

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

Молодежная политика является одним из специфических направлений деятельности органов законодательной и исполнительной власти, рассматривается в качестве элемента системы государственной безопасности государства. Жизненные установки молодежи не всегда и не во всем соответствуют потребностям страны и ее территорий в инновационном развитии. Работа с молодежью характеризуется ситуативностью и противоречивостью. Всё это говорит о том, что в настоящее время реализация государственной молодежной политики в муниципальных образованиях не всегда эффективна. Работа с молодежью характеризуется ситуативностью и противоречивостью.

Ключевые слова: молодежная политика, государственная молодежная политика, развитие муниципального образования, развитие территорий.

Молодежь - это стратегический ресурс национального и мирового развития. Практика последних десятилетий убедительно доказывает, что в быстро изменяющемся мире стратегические преимущества будут у тех государств и обществ, которые смогут эффективно накапливать и продуктивно использовать человеческий капитал, а также инновационный потенциал развития, основным носителем которого является молодежь.

Внимание власти к социальным проблемам последнее время носило не достаточный характер. Попытки системного включения потенциала молодежи через молодежные объединения в происходящие в стране процессы со стороны властных элит так и не были реализованы в полной мере.

Молодежь современной России – неоднородный слой общества, имеющий множество противоречивых тенденций развития внутри себя, а, следовательно, и степень заинтересованности в проведении определенной молодежной политики будет зависеть от ряда внешних (экономических, социальных) и внутренних (культурных, психологических) факторов.

Необходимо рассматривать вопросы молодежной политики как неразрывное единство государственной и негосударственной составляющих. Государственная составляющая представляет собой политику государства, формируемую в отношении молодежи, которая реализуется при определяющей роли органов государственного управления и отражает, прежде всего, позиции и

представления государства относительно молодежи. Негосударственная составляющая молодежной работы в качестве основного субъекта деятельности предполагает молодежь и молодежные объединения, которые формулируют, представляют, отстаивают интересы и взгляды различных групп самой молодежи на свои проблемы и на способы их решения, а также представления молодежи о своем месте в решении государственных проблем [1].

В последние годы внимание органов федеральной власти к молодежи стало носить более последовательный, стратегический и долгосрочный характер. Разработанная стратегия Государственной молодежной политики призвана определить ее цель, приоритеты и меры, реализация которых обеспечит решение важнейших задач социально-экономического развития России в современном мире.

Большое влияние на построение работы с молодежью оказывают личные взгляды руководителей различного уровня на реализацию государственной молодежной политики. Это проявляется в приоритете финансирования, выделении помещений, принятия программ, в определении рамок самостоятельности структур при принятии решений.

Сильнейшим инструментом управления является планирование и его совершенствование. Управление молодежной политикой определяется как осуществляемая управленческая деятельность, в которой посредством постановки задач

*© Давлетова С.Ф., 2016

Давлетова Светлана Федоровна (chugunova-s@mail.ru), кафедра государственного и муниципального управления, Самарский университет, 443086, Российская Федерация, Самара, Московское шоссе, 34.

планирования, организации, руководства и контроля процессов разработки и освоения программ молодежной деятельности, в которой обеспечивается целенаправленность и организация и осуществление реализации молодежной политики [7, с. 31].

Наиболее общими принципами управления молодежной политикой являются анализ, целеполагание, планирование, организация и контроль.

Контроль за ходом выполнения реализации молодежных программ содержит информацию о том, какие работы выполнены, каков их результат, какими были предложения по выходу из затруднительных ситуаций, каков прогноз завершения ведущихся работ.

Данная модель управления молодежной политикой через программно-целевой подход свидетельствует о том, что процесс формирования и реализации молодежной политики может и должен быть управляем. Органы государственного управления по делам молодежи направляют свою деятельность на укрепление позитивных тенденций и коррекцию негативных тенденций в молодежной среде, а результатом управленческой деятельности специалиста по работе с молодежью становятся краткосрочные и долгосрочные позитивные изменения в молодежной среде. Программно-целевой подход в управлении молодежной политикой — один из наиболее важных подходов в совершенствовании молодежной политики.

Образование молодежи призвано осуществлять непрерывный процесс производства самого человека, интеллектуального потенциала общества. По мнению профессора В.И.Чупрова, руководителя Центра социологии Института социально-политических исследований, после резкого снижения в начале 90-х гг. ценность образования вновь повысилась к концу столетия и началу XXI века. Одним из важнейших условий выхода России из кризиса является, в том числе, и укрепление системы государственного и муниципального управления [2].

В целях удовлетворения потребности в укреплении и развития кадрового потенциала, повышения квалификации кадров, работающих с молодежью, научно-методического и информационного обеспечения повышения квалификации кадров муниципального уровня началось коренное преобразование системы обучения и воспитания управленческих кадров в молодежной по-

литике РФ. Это новое стремление сблизило теоретические знания с реальной практикой жизни и удовлетворяет запросы молодежи и потребность общества в управленческих кадрах, учебную и общественную активность обучающихся и формирует по-новому личностные качества молодежных работников.

Разработанная государственная национальная программа, представленная в концепции молодежной политики «Стратегия государственной молодежной политики РФ», — это курс на создание жизнеспособной системы непрерывного обучения и воспитания, обеспечения возможности постоянного духовного самосовершенствования личности. Документ призывает к развитию партнерских отношений с молодежью, к утверждению человека как высшей социальной ценности, к стремлению избегать иждивенческих настроений молодежи путем их активного включения в социальное партнерство.

В доперестроечное время в городе Куйбышеве располагалась зональная комсомольская школа, которая являлась филиалом Института Молодежи при ЦК ВЛКСМ и осуществляла подготовку и повышение квалификации активистов комсомольского движения не только по Куйбышевской области, но и соседних с ней областей. Решением задач по целенаправленной подготовке кадров в советское время занимались зональные комсомольские школы, которые обеспечивались всеми необходимыми ресурсами: инфраструктурой, финансами, кадрами, научно-методическими и идеологическими разработками. Результатом деятельности таких школ было воспитание будущих молодежных лидеров, управленцев и организаторов производства [3]. Необходимо было восстановить ранее практику обучения молодых лидеров, а в долгосрочной перспективе и создать базу для региональной и межрегиональной научной школы по вопросам молодежной политики.

Именно на этих подготовленных и квалифицированных кадрах базировалась работа по молодежной политике в Самарской области на протяжении нескольких десятилетий. За годы демократических преобразований в нашей стране количество работников в системе реализации молодежной политики прошедших комсомольскую школу резко снизилось. Молодое поколение обладает новыми взглядами, новыми подходами, но большим недостатком является отсутствие квалифицированной и специализированной подготовки. За годы политических преобразований

мы потеряли фундаментальную комсомольскую школу и не смогли предоставить полноценной замены. Произошел разрыв в подготовке кадров, разрыв который необходимо ликвидировать в ближайшее время.

Сейчас в стране сложились некоторые элементы системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для работы с молодежью. Обучающие программы реализуют высшие учебные заведения, в ряде регионов созданы научные, учебно-методические центры органов по делам молодежи [4].

На практике зачастую существует разрыв между целями государственной молодежной политики и реальной действительностью. Более того, представления о жизни молодежи очень часто не соответствуют сложившимся реалиям. Возникает конфликт между идентификацией проблем молодежи государством и самоидентификацией проблем самой молодежи.

Так же существенным недостатком работы по реализации молодежной политике является принцип формирования кадров. Существует определенный регламент на основании, которого проводится конкурс на право занимать ту или иную должность. Куда большей проблемой является, что молодые специалисты не знакомы даже со структурой и принципами работы общественных объединений и организаций.

Необходимо сделать одним из приоритетных и обязательных критериев по подбору кадров в работе молодежной политики наличие опыта работы в общественных объединениях и организациях. Молодые люди для дальнейшего трудоустройства, еще во время получения ими основной специальности, будут активно участвовать в общественной жизни региона. С одной стороны это обеспечит приток молодежи в общественные организации, а с другой стороны молодые работники начинающие свою карьеру в региональном органе по делам с молодежью, будут иметь первичные знания о структуре организаций и объединений, их функций, задач и методов работы, а также опыт работы с молодежью.

Конечно же, необходимо в высших учебных заведениях готовить специалистов по работе с молодежью. Международный институт рынка, участвуя в конкурсном отборе, был включен в число 29 вузов РФ, имеющих право открыть специальность «Организация работы с молодежью» на дневном отделении [5] В 2004 году прошло лицензирование данной специальности, благода-

ря наличию специалистов- «молодежников» из числа ученых и практиков молодежной политики в Самарской области.

Сегодня в рамках подготовки специалистов по организации работы с молодежью ведется обучение на дневном отделении, проводятся семинары и курсы переподготовки работников молодежной политики. Несомненно, это важный шаг для обеспечения в будущем квалифицированными кадрами органов региональной молодежной политики.

Большое количество проводимых конференций, «круглых столов», семинаров не опирались на новые соответствующие данные, на обобщение опыта, которое становится весьма актуальной задачей. В обилии материалов, описывающих работу с молодежью, давался перечень цифр, фактов, значение которых для эффективности работы с молодежью было неясно.

Подготовка специалистов по организации работы с молодежью начнет давать результаты, но этот процесс не однодневный. В учебных заведениях Самарской области активно работают профсоюзные организации, в состав которых входят студенты, обучающиеся на дневном отделении. Активные участники профсоюзных организаций, профорги групп – это лидеры, которые работают в рамках своих учебных заведений, решают различные проблемы студентов, а также взаимодействуют с органами исполнительной муниципальной и региональной исполнительной власти [6]. Каждый год из высших учебных заведений Самарской области выпускаются люди хорошо знающие структуру молодежных объединений и организаций, знающие проблемы молодежи, имеющие пяти летний опыт работы в этой области. К сожалению эти люди не востребованы далее в решение проблем молодежи.

По мнению автора, необходимо активизировать работу с выпускниками высших учебных заведений, а именно лидерами студенческих профсоюзных организаций проводить регулярный сбор информации, проводя анкетирование, о заинтересованности выпускников продолжить по окончании учебы работать с молодежью. Также необходимо собирать информацию о квалификации и подготовленности людей желающих продолжить после окончания обучения работу с молодежью, по средствам тестирования и характеристик от председателей профкомов, чтобы в дальнейшем, используя сформированную базу данных, привлекать к работе в процес-

се реализации молодежной политики Самарской области.

Важно создавать возможности для молодежи быть полезной обществу, дать молодежи инструмент для развития личной жизни, научить объединять свои усилия, создавать механизмы для объединения социального служения народу [8].

Так же существуют проблемы с информированием населения Самарской области о деятельности органов по реализации молодежной политики. Информация, которая поступает по каналам средств массовой информации, дает не достаточно-полную картину о деятельности Министерства культуры и молодежной политики. Жители области не знают о том, какие мероприятия проводятся и на что именно направлена деятельность по работе с молодежью.

Информация на каналах радио и телевидения обрывочная и не систематическая, доступ к электронным информационным ресурсам на данный момент доступна далеко не всем, а газеты и журналы не являются популярным источником информации. На улицах муниципальных образований мы можем наблюдать множество информационных стендов, но на них располагается в основном рекламная информация о концертах звезд эстрады.

Можно сделать выводы, что года прошедшие после распада СССР, а вместе с ним и партийных школ лидеров общественных объединений создалась острая проблема в кадровом обеспечении органов молодежной политики [9]. Меры по преодолению этой проблемы недостаточны и требуют большего внимания. Сейчас в высших учебных заведениях начали готовить специалистов по организации работы с молодежью, но количество таких специалистов пока очень мало. Так же остро стоит вопрос и с переподготовкой работников молодежной политики. По итогам анализа задач и функций регионального органа власти Самарской области можно сделать вывод, что существуют проблемы с информированием населения Самарской области о деятельности органов по реализации молодежной политики, а также с организацией взаимодействия с общественными объединениями, организациями и другими министерствами занимающиеся вопросами затрагивающими интересы молодежи.

Библиографический список

1. Правительство Самарской области // Агентство по реализации молодежной политики - <http://www.adm.samara.ru/content/4/489/16588/>
2. Правительство Самарской области // Кадровый потенциал - <http://www.adm.samara.ru/content/4/489/16566/>
3. Правительство Самарской области // Молодежная политика Самарской области - <http://www.adm.samara.ru/content/4/489/16563/>
4. Правительство Самарской области // Положение о министерстве культуры и молодежной политики Самарской области - <http://www.adm.samara.ru/content/4/489/14162/>
5. Социальная работа с молодежью: Учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности 04.01.04 «Организация работы с молодежью» / Под ред. проф. Н.Ф.Басова. - М., 2006. - 336 с.
6. Сараев А.Л., Сараев Л.А. К теории структурной модернизации производственных предприятий // Вестник Самарского государственного университета. 2012. № 10(101). С. 160-169.
7. Сараев А.Л., Сараев Л.А. К оценке прибыли и затрат предприятий, модернизирующих структуру производства//Вестник Самарского государственного университета. 2013. № 1(102). С. 186-196.
8. Тюкавкин Н.М. «Государственная» революция и приватизация в России//Аудит и финансовый анализ. 2008. № 3.
9. Тюкавкин Н.М. Региональная политика конкурентного федерализма // Регионология. 2008. № 3. С. 13-17.

References

1. The government of the Samara region // the Agency for the implementation of youth policy - <http://www.adm.samara.ru/content/4/489/16588/>
2. The government of the Samara region // capacity - <http://www.adm.samara.ru/content/4/489/16566/>
3. The government of the Samara region Youth policy of the Samara region <http://www.adm.samara.ru/content/4/489/16563/>
4. The government of the Samara region // the position of the Ministry of culture and youth policy of the Samara region - <http://www.adm.samara.ru/content/4/489/14162/>
5. Social work with young people: a textbook for University students studying 04.01.04 "Organization of work with youth" / Under the editorship of prof. F. Basov. M., 2006. 336 p.
6. Saraev A.L., Barnes, L.A., To the theory of structural modernization of the industrial enterprises // Vestnik of Samara state University. 2012. № 10(101). P. 160-169.

7. Saraev A.L., Barnes, L.A., To the assessment of profits and expenses of the enterprises modernizing production structure // Vestnik of Samara state University. 2013. No. 1(102). P. 186-196.

8. Tyukavkin N.M. The "state" of the revolution and privatization in Russia//Audit and financial analysis. 2008. № 3.

9. Tyukavkin N.M. Regional policy of competitive federalism // Regionology. 2008. № 3. S. 13-17 .

*S.F. Davletova **

IMPROVEMENT OF YOUTH POLICY SAMARA REGION

Youth policy is one of the specific activities of legislative and Executive power, considered as an element of public security of the state, which is responsible for the participation of youth in public-political, socio-economic, which provides modernization of the society, forming new social norms through a system of work with young people. Attitudes of young people are not and will not always meet the needs of the country and its territories in the innovative development. Youth work is characterized by pragmatism and inconsistency. All of this suggests that currently the implementation of state youth policy in municipalities are not always effective. Youth work is characterized by pragmatism and inconsistency.

Key words: youth policy, national youth policy, municipal development, development of territories.

* *Davletova Svetlana Fedorovna.* (chugunova-s@mail.ru), State and Municipal Administration Department, Samara University, 34, Moskovskoye shosse, Samara, 443086, Russian Federation.