

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В данной статье рассмотрены уровни организации органов власти, определены понятия государственного бюджета, межбюджетных трансфертов, выделены основные направления применения межбюджетных трансфертов, определены виды межбюджетных трансфертов: субсидии, субвенции, дотации, бюджетный кредит, рассмотрены их понятия, отмечены основные черты.

Ключевые слова: государство, субъект, органы государственной власти, межбюджетные отношения, финансовая помощь, местное самоуправление, федеральный государственный бюджет, региональный бюджет, бюджетная система, субсидии, субвенции, дотация, бюджетный кредит, межбюджетные трансферты.

Неотъемлемой частью современного государственного устройства подавляющего большинства стран является наличие нескольких уровней государственного управления. К ним относится [1]:

– центральное правительство, которое отвечает за решение конкретных задач на уровне государства;

– органы государственной власти, в ведении которых находится выполнение функций на региональном уровне, а именно на уровне штата, республики, области, провинции т.е. на уровне субъекта;

– местные органы власти, муниципальные образования, имеющие доходные полномочия в пределах, регламентируемых законодательством расходных полномочий.

Для того чтобы минимизировать различия между уровнями государственной власти и, при этом, сохранить стимулы к формированию и развитию собственной доходной базы нижестоящих уровней, призвана эффективная система межбюджетных трансфертов.

Одним из главных вопросов в процессе государственного управления является вопрос межбюджетных отношений. Известно, что наличие собственного бюджета является одним из признаков государства, и в отсутствие такового не будет и самого государства. Из этого следует, что благосостояние и благополучие всего государства в целом зависит от взаимоотношений бюджетов всех уровней.

Межбюджетные отношения представляют собой отношения между федеральными органами власти, органами власти субъектов Российской Федерации, муниципальными образованиями, связанные с формированием и перераспределением бюджетов [2].

Существование межбюджетных отношений в первую очередь определяется различным экономическим развитием субъектов. Например, в одном субъекте располагаются богатые природные ресурсы, другой занимает стратегическое географическое расположение. Кроме того, исторически в одних регионах промышленность развивалась быстрее чем в других в силу различных факторов. В условиях экономического кризиса 1992-1998 гг. при падении производства почти на 50% неравномерность развития промышленности заметно усилилась.

Важным инструментом выравнивания бюджетной обеспеченности субъектов РФ являются межбюджетные трансферты. При наступлении кризиса доходы бюджетов в регионах значительно сокращаются. И только денежные ресурсы из государственного бюджета сглаживает последствия кризиса и позволяет региональным органам государственной власти проводить эффективную социальную политику и оказывать социальную помощь и поддержку гражданам государства.

Бюджетная система Российской Федерации представляет собой многогранную структуру, одной из составных частей которой являются межбюджетные трансферты [3].

*© Юкласова А.В., 2016

Юкласова Анастасия Валерьевна (yuklasova.anasta@mail.ru), кафедра государственного и муниципального управления, Самарский университет, 443086, Российская Федерация, Самара, Московское шоссе, 34.

Для того, чтобы в полной мере рассмотреть понятие «Межбюджетные трансферты» необходимо дать определение понятию «Бюджет».

Итак, бюджет – это способ формирования и использования государственного фонда денежных средств, используемого федеральными органами государственной власти для решения государственных задач, функционирования государства и органов местного самоуправления.

Государственный бюджет – это фонд денежных средств, составными частями которого являются региональные бюджеты субъектов Российской Федерации необходимый, для выполнения государством своих функций. Например, таких как, перераспределение денежных средств между отдельными регионами и контроль над эффективным использованием.

Бюджетный кодекс Российской Федерации гласит, межбюджетные трансферты – это денежные ресурсы одного из региональных бюджетов Российской Федерации, перераспределяемые региональному бюджету другого субъекта Российской Федерации».

Межбюджетные трансферты представляют собой один из самых действенных приемов органов государственной власти по устранению и сглаживанию последствий кризисных ситуаций. Необходимо выделить несколько основных направлений применения межбюджетных трансфертов:

- балансировка внешних проявлений, образующихся при перемещении выгод от деятельности органов власти одного субъекта в другие субъекты;
- уравнивание доходов региональных бюджетов;
- выявление и устранение недостатков системы налогообложения.

Субъекты Российской Федерации получая финансовую помощь на выравнивание минимальной бюджетной обеспеченности не могут:

- предоставлять бюджетные кредиты в размере, превышающим 3% расходов своего бюджета;
- предоставлять государственные гарантии в размере, превышающем 5% расходов своего бюджета.

Субъекты Российской Федерации получают финансовую помощь, которая определяется на основе нормативов финансовых затрат на предоставление финансовых услуг. На разработку данных нормативов существенное влияние оказывает гарантированный государством объем

услуг, кроме того учитываются государственные социальные стандарты.

Из Бюджетного кодекса Российской Федерации следует, что денежные ресурсы из федерального государственного бюджета направляются в региональные бюджеты в виде [4]:

- дотаций для доведения наличия денежных ресурсов бюджетов до минимального уровня обеспеченности;
- субвенций, субсидий на конкретные, целевые расходы;
- бюджетного кредитования.

Для того чтобы в полной мере понять формы межбюджетных трансфертов, хотелось бы дать определение понятий «дотации», «субсидии», «субвенции» и «бюджетный кредит».

Дотации – это процесс передачи федеральным бюджетом денежных ресурсов, бюджету более низкого уровня, на безвозмездной и безвозвратной основе.

Субсидии – это бюджетные денежные средства, передаваемые бюджету другого уровня, физическому, либо юридическому лицу на условии долевого финансирования конкретных расходов.

Субвенции – это бюджетные денежные ресурсы, передаваемые на безвозмездной и безвозвратной основе другому бюджету, либо юридическому лицу для осуществления расходов на конкретные цели.

Бюджетный кредит – представляет собой предоставление денежных ресурсов другому бюджету, либо юридическому лицу на возмездной и возвратной основе, для финансирования бюджетных расходов.

И субсидии, и субвенции сходны тем, что предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе. Отличительным свойством субсидий и субвенций от дотаций является то, что они выделяются для осуществления расходов на конкретные цели. Субсидии отличаются от субвенций по порядку финансирования, а именно: субсидии предоставляются на условии долевого финансирования конкретных расходов, а за счет субвенций происходит полное финансирование расходов на определенные цели [5].

Особенностью бюджетного кредита является предоставление бюджетных денежных средств полностью на возвратной и возмездной основе, что полностью соответствует сущности кредита. Этим он и отличается от дотаций, субсидий и субвенций.

Исходя из данных определений, можно сделать выводы, что все разновидности межбюджетных трансфертов, по сути своей, являются денежными средствами, этим и определяется их экономическая сущность.

Целевое назначение и состав межбюджетных трансфертов формируется на основе расходов федерального бюджета с учетом изменений бюджетного и налогового законодательства [6].

За последние десять лет наблюдается тенденция перехода регулирования экономических и социальных процессов от федеральных органов государственной власти к региональным. Следовательно, финансовая нагрузка на региональные бюджеты увеличивается соразмерно с увеличением их ролей и расширением сфер использования.

Региональные бюджеты являются центральным звеном территориальных бюджетов и предназначены для финансирования конкретных задач органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Посредством региональных бюджетов государство проводит активную экономическую политику, а именно: оказывается финансовая помощь промышленности, осуществляется охрана окружающей среды, производится поддержка сельского хозяйства, строительство и ремонт дорог и многое другое.

Однако следует заметить, что возможности субъектов Российской Федерации по реализации тех или иных проектов или программ отличаются друг от друга и зависят от различных причин таких как: климатические условия, развития промышленности, экономического развития субъектов, налогового потенциала и многих других [7].

Именно на региональные бюджеты в последнее время все больше и больше возлагаются обязательства по поддержанию и всестороннему развитию регионов, оказанию социальной поддержки населения, совершенствованию здравоохранения и образования.

Бюджетное устройство и организация отношений между бюджетами сформированы на основе одного из базовых принципов бюджетного федерализма - самостоятельности органов государственной власти различных уровней при формировании бюджетов, ответственности за сбалансированность своего бюджета.

Принцип самостоятельности бюджетов, установленный Бюджетным кодексом Российской Федерации, дает органам государственной вла-

сти субъектов РФ и органам местного самоуправления право самостоятельно осуществлять бюджетный процесс и определять формы и направления расходования средств бюджетов. Соответственно регионы могут и должны самостоятельно контролировать исполнение своих бюджетов – за исключением расходов, которые финансируются за счет субсидий и субвенций из федерального бюджета и контролируются федеральным центром [8].

Таким образом, указанный принцип в полной мере может соблюдаться только для бюджетов с высоким уровнем бюджетной обеспеченности, обладающих достаточной доходной базой, которая позволяет полностью исполнять возложенные на органы государственной власти полномочия, не прибегая к помощи вышестоящего бюджета. Тем не менее, в бюджетной системе Российской Федерации дифференциация бюджетов по уровню бюджетной обеспеченности достаточно высока, причем она растет, несмотря на относительно устойчивое в последние годы исполнение бюджетов регионов. Это, прежде всего, связано с концентрацией доходов консолидированного бюджета в высокоразвитых субъектах РФ, являющихся, как правило, регионами-донорами. Соответственно возникает необходимость в выравнивании уровня бюджетной обеспеченности регионов за счет предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, вследствие чего количество регионов, зависящих от поступлений из федерального центра, увеличивается, по-прежнему существуют дотационные и высокодотационные субъекты Российской Федерации.

Библиографический список

1. «Бюджетный кодекс Российской Федерации» от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 15.02.2016)
2. Лукин А.Г., Сухова П.И. Российские регионы и федеральные округа и федерализм /Межвузовский сборник статей «Экономика, управление и право в современных условиях». Самара, 2014. С. 30-39.
3. Лукин А.Г. Основные элементы финансового контроля // Вестник Самарского государственного университета. 2013, № 4(105). С. 43-50.
4. Сараев А.Л., Сараев Л.А. К теории структурной модернизации производственных предприятий // Вестник Самарского государственного университета. 2012. № 10(101). С. 160-169.
5. Сараев А.Л., Сараев Л.А. К оценке прибыли и затрат предприятий, модернизирующих структуру

производства // Вестник Самарского государственного университета. 2013. № 1(102). С. 186-196.

6. Тюкавкин Н.М. «Государственная» революция и приватизация в России // Аудит и финансовый анализ. 2008. № 3.

7. Тюкавкин Н.М. Региональная политика конкурентного федерализма/Регионология.2008. № 3. С. 13-17.

8. Чугунова Е.Ф. Проблемы социально-экономического потенциала Самарской области / Межвузовский сборник научных статей «Проблемы совершенствования организации производства и управления промышленными предприятиями». 2012. №2. С. 232-239.

References

1. "The budget code of the Russian Federation" of 31.07.1998 N 145-FZ (ed. from 15.02.2016)

2. Lukin A.G., Sukhov P.I. Russian regions and Federal districts and federalism /the interuniversity collection of articles in "Economics, management and law in modern conditions". Samara, 2014. S. 30-39.

3. Lukin A.G. the Main elements of financial control / Vestnik of Samara state University. 2013, № 4(105). S. 43-50.

4. Saraev A.L., Barnes, L.A., To the theory of structural modernization of the industrial enterprises // Vestnik of Samara state University. 2012. № 10(101). P. 160-169.

5. Saraev A.L., Barnes L.A., To the assessment of profits and expenses of the enterprises modernizing production structure // Vestnik of Samara state University. 2013. No. 1(102). P. 186-196.

6. Tyukavkin N. M. The "state" of the revolution and privatization in Russia//Audit and financial analysis. 2008. No. 3.

7. Tyukavkin N. M. Regional policy of competitive federalism // Regionology.2008.№3. S. 13-17.

8. Chugunova, E. F. Problems of socio-economic potential of the Samara region / interuniversity collection of scientific articles "problems of improving the organization of production and management of industrial enterprises". 2012. №2. 232-239.

*A.V. Yuklasova**

THEORETICAL ASPECTS OF INTERGOVERNMENTAL TRANSFERS IN THE RUSSIAN FEDERATION

This article describes the levels of organization of authorities, defined the concept of the state budget, intergovernmental transfers, highlights the main areas of application of intergovernmental transfers, identify the types of intergovernmental transfers: subsidies, subventions, grants, budgetary credit, reviewed their concepts, marked with the basic features.

Key words: state, entity, public authorities, intergovernmental relations, financial assistance, local government, federal state budget, regional budgets, the budgetary system, subsidies, grants, subsidies, fiscal credit, intergovernmental transfers.

* *Yuklasova Anastasia Valerjevna* (yuklasova.anasta@mail.ru), State and Municipal Administration Department, Samara University, 34, Moskovskoye shosse, Samara, 443086, Russian Federation.