресурсо-энергосберегающих технологий во всех секторах экономики;
- использования качественного топлива, соответствующего мировым экологическим стандартам;
- доведения утилизации природного попутного газа до 95%;

– строительства альтернативных источников энергии;

– модернизации объектов коммунальной инфраструктуры;

– повышения доли перерабатываемых твердых коммунальных отходов;

– расширения воспроизводства лесных насаждений в населенных пунктах области.

По оценке экспертов, суммарная стоимость инвестиционных проектов, предусмотренных к внедрению в 2016–2030 годах, может составить более 1 трлн рублей. По целевому сценарию развития инновационной Стратегии за прогнозируемый период в экономику области могут быть привлечены инвестиции в основной капитал в объеме более 10 трлн рублей. Причем доля инвестиций в основной капитал в объеме валового регионального продукта в регионе повысится с 24,4 % в 2015 году до 32 % в 2030 году [2].

Из общей суммы средств в объеме 9 трлн руб. в 2016–2020 годах будет инвестировано в экономику 1,6 трлн руб., в 2021–2025 годах – 2,8 трлн руб., а в 2026–2030 годах – 4,6 трлн [2].

Основным инвестиционным ресурсом реализации Стратегии региона являются собственные средства предприятий, их объем за 2016–2030 годы составит более 5,5 трлн рублей. Вторым по объему источником финансирования мероприятий региональной инновационной Стратегии будут кредиты банков и заемные средства других финансовых организаций, их роль в период реализации Стратегии региона будет возрастать [2].

Реализация включенных в инновационную Стратегию крупномасштабных инвестиционных промышленных проектов частных компаний потребует привлечения значительных объемов заемного финансирования. Суммарный объем средств, привлекаемых на возвратной основе, планируется в 2016–2030 годах более 1,6 трлн руб. [2].

Для реализации инновационной Стратегии региона предполагается привлечь 170 млрд. рублей иностранных инвестиций. К 2030 году на их долю будет приходиться 2,5 % от всех инвестиций (в 2016 году – 1,4 %). Иностранные инвестиции необходимы для создания на территории области современных высокотехнологичных промышленных производств для обеспечения и развития приоритетных региональных кластеров. Совокупный бюджетный инвестиционный ресурс Самарского региона за 15 лет может достичь 694 млрд руб. (15 % от суммарных доходов консолидированного бюджета региона) [3].

Привлекаемые средства из Федерального бюджета для реализации инновационной Стратегии области за 2016–2030 годы составят более

350 млрд рублей. Привлечение федеральных ресурсов планируется в границах федеральных программ для строительства социально значимых, а также инфраструктурных проектов.

Вместе с тем существуют риски обеспечения реализации инновационной Стратегии как внебюджетными, так и бюджетными финансовыми ресурсами. Геополитическая нестабильность, применение к России санкционного режима со стороны Евросоюза и США, в том числе ограничение доступа российских компаний к мировому рынку капитала и наукоемким технологиям, может привести к сохранению достаточно жестких условий привлечения иностранных заимствований и общей неуверенности иностранных инвесторов на довольно длительный период. Это может негативно сказаться на инвестиционной активности частных инвесторов и привести к снижению инвестиционных расходов за счет как собственных, так и кредитных средств [4].

Неблагоприятные внутренние и внешние факторы несут в себе значительные риски для доходной части бюджетов всех уровней. Замедление экономического роста, негативные глобальные тенденции на мировых сырьевых рынках могут вызвать существенное снижение доходов бюджетной системы региона. Необходимость выполнения социальных обязательств области может привести к оптимизации и существенному понижению государственных инвестиционных расходов [5].

В целях реализации инновационной Стратегии будут разрабатываться и утверждаться соответствующие планы мероприятий на среднесрочные перспективы. Для каждого мероприятия будут определены ответственные исполнители и сроки их выполнения. Таким образом, будет реализовываться принцип повышения скоординированности оперативных управленческих решений министерств и ведомств Самарской области по реализации инновационной Стратегии с обозначенными в ней приоритетными направлениями, целями и задачами.

Особое место в механизме реализации инновационной Стратегии региона занимает применение программно-целевого метода управления. Важнейшим инструментом активного воздействия на комплексное развитие региона является реализация государственных программ Самарской области.

Цели и задачи государственных программ соответствуют приоритетам и целям региональной политики в сферах социально-экономического развития области. Предполагается реформирование существующей системы государственных программ Самарского региона на основе их укрупнения по восемнадцати ключевым направлениям развития. Это позволит повысить эффек-

тивность деятельности министерств и ведомств в части реализации программных документов Самарской области.

Кроме государственных и ведомственных целевых программ инновационная Стратегия социально-экономического развития Самарской области также будет реализовываться посредством выполнения отраслевых стратегий, дорожных карт, стратегий муниципальных образований и других документов стратегического планирования.

Для координации деятельности всех участников в рамках реализации инновационной Стратегии предполагается создание «Центрального проектного офиса по реализации Стратегии». В качестве данного инструмента может быть действующий в настоящее время Совет при губернаторе Самарской области по вопросам стратегического развития Самарской области, в состав которого входят представители органов государственной власти региона, органов местного самоуправления области, территориальных органов исполнительной власти государства, общественных объединений, ведущих промышленных предприятий и научных организаций региона [6].

Реализация отдельных мероприятий и программ, предусмотренных в рамках инновационной Стратегии, должна координироваться на уровне проектных офисов в профильных министерствах и ведомствах. Ответственность по стратегическим проектам и мероприятиям реализации инновационной Стратегии должна быть распределена между органами исполнительной власти и институтами развития Самарской области. Управление и общую координацию по реализации Стратегии будет осуществлять Министерство экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области.

Инновационная Стратегия также будет осуществляться посредством участия «Корпорации развития Самарской области» (реализация приоритетных инвестиционных проектов), «Агентства по привлечению инвестиций Самарской области» (подбор проектов, поиск и привлечение инвесторов), «Регионального агентства наук и технологий Самарской области» и других институтов развития [2].

Условием для успешной реализации инновационной Стратегии является высокий профессионализм государственных гражданских служащих. Поэтому предполагается, что периодически будут проводиться мероприятия по повышению квалификации государственных гражданских служащих в вопросах стратегического планирования и управления.

Предлагается активизация усилий по представлению интересов Самарского региона на федеральном уровне и включению в государственные программы РФ. Получат развитие такие инстру-

менты привлечения внебюджетных инвестиционных ресурсов (средств населения, частных компаний), как выпуск государственных и корпоративных облигаций, целевые облигационные займы.

Механизм реализации инновационной Стратегии подразумевает наличие системы мониторинга и контроля, осуществляемых на основе комплексного анализа достижения целевых показателей и ориентиров социально-экономического развития области, степени выполнения запланированных мероприятий.

Мониторинг предоставляет возможность сверять реалии с намеченными индикаторами и при необходимости уточнять траектории регионального развития, превращая инновационную Стратегию в рабочий документ. Мониторинг за ходом реализации инновационной Стратегии региона будет осуществляться на основе оценки выполнения соответствующего плана мероприятий по ее реализации.

Библиографический список

1. «Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года». Утверждена распоряжением Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р.
2. Проект Стратегия социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 года. 2015. 255 с.
3. Современная парадигма управления инновациями: теория, методология, моделирование и практика: монография / Анисимова В.Ю., Башкан Е.А., Беляева М.Г., Дуплякин В.М., Каширина М.В., Курносова Е.А., Османкин Н.Н., Прыткова Н.И., Ростова Е.П., Тюкавкин Н.М., Хмелева Г.А., Чертыковцев В.К. / под общ. ред. Н.М. Тюкавкина. Самара, 2016.
4. Тюкавкин Н.М. Концепция формирования стратегии устойчивого развития // Основы экономики, управления и права. 2013. №(8). С. 93–97.
5. Тюкавкин Н.М. Зарплата как элемент экономики // Журнал экономической теории. 2008. № 3. С. 140–144.
6. Хмелева Г.А., Тюкавкин Н.М. Современные методические подходы к оценке инновационного развития

регионов // Вестник Самарского муниципального института управления. 2016. № 2. С. 18–26.

References

1. «*Kontsepsiia dolgosrochnogo sotsial'no-ekonomicheskogo razvitiia Rossiiskoi Federatsii na period do 2020 goda*». *Utvverzhdena rasporyazheniem Pravitel'stva RF ot 17.11.2008 goda №1662-r*. [«The concept of long-term socio-economic development of the Russian Federation for the period until 2020». Approved by the Order of the Government of the Russian Federation dated 17.11.2008 №1662-r.] [in Russian].
2. «*Proekt Strategii sotsial'no-ekonomicheskogo razvitiia Samarskoi oblasti na period do 2030 goda*» [«Draft Strategy for Social and Economic Development of the Samara Region for the period until 2030»], 2015, 255 p. [in Russian].
3. *Sovremennaiia paradigma upravleniia innovatsiiami: teoriia, metodologiya, modelirovanie i praktika: monografiia / Anisimova V.Iu., Bashkan E.A., Beliaeva M.G., Dupliakin V.M., Kashirina M.V., Kurnosova E.A., Osmankin N.N., Pрыtkova N.I., Rostova E.P., Tyukavkin N.M., Khmeleva G.A., Chertykovtsev V.K. Pod obshchei redaktsiei N.M. Tyukavkina* [Anisimova V.Yu., Bashkan E.A., Belyaeva M.G., Duplyakin V.M., Kashirina M.V., Kurnosova E.A., Osmankin N.N., Pрыtkova N.I., Rostova E.P., Tyukavkin N.M., Khmeleva G.A., Chertykovtsev V.K. The modern paradigm of innovation management: theory, methodology, modeling and practice: monograph]. N.M. Tyukavkin (Ed.). Samara, 2016 [in Russian].
4. Tyukavkin N.M. *Kontsepsiia formirovaniia strategii ustoychivogo razvitiia* [The concept of forming the strategy of sustainable development]. *Osnovy ekonomiki, upravleniia i prava* [Fundamentals of Economics, Management and Law], 2013, no. 2(8), pp. 93–97 [in Russian].
5. Tyukavkin N.M. *Zarplata kak element ekonomiki* [Salary as an element of economics]. *Zhurnal ekonomicheskoi teorii* [Russian Journal of Economic Theory], 2008, no. 3, pp. 140–144 [in Russian].
6. Khmeleva G.A., Tyukavkin N.M. *Sovremennye metodicheskie podkhody k otsenke innovatsionnogo razvitiia regionov* [Modern methodical approaches to the assessment of innovative development of regions]. *Vestnik Samarskogo munitsipal'nogo instituta upravleniia* [Bulletin of Samara Municipal Institute of Management], 2016, no. 2, pp. 18–26 [in Russian].

*E.S. Podbornova, M.B. Arisova**

ACTIVITIES TO MANAGE IMPLEMENTATION OF THE INNOVATIVE STRATEGY FOR THE DEVELOPMENT OF THE SAMARA REGION UP TO 2030

In the sphere of industry, in connection with the development of import-substituting industries, at the first planning horizon it is expected to reduce the dependence of enterprises of the Samara Region on imported equipment, components, and materials. On the second planning horizon, the development of inter-industry industrial cooperation in the region will help to strengthen, significantly raise and realize innovative and technological potential of manufacturing industries.

Key words: industry, import substitution, planning, equipment, components, materials, interindustry industrial cooperation, region, innovative and technological potential.

* *Podbornova Ekaterina Sergeevna* (kate011087@rambler.ru), *Arisova Maria Borisovna* (kafecon@mail.ru), Department of Economics of Innovations, Samara National Research University, 34, Moskovskoye shosse, Samara, 443086, Russian Federation.