

## ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

УДК 330

*В.И. Аксинин\**

### ПРИНЦИПЫ, ФУНКЦИИ, ВИДЫ И РОЛЬ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА

В данной статье рассмотрено понятие социальной политики государства, ее функции и виды. Определены цели и значимость проведения социальной политики в государстве для разрешения социальных проблем. Отмечены основные принципы, на основе которых происходит реализация социальной политики в развитых странах.

**Ключевые слова:** государство, социальная политика, социальные гарантии, социальная помощь, социальная защита, социальные программы, государственный сектор.

Во Всеобщей Декларации прав человека от 1948 г., в ст. 22 отмечено, что каждый человек имеет право на социальное обеспечение. Данное право призвано обеспечить достойную жизнь человека при возникновении тяжелых жизненных ситуаций. А именно, когда он не способен получать доход за свой труд, либо не способен трудиться в силу определенных обстоятельств. Правовые нормы декларации гарантируют реализацию права человека на достойную жизнь не только когда человек трудится, но и в таких случаях как: безработица, наступление старости, инвалидность и других случаях утраты источников дохода, средств существования по независящим от человека причинам.

Конституция РФ, ст. 39 гарантирует каждому гражданину РФ социальное обеспечение в предусмотренных законом случаях, таких как потеря кормильца, инвалидность и прочих.

Большое распространение в развитых странах получила концепция, «социального рыночного хозяйства», согласно которой на государство возлагается обеспечение права гражданина на установленный стандарт благосостояния. Это означает, что государство обязуется проводить социальные мероприятия, социальную поддержку граждан.

Для разрешения социальных проблем рыночная экономика предполагает вмешательство государства. Это объясняется тем, что рынок не может гарантировать право на труд, образование, не может обеспечить социальную поддержку инвалидов, пенсионеров и прочих категорий граждан не способных трудиться. То есть появляется необходимость проведения государством социальной политики, которая осуществляется путем перераспределения дохода государства.

Государственный сектор в социальной сфере занимает главенствующее положение в отличии от рыночной экономики, где на первом месте стоят рыночные структуры [1].

Величина государственного сектора является решающим фактором определяющим особенности проводимой в той или иной стране социальной политики. Например, функции ограниченной социальной политики сводятся к дополнению традиционных институтов социальной сферы, а расширенной предполагают проведение социальных программ, доступных для всех, универсальность социальных пособий, всеобъемлющую деятельность государства.

Следовательно, деятельность по социальному обеспечению и защите граждан, разработка эф-

\*© Аксинин В.И., 2016

Аксинин Владимир Иванович (aksininvladimir@mail.ru), кафедра государственного и муниципального управления, Самарский университет, 443086, Российская Федерация, Самара, Московское шоссе, 34.

фактивной стратегии социальной политики является наиболее важной задачей государства. Форма выражения данной деятельности определяется фактическим образом действий самого государства воплощаемым в социальную политику. При этом социальная политика взаимодействует практически со всеми сферами экономических отношений в Российской Федерации [2].

Социальная политика является темой множества научных дискуссий и у разных ученых объем и содержание понятия отличается.

Это объясняется тем, что социальная политика является одной из наиболее значимых сфер деятельности государства. С социальной политикой государства тесно связаны тип и уровень развития общества, цели и задачи социального развития, поставленные современным обществом перед самим собой, а также менталитет населения.

Социальная политика государства – это деятельность государства, реализуемая посредством проведения социальных программ и регулирующих общественных отношения во всех слоях населения.

Любая социальная программа без материального, экономического обеспечения будет являться лишь декларацией. То есть в данной плоскости социальная политика будет на втором месте относительно экономики и по задачам и по содержанию. Однако это не снижает ее значимость и влияние на развитие современного общества [3].

Реализация социальной политики государством осуществляется через государственные социальные программы и системы социальных услуг. Одной из важнейших частей социальной политики, проводимой государством, является социальное страхование населения. Из фонда социального страхования компенсируется населению, определенное время имеющему постоянную работу, потеря дохода в связи с выходом на пенсию, инвалидностью, безработицей и другими случаями предусмотренными нормативно-правовыми актами [4].

Фонд социального страхования пополняется за счет взносов застрахованных, а также отчислений государства и юридических лиц. В целом социальная сфера опирается на государственный сектор рыночной экономики, но есть и для участия капиталов частных предприятий.

Индивидуальные доходы граждан перераспределяемые государством составляют экономическую базу социальной сферы. Суть данного процесса заключается в изъятии части дохода

граждан в виде налогов и частичном возвращении населению в качестве различных социальных пособий и выплат. При этом происходит размытие границ между различными слоями населения, так как происходит перераспределение доходов от обеспеченных к необеспеченным и нетрудоспособным.

Основой деятельности современного государства по социальному обеспечению и защите граждан являются следующие принципы [5]:

- принцип социальной справедливости определяет меру равенства (или неравенства) жизненного положения различных слоев населения, которая обуславливается материальным и духовным уровнями развития общества. Также социальную справедливость можно определить как равные права наций, равенство всех граждан перед законом и судом, создание условий для развития личности и ее уважение.

- принцип индивидуальной социальной ответственности заключается в приложении гражданином максимальных усилий в самообеспечении и самопомощи. То есть, в идеале, государство должно помогать в решении и преодолении тех кризисных ситуаций решение которых гражданином самостоятельно невозможно. Однако многолетняя государственная опека привела к тому что, некоторые граждане просто пассивно ожидают помощь от государства не задумываясь о собственном вкладе в свою судьбу и не предпринимая никаких действий. Также не следует забывать о тех гражданах, которые в силу физических, психических, интеллектуальных, а также возрастных особенностей не способны к социальной ответственности. Следовательно, в ближайшем будущем не следует ожидать, что социальная помощь будет сведена к самопомощи, а государство сможет снять с себя обязанность по социальному обеспечению граждан. Тем не менее должна проводиться активная воспитательная деятельность по формированию в психике граждан направленность на индивидуальную социальную ответственность.

- принцип социальной солидарности заключается в призывании современного общества встречать социальные проблемы как единая система, внутри которой происходит перераспределение доходов (социальных ресурсов) от более сильных и обеспеченных слоев общества к менее обеспеченным. Как было сказано выше, перераспределение производится посредством системы налогообложения, выплат и пособий.

- принцип социального партнерства нашел свое отражение в нормативных документах Международной организации труда, органа ООН, созданного в 1919 г. и выработавшего основные принципы социального партнерства, среди которых:

- равноправие сторон при проведении переговоров и принятии решений;

- равная для всех сторон обязательность исполнения договоренностей;

- обязательная и равная ответственность сторон при выполнении обязательств;

- принцип трипартизма, участие в переговорах трех сторон: государства, работников и работодателя.

- принцип социальной компенсации заключается в обеспечении правовой и социальной защищенности граждан. Данный принцип предполагает создать доступную сферу жизнедеятельности, предоставить определенные льготы и соответствующее социальное обслуживание гражданам.

- принцип социальных гарантий заключается в предоставлении государством определенного минимума социальных услуг включающий в себя: обучение, воспитание, духовное и физическое развитие, профессиональная подготовка и рациональное трудоустройство и прочее.

- принцип subsidiarности заключается в привлечении самих граждан к решению социальных проблем. Данный принцип предусматривает законодательное урегулирование взаимодействие государственных и негосударственных структур в социальной сфере.

- принцип демократизма заключается в открытом обсуждении социальных программ, социально-политических решений, а также всесторонне выявление общественного мнения относительно крупных социальных преобразований и нововведений.

Цели и задачи социальной политики определяются функциями тесно взаимосвязанных между собой [6]:

- функция социальной защиты заключается в формировании таких условий, которые могут обеспечить достойную жизнь человека при возникновении тяжелых жизненных ситуаций.

- воспроизводственная функция заключается в улучшении условий воспроизводства человеческого капитала. В узком смысле слова - это означает повышение качества демографической политики по воспроизводству населения, создание для этого необходимых предпосылок. В широком смысле - повышение культурного, материального,

уровней необеспеченных слоев населения, улучшение благосостояния граждан, активизация их экономической деятельности, образования.

- макроэкономическая функция заключается в использовании государственных расходов на социальное обеспечение и защиту граждан, как один из инструментов экономического роста государства в целом.

- стабилизационная функция заключается в достижении устойчивого развития путем растворения наиболее острых социальных противоречий между различными слоями населения, достигающееся путем перераспределения доходов от наиболее обеспеченных слоев населения к менее обеспеченным.

Функции социальной политики обеспечивают ее главную задачу, а именно оказание социальной поддержки и помощи населению государства, создание таких предпосылок социального развития общества при котором уровень жизни и благосостояния граждан значительно повысятся.

Среди направлений социальной политики можно выделить блоков [7]:

- социальная политика в широком смысле слова представляет собой социальные программы, мероприятия, решения затрагивающие все сферы жизнедеятельности современного общества, а именно такие как обеспечение товарами, жильем, социальными услугами, рабочими местами, укрепления здоровья, улучшение качества образования и многое другое. Собственно, социальная политика это один из инструментов макроэкономического регулирования социальной стабильности общества, призванный по мере возможности создать одинаковые условия жизни для всех его членов.

- в узком смысле слова социальная политика представляет собой социальное обеспечение и защиту конкретных слоев населения, а именно: защита и поддержка семьи, молодежная политика, защита пожилых людей и инвалидов.

Структура социальной политики представлена следующими элементами [8]:

- социальная помощь;
- социальное обеспечение;
- социальная работа;
- социальная защита.

Все структурные элементы представляют собой цели и назначение социальной политики, а именно материальное обеспечение граждан в натуральной или денежной форме при наступлении определенных жизненных обстоятельств, отра-

женных в нормативно правовых актах: наступление пенсионного возраста, инвалидность, уход за ребенком, потеря кормильца, временная нетрудоспособность и т.д. Все выплаты пособий производятся из специально созданных внебюджетных социальных фондов обязательного социального страхования, пополняемых за счет отчислений самих застрахованных лиц, отчислений государства, а также негосударственных образований.

Необходимо выделить некоторые виды социальной политики по нескольким критериям (см. таблицу) [9]:

В Российской Федерации создается и постоянно обновляется конституционная законодательная база по регулированию социальных отношений в обществе, всеми ветвями власти, что в значительной мере отражается на формировании правильного курса социальной политики государства. Наиболее полное представление об уровне правовой защиты и социальной помощи дают нормативно правовые акты разграничивающие деятельность федеральных и региональных органов власти. Так, федеральные органы разрабатывают и внедряют нормативные и законодательные акты, регламентирующие общие принципы социальной политики государства, определяют минимальные социальные гарантии в сфере оплаты труда (пособия), образовании (стипендии), здравоохранении, создают внебюджетные социальные целевые и нецелевые фонды, реализуют государственные социальные программы [10].

Региональные органы власти реализуют социальную политику на своем уровне, а именно

обеспечивают функционирование социальных учреждений и организаций, проводят региональные социальные программы, определяют политику в сферах образования, здравоохранении, образовании.

Можно сделать вывод, что целью социальной политики является поддержание общественных отношений между различными слоями общества и внутри них, обеспечение уровня жизни и благосостояния всех членов общества.

#### Библиографический список

1. Всеобщая декларация прав человека (принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН 10 декабря 1948 г.) // РГ. 10 декабря, 1998 г.
2. Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.) // РГ. 25 декабря 1993 г.
3. Апостолова Т.М., Косевич Н.Р. "Социальная политика Российской Федерации и правовой механизм ее реализации" М.: 2008 г.
4. Ищенко М.А., Институт социально-экономических проблем народонаселения РАН. Стратегия сокращения бедности. // М., 2006 г.
5. Независимый Институт Социальной Политики. Проект "Анти-рейтинг российских регионов" // 2008 год.
6. Сараев А.Л., Сараев Л.А. К теории структурной модернизации производственных предприятий // Вестник Самарского государственного университета. 2012. № 10(101). С. 160-169.
7. Сараев А.Л., Сараев Л.А. К оценке прибыли и затрат предприятий, модернизирующих структуру производства // Вестник Самарского государственного университета. 2013. № 1(102). С. 186-196.

Таблица

Критерии	Виды
По масштабу	Проводимая государством, региональная, муниципальная, социальная политика на предприятии, в организации, учреждении.
По направленности	Организационные, правовые, социальные, экономические, финансовые, экологические, демографические, идеологические, пропагандистские, социокультурные.
По времени реализации проекта	Долгосрочная, среднесрочная, краткосрочная.
По эффективности	1. Эффективная – действенная, результативная, реализованная в значительной мере, понятная населению 2. Неэффективная – существующая в теории, не реализованная в значительной мере, отторгаемая населением

8. Тюкавкин Н.М. «Государственная» революция и приватизация в России // Аудит и финансовый анализ. 2008. № 3.

9. Тюкавкин Н.М. Региональная политика конкурентного федерализма // Регионология. 2008. № 3. С.13-17.

10. Юкласова А.В. Государственное регулирование здравоохранения: опыт и тенденции / Современные проблемы управления: межвуз. сб. науч. тр. / под общ. ред. С.А. Мартышкина С.А., С.А. Ключникова. Самара: Изд-во "Самарский университет", 2015. Вып. 8. С.105-114.

4. Ishchenko, M.A., Institute of social and economic studies of population Russian Academy of Sciences. The poverty reduction strategy.// Moscow, 2006

5. Independent Institute For Social Policy. The project "Anti-rating of Russian regions" // 2008.

6. Saraev A.L., Barnes, L.A., To the theory of structural modernization of the industrial enterprises//Vestnik of Samara state University. 2012. № 10(101). P. 160-169.

7. Saraev A.L., Barnes, L.A., To the assessment of profits and expenses of the enterprises modernizing production structure//Vestnik of Samara state University. 2013. No. 1(102). P. 186-196.

8. Tyukavkin N.M. The "state" of the revolution and privatization in Russia//Audit and financial analysis. 2008. No. 3.

9. Tyukavkin N.M. Regional policy of competitive federalism/Regionology.2008.№3. S. 13-17.

10. Klasowa A.V. State regulation of health care: experience and trends / Modern problems of management: interuniversity collection. SB. nach. Tr. under the General editorship of S. A., S. A., S. A. klyuchnikova. Samara: Publishing house "Samara University", 2015. Vol. 8. P. 105-114.

### References

1. The universal Declaration of human rights (adopted at the third session of the UN General Assembly 10 December 1948) / RG. December 10, 1998

2. The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote December 12, 1993) / RG. December 25, 1993

3. Apostolova, T.M. , Kosevich, N.R. "Social policy of the Russian Federation and legal mechanism of its implementation", M.: 2008

*V.I. Aksinin*

## PRINCIPLES, FEATURES, VIEWS AND THE ROLE OF SOCIAL POLICY OF THE STATE

This article discusses the concept of social policy, its functions and types. The aims and importance of social policy in the state to resolve social problems. It noted the basic principles on which to base social policy there is a realization in the developed countries.

**Key words:** state, social policy, social security, social assistance, social protection, social programs and public sector.

\* *Aksinin Vladimir Ivanovich* (aksininvladimir@mail.ru), State and Municipal Administration Department, Samara University, 34, Moskovskoye shosse, Samara, 443086, Russian Federation.