

DOI: 10.18287/2542-047X-2020-6-1-179-185
УДК 343.13



Научная статья / Scientific article

Дата: поступления статьи / Submitted: 28.01.2019
после рецензирования / Revised: 24.02.2020
принятия статьи / Accepted: 27.02.2020

Р. Н. Кремнев

Академия Управления МВД России,
г. Москва, Российская Федерация;
правовой отдел ГУ МВД РФ по Самарской области,
г. Самара, Российская Федерация
E-mail: poguud63@mvd.ru

К ВОПРОСУ ОБ ИСТОРИИ СТАНОВЛЕНИЯ ПРАВОВОГО КОНТРОЛЯ МВД РОССИИ

Аннотация: В статье подвергаются анализу основные исторические этапы развития правотворческой и правоэкспертной деятельности в органах внутренних дел России. Исследуемый период охватывает годы от зарождения полиции принятием Указа Петром I до анализа состояния современного законодательства относительно заявленной темы. Отмечается значительное влияние принятия Конституции Российской Федерации 1993 года на формирование современного состояния правовой работы в органах внутренних дел. В результате применения ретроспективного метода исследования автором формулируется ряд выводов. Отмечается историческая обусловленность существования качественного правового контроля в органах внутренних дел России в различные социально-экономические и политические периоды. Автором был выявлен потенциал к дальнейшему совершенствованию правотворческой деятельности, которое должно учитывать исторические основы осуществления правового контроля в правоприменительной деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Ключевые слова: Договорно-правовой департамент МВД России, исторический анализ, органы внутренних дел, полицейское право, правовой контроль, правовая экспертиза, правотворческая деятельность.

Цитирование. Кремнев Р. Н. К вопросу об истории становления правового контроля МВД России // Юридический вестник Самарского университета. 2020. Т. 6. № 1. С. 179–185. DOI: <https://doi.org/10.18287/2542-047X-2020-6-1-179-185>.

Информация о конфликте интересов: автор заявляет об отсутствии конфликта интересов.

R. N. Kremnev

Management Academy of the Ministry of the Interior of the Russian Federation,
Moscow, Russian Federation;
Legal Department of the Main Directorate of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation for the Samara Region,
Samara, Russian Federation
E-mail: poguud63@mvd.ru

ON THE ISSUE OF THE HISTORY OF FORMING LEGAL CONTROL OF THE MINISTRY OF INTERNAL AFFAIRS OF THE RUSSIAN FEDERATION

Abstract: The article analyzes the main historical stages of the development of law-making and legal expert activity in the internal affairs bodies of Russia. The study period covers the years from the inception of the police by the adoption of the Decree by Peter I to the analysis of the state of modern legislation regarding the stated topic. The significant influence of the adoption of the Constitution of the Russian Federation of 1993 on the formation of the current state of legal work in the internal affairs bodies is noted. As a result of applying the retrospective research method, the author formulates a number of conclusions. The historical conditionality of the existence of high-quality legal control in the internal affairs bodies of Russia in various socio-economic and political periods is noted. The author identified the potential for further improvement of lawmaking, which should take into account the historical foundations of the implementation of legal control in the enforcement of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation.

Key words: Treaty and Legal Department of the Ministry of Internal Affairs of Russia, historical analysis, internal affairs bodies, police law, legal control, legal expertise, law-making activity.

Citation. Kremnev R. N. *K voprosu ob istorii stanovleniya pravovogo kontrolya MVD Rossii* [On the issue of the history of forming legal control of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation]. *Iuridicheskii vestnik Samarskogo universiteta* [Juridical Journal of Samara University], 2020, Vol. 6, no. 1, pp. 179–185. DOI: <https://doi.org/10.18287/2542-047X-2020-6-1-179-185> [in Russian].

Information on the conflict of interest: author declares no conflict of interest.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ / INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

© Роман Николаевич Кремнев – слушатель II курса группы 2ГЗ-2807 Академии Управления МВД России, 125993, Российская Федерация, г. Москва, ул. Зои и Александра Космодемьянских, 8, Российская Федерация; начальник правового отдела ГУ МВД РФ по Самарской области, подполковник внутренней службы, 443068, Российская Федерация, г. Самара, ул. Соколова, 34.

Область научных интересов: административное право, административный процесс.

© Roman N. Kremnev – 2nd year student of group 2GZ-2807 of the Academy of Management Academy of the Ministry of the Interior of the Russian Federation, 8, Zoya and Alexander Kosmodemyanskikh Street, 125993, Russian Federation; head of the Legal Department of the Main Directorate of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation for the Samara Region, lieutenant colonel of internal service, 34, Sokolova Street, Samara, 443068, Russian Federation.

Research interests: administrative law, administrative process.

Изучение прошлого, безусловно, способствует лучшему пониманию и уяснению современных процессов и явлений. Исследование трансформации такого института, как правовой контроль МВД России, позволит установить причинно-следственные связи в процессе исторического изменения и преобразования рассматриваемого явления.

Ретроспективный анализ возникновения, становления и развития правового регулирования деятельности органов внутренних дел (полиции), осуществляемого ими правового контроля и правовой экспертизы проектируемых и разрабатываемых правовых актов и актов управления, безусловно, обуславливает преемственность опыта и практики правовой деятельности в системе МВД России, в том числе по реализации правового контроля [1, с. 279], а также создает условия для изучения перспектив и векторов развития ведомственной юридической службы.

Необходимо отметить, что деятельное и поступательное развитие правовой работы в органах внутренних дел началось только в девяностых годах прошлого века, а точнее, с принятия российского закона о милиции и положения о службе в органах внутренних дел. Не вызывает сомнений, что самым главным импульсом для развития всей системы права в стране и его обеспечения механизма явилось провозглашение 12 декабря 1993 года Конституцией Российской Федерации в России правового демократического государства, высшей ценностью которого являются человек, его права и свободы. Специфика деятельности правоохраны, оберегающей все области функционирования государства, предопределила последующее издание в относительно короткий исторический период колоссального количества федеральных законов и подзаконных актов во всех областях жизнедеятельности, в том числе и в сфере внутренних дел.

История юридической службы навсегда запечатлела начавшиеся тогда глобальные перемены правового регулирования деятельности органов внутренних дел Российской Федерации. Было принято около 10 тысяч нормативных правовых актов, сформировавших вместе с международными актами и правовыми актами субъектов Российской Федерации современное законодательство в сфере внутренних дел [2, с. 5]. Правовое обеспечение, включающее ведомственный правовой контроль, было интегрировано в районный уровень МВД России.

Вместе с тем посредством общедоступных и широко известных фактов об основных этапах и вехах работы органов внутренних дел возможно выявить и проанализировать прообраз тех полномочий и компетенций по правовому контролю, которые реализуют правовые подразделения МВД России на современном этапе.

История создания полиции начинает свое летоисчисление с подписания императором Петром I соответствующего Указа от 25 мая 1718 года. Тогда же положено начало правовой работы в органах

полиции. Упомянутым указом предписано проводить правовое информирование среди населения Санкт-Петербурга путем доведения до их сведения норм, установленных самолично Петром I, разъяснять положения, касающиеся функционирования нового специализированного органа – полиции, а также требования по охране общественного порядка, борьбе с преступностью, санитарной и пожарной безопасности. Глава X Регламента дает все основания сделать вывод о начале нормотворческого процесса в органах полиции, регламентации процедуры принятия и вступления в силу нормативных правовых актов полиции.

Исторической и эпохальной вехой в развитии правовой работы в системе полиции в конце XVIII века стало утверждение 8 апреля 1782 года Екатериной II Устава благочиния или Полицейского, который регламентировал структуру полицейских органов, систему и основные направления деятельности полиции. Особая важность и ценность данного документа обусловлена тем фактом, что он положил начало новой отрасли права – полицейскому праву. При этом одним из направлений деятельности являлось обнародование законов, по сути, являющееся правовым информированием и разъяснением норм действующего законодательства. Заслуживает внимания тот факт, что данным Указом исключительное право разъяснения положений законодательства предоставлялось только специально уполномоченному органу, которым на тот момент являлась полиция. Отдельным предметом правового регулирования Полицейского устава стала правовая экспертиза нормативных актов.

8 сентября 1802 года на основании Манифеста Александра I «Об учреждении министерств» вместо существовавших ранее коллегий в России было учреждено 8 министерств, в том числе Министерство внутренних дел.

В 1832 году был систематизирован 15-томный Свод законов Российской империи, объединенный в восемь книг и состоящий из действующих на период его издания законодательных актов, размещенных в тематическом порядке. Принятый в результате длительных попыток по систематизации законодательства Свод законов знаменовал собой новый этап в истории развития отечественного права, обновив множество разбросанных в различных источниках нормативных актов, которые зачастую даже не были известны правоприменителю. В результате было кодифицировано собрание законов, ставшее доступным всем подданным империи и государственным органам. Свод законов впервые систематизировал и сформулировал многие юридические понятия, способствовал формированию и становлению правовой системы России и оказал значительное влияние на формирование и развитие юридической науки и правоведения.

2 января 1868 года Указом Александра II «Об устройстве в некоторых Министерствах юрисконсультской части» в структуре Министерства внутренних дел была создана юрисконсультская часть, предназначением которой стали регулиро-

вание и правовой контроль происходящих в государстве и обществе процессов и событий.

27 ноября 1880 года Указом Александра II «Об учреждении Судебного отдела в составе Министерства внутренних дел» были упразднены юрисконсультские части, и в структуре Департамента полиции Министерства внутренних дел Российской империи образовано самостоятельное юридическое подразделение, в полномочия которого входило составление юридических заключений и обеспечение правового консультирования министра, а также разработка ведомственных циркуляров и инструкций.

Дальнейшие структурные преобразования юрисконсультской части, связанные с переподчинением, изменением штатного построения, изменениями компетенции и другие, привели к размыванию реализуемых функций – от составления и распространения инструкций и правил для чинов полиции и наблюдения за точным исполнением законов и уставов, а также всех вопросов, касающихся соблюдения порядка в полицейских управлениях, до охраны и возобновления государственных границ и рубежных знаков, предупреждения и пресечения преступлений против веры, наблюдения за питейными и трактирными заведениями.

В 1890-е годы положение правовой службы в МВД продолжало оставаться неопределенным, но расширение сферы правового регулирования в российском обществе и необходимость юридического обеспечения деятельности подведомственных учреждений, организации правового контроля вынуждало руководство ведомства принимать меры к укреплению правовой службы, результатом чего стало создание юрисконсультских частей в отдельных департаментах.

20 июля 1918 года НКВД РСФСР утверждено Положение о Юрисконсультской части Народного Комиссариата Внутренних Дел РСФСР, в соответствии с которым образована Юрисконсультская часть НКВД РСФСР. Полномочия данной части заключались в осуществлении юридического контроля за подготовкой документов НКВД РСФСР на предмет их соответствия действующему законодательству и распоряжениям высших органов государственной власти, а также урегулирование межведомственных разногласий. В дальнейшем, в 1919 году, юрисконсультская часть трансформируется в юридический отдел Народного Комиссариата Внутренних Дел РСФСР, при этом функционал преобразованного подразделения остается практически идентичным упраздненному.

В 1922 году было образовано консультативное бюро при Коллегии НКВД РСФСР. Данное бюро занималось юридическим контролем за нормативно-правовой деятельностью всех подразделений аппарата НКВД РСФСР, а также консультированием его сотрудников по вопросам законодательства.

19 июля 1946 года приказом № 706 «О создании Юридической части МВД СССР» было утверждено Положение о Юридической части МВД СССР, вследствие чего в составе центрального аппарата

МВД СССР была образована подчинявшаяся непосредственно министру юридическая часть. Также закреплен порядок обязательного согласования с юридической частью проектов основных руководящих документов МВД СССР, представляемых министру или его заместителям, утвержден штат Юридической части.

19 февраля 1957 года приказом министра внутренних дел СССР № 120 утверждено Положение о Юридическом отделе в системе МВД СССР, в соответствии с которым как самостоятельное подразделение создан Юридический отдел МВД СССР. Целью деятельности данного подразделения являлось укрепление социалистической законности и ее строгое соблюдение при выполнении аппаратами МВД СССР своих функций. Для достижения данной цели на Юридический отдел возлагались задачи по правовому контролю, даче правовых заключений по представляемым министру нормативным документам, проектам руководящих документов, составлению заключений по проектам законов, проверке соответствия действующему законодательству проектов приказов и директивных указаний, наблюдение за законностью и другие.

22 июня 1972 года Постановлением Совета Министров СССР № 467 утверждено Общее положение о юридическом отделе (бюро), главном (старшем) юрисконсульте, юрисконсульте министерства, ведомства, исполнительного комитета совета депутатов трудящихся, предприятия, организации, учреждения. Специфичность задач юридического отдела была обусловлена действующим политическим режимом и заключалась в укреплении социалистической законности в деятельности Министерства, активном использовании правовых средств для укрепления хозяйственного расчета и другие. Анализ предусмотренной рассматриваемым Положением сферы деятельности и компетенции юридического отдела позволяет сделать однозначный вывод о большой роли, отводимой для реализации задач такому направлению правовой работы, как правовой контроль [3, с. 56]. Часть седьмая Положения для реализации функции правового контроля предусматривает право разрабатывать и осуществлять мероприятия, направленные на обеспечение неуклонного соблюдения социалистической законности в системе Министерства, обобщать практику применения законодательства в отрасли, по результатам чего разрабатывать предложения по его совершенствованию, проверять соответствие требованиям законодательства представляемых на подпись приказов, инструкций, постановлений, распоряжений, а также участвовать в подготовке проектов законов и подзаконных актов. Частью девятой Положения был предусмотрен функционал юрисконсульта предприятия, организации, учреждения, касающийся правового контроля, который по объему и содержанию не имел принципиальных отличий от полномочий юридического отдела Министерства, но учитывал объем прав юрисконсульта как структурной единицы в иерархии организационного постро-

ения Министерства. Также данным Положением регламентировался алгоритм действий и механизм реализации правового контроля (части 12–16), который предполагал обязательность доклада руководителю соответствующего министерства, ведомства о выявляемых юридическим отделом, юрисконсульту нарушениях законности для принятия необходимых мер к их устранению. Был регламентирован порядок проведения правовой экспертизы, который предполагал в случае несоответствия действующему законодательству представляемых на подпись руководству министерства, ведомства приказов, инструкций и других правовых документов право невизирования проектов данных документов, подготовки соответствующего заключения с предложениями о законном порядке разрешения рассматриваемых вопросов. Важно отметить, что в случае подписания указанных документов руководителем предприятия, организации, учреждения вопреки заключению начальника юридического отдела, юрисконсульта последний сообщал об этом факте вышестоящей организации, что, безусловно, может свидетельствовать о значимости и эффективности правовой экспертизы как средства обеспечения законности.

10 июля 1989 года Приказом МВД СССР № 129 утверждается Положение об отделе правового обеспечения деятельности МВД СССР, в соответствии с которым данный отдел создается в качестве самостоятельного структурного подразделения центрального аппарата МВД СССР, а также утверждаются его штат и структура. Данное Положение к числу основных задач, возлагаемых на правовое подразделение, относит определение фактического состояния и эффективности правового обеспечения функционирования органов внутренних дел; организационное обеспечение участия МВД СССР в законотворческой деятельности; обеспечение разработки правовых актов по основным направлениям деятельности органов внутренних дел; контроль за организацией и методическое обеспечение нормотворческой деятельности в системе органов внутренних дел. Также в качестве новации необходимо указать на такую задачу, как прогнозирование перспективных и определение текущих потребностей органов внутренних дел в нормативном обеспечении, что требовало от правовых подразделений приложения значительных аналитических, организационных, коммуникативных, методических усилий для ее успешной реализации. Рассматривая функционал отдела правового обеспечения, необходимо констатировать, что он включал в себя следующие основные направления (пункт 3 Положения): изучение практики применения законодательства и ведомственных нормативных актов, разработку на его основе предложений по совершенствованию нормативного обеспечения деятельности органов внутренних дел в виде комплексных программ, перспективных и текущих планов; подготовка проектов законодательных, а также подзаконных актов по наиболее существенным аспектам деятельности органов

внутренних дел; обеспечение соответствия представляемых Министерством в инстанции проектов нормативных актов Конституции СССР законам и подзаконным актам; представление интересов МВД СССР в органах государственной власти и управления при рассмотрении правовых вопросов; участие в проверках соблюдения социалистической законности; осуществление методического обеспечения нормотворческой работы в системе органов внутренних дел, выявление, изучение и распространение передового опыта, подготовку обзоров, рекомендаций; рассмотрение проектов планов научно-исследовательских работ НИИ и вузов МВД СССР, подготовку заключений о необходимости и целесообразности разработки конкретных тем; взаимодействие со средствами массовой информации в целях освещения проблем правовой регламентации деятельности органов внутренних дел, пропаганды и разъяснения законодательства, регулирующего вопросы охраны общественного порядка и борьбы с преступностью [4]. Анализируя перечень возложенных на отдел правового обеспечения функций, приходим к выводу, что вопросы осуществления правового контроля в системе ведомства имели важное и приоритетное значение.

9 декабря 1991 года приказом МВД СССР № 412 отдел правового обеспечения был трансформирован в Бюро правового обеспечения МВД СССР (на правах управления), являвшееся самостоятельным структурным подразделением центрального аппарата МВД СССР. Структурное укрупнение правового подразделения обусловило возрастание координирующей, организующей и методической роли Бюро в правовой работе органов внутренних дел. Обеспечивая преемственность функционала правовых подразделений в системе МВД, основные задачи Бюро были дополнены следующими не имеющими своего закрепления в предыдущих организационно-штатных построениях юридических подразделений вопросами: координация правовой работы в системе союзных и республиканских органов внутренних дел, обеспечение урегулирования разногласий между МВД СССР и МВД республик, систематический анализ социально-политических и правовых процессов в республиках, принимаемых в них законодательных, иных нормативных актов и прогнозирование правовых последствий их реализации, организационное обеспечение юридической защиты прав, чести и достоинства работников МВД СССР, работы по кодификации ведомственных нормативных актов [5].

Современный этап развития юридической службы в системе МВД России характеризуется продолжающейся тенденцией развития правовой работы в сторону повышения ее эффективности и качества. Свидетельством данного вектора развития служат происходящие организационные преобразования и принимаемые концептуальные документы, задающие горизонты и границы фор-

мирования механизма правового регулирования и юридического сопровождения деятельности Министерства внутренних дел России.

Структурная реорганизация правового подразделения в МВД России, произошедшая в феврале 1992 года, привела к образованию Управления правового обеспечения МВД России, положение о котором было утверждено Приказом МВД России от 9 февраля 1992 г. На данное Управление была возложена функция головной правовой службы в системе МВД России, а также вопросы организации и непосредственного участия в работе по формированию и совершенствованию правовых основ деятельности органов внутренних дел и внутренних войск системы МВД Российской Федерации. В число основных задач Управления входил, в том числе осуществление правового контроля, выражающееся в контроле за соответствием действующему законодательству Российской Федерации и ведомственным актам проектов нормативных документов, представляемых на подпись руководству Министерства, и за состоянием нормотворческой деятельности в системе Министерства [6].

Приказом МВД России от 9 сентября 1998 года № 556 утверждено Положение о Главном управлении правовой работы и внешних связей Министерства внутренних дел Российской Федерации, в соответствии с которым создается одноименное подразделение центрального аппарата МВД России. Вновь образованное подразделение помимо правовой работы вобрало в себя такие направления служебной деятельности, как международное сотрудничество, а также взаимодействие с федеральными органами государственной власти [7].

Указом Президента РФ от 4 июня 2001 года № 644 «О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации» Главное управление правовой работы и внешних связей МВД России было трансформировано в два самостоятельных и независимых подразделения: Главное правовое управление и Управление международного сотрудничества. Приказом МВД России от 23 июля 2001 года № 686 было утверждено Положение о Главном правовом управлении МВД России, выполнявшем функции головного правового подразделения системы Министерства, согласно пункту 11 которого одной из основных задач являлось обеспечение законности в издаваемых МВД России актах управления, что лишним раз свидетельствует о роли и месте правового контроля в перечне решаемых задач правовой службы.

9 марта 2004 года Указом Президента РФ № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» была начата масштабная государственная реформа, итогом которой явилось отнесение правотворчества к одной из основных функций деятельности МВД России [8]. На федеральные министерства были возложены исключительно функции по выработке государственной политики и нормативного регулирования в соответствующей сфере деятельности. Для обеспечения этих полномочий в центральном

аппарате МВД России были созданы департаменты и управления, а за его пределами – подчиненные им бюро и центры. 10 ноября 2004 года приказами МВД России № 730 и № 731 созданы Центр правовой информации МВД России и Правовой департамент МВД России. На Правовой департамент МВД России возложены функции Министерства по выработке и реализации государственной политики в вопросах совершенствования нормативно-правового регулирования сферы внутренних дел; на Центр правовой информации – информационно-правовое обеспечение подразделений и учреждений системы МВД России, документационное оснащение деятельности правового департамента. 20 ноября 2004 года Приказом МВД России № 755 утверждены положения указанных подразделений. При этом в числе основных задач правового департамента определены обеспечение законности в издаваемых МВД России актах управления, а также обеспечение совершенствования нормативно-правового регулирования сферы внутренних дел.

5 января 2007 года Приказом МВД России № 6 утверждено Наставление по организации правовой работы в системе МВД России, действующее и по настоящее время. Данным наставлением на юрисконсультов территориальных органов внутренних дел возложены обязанности по осуществлению в том числе правового контроля.

Указом Президента РФ от 1 марта 2011 года № 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации» был образован Договорно-правовой департамент. Приказом МВД России от 21 июля 2011 года № 865 утверждено Положение о Договорно-правовом департаменте МВД России, согласно которому последний определен головным подразделением в области правовой работы в системе МВД России. Именно данной организационной формой представлена в настоящее время юридическая служба Министерства внутренних дел Российской Федерации. Также данным положением обеспечена преемственность одной из основных задач правовой работы в МВД России, связанной с осуществлением правового контроля за соответствием издаваемых МВД России нормативных правовых актов, ненормативных актов управления законодательству Российской Федерации.

9 января 2017 года Приказом МВД России № 1 утверждена Концепция правового регулирования и юридического сопровождения деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации на период с 2017 по 2021 год, определившая цели, сущность, задачи и принципы правового регулирования и юридического сопровождения [9]. Данной Концепцией определена стратегия трансформации правовой работы из средства обеспечения целей системы МВД России в регулятора ее деятельности на всех уровнях и во всех ее структурных элементах. При этом правовой контроль определен как один из основных элементов юридического сопровождения. В целях обеспече-

ния реализации концептуальных задач правового регулирования деятельности МВД России задекларирован принцип полноты правового контроля и обязательности его результатов, что в очередной раз свидетельствует о значимости и эффективности правового контроля как средства обеспечения и укрепления законности в деятельности органов внутренних дел [10, с. 48].

Резюмируя рассмотрение исторического анализа становления правового контроля в МВД России, необходимо сформулировать следующие основные выводы.

1. Необходимость и насущность осуществления правового контроля над деятельностью органов внутренних дел (полиции) обусловлена исторически сложившимися и сформировавшимися потребностями в качественном правовом регулировании;

2. Жизнеспособность, устойчивость и эффективность реализации правового контроля в системе органов правопорядка (полиции) прошли испытание временем, различными историческими эпохами, апробированы последовательно меняющимися в России социально-экономическими и политическими режимами;

3. Исторически длинный путь становления и развития феномена правового контроля в деятельности органов внутренних дел (полиции) продемонстрировал глубокий потенциал для саморазвития;

4. Преэминентность правил и традиций осуществления правового контроля в правоприменительной деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации является основой и фундаментом для повышения эффективности обеспечения законности;

5. Исторический опыт осуществления в органах внутренних дел (полиции) правового контроля позволит принять необходимые и достаточные меры превентивного и профилактического характера, направленные на предупреждение нарушений законности в правоприменительной и правотворческой деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Библиографический список

1. Случевская Ю. А. Правовой контроль: сущность и особенности в системе управления органами внутренних дел // Общество и право. 2009. № 5. С. 273–283.

2. История создания и развития юридической службы: от Русской правды до современности. Выпуск за первый квартал 2018 года // ИСОД МВД России / СОДПП / Правовые ресурсы / Бюллетень правового информирования. Доступ из СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 07.12.2019).

3. Чернова Э. Р. Юридическая деятельность в механизме правового регулирования (на примере деятельности органов внутренних дел МВД РФ). Уфа: БашГУ, 2008. 128 с.

4. Положение об отделе правового обеспечения деятельности органов внутренних дел МВД СССР,

утвержденного приказом МВД СССР № 129 от 10.06.1989 (утратил силу) // ИСОД МВД России / СОДПП / Правовые ресурсы / Бюллетень правового информирования. Доступ из СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 07.12.2019).

5. Положение о бюро правового обеспечения МВД СССР, утвержденного приказом МВД СССР № 412 от 09.12.1991 (утратил силу) // ИСОД МВД России / СОДПП / Правовые ресурсы / Бюллетень правового информирования. Доступ из СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 07.12.2019).

6. Положение об Управлении правового обеспечения Министерства внутренних дел Российской Федерации, утвержденного приказом МВД России от 09.02.1992 № 27 (утратил силу) // АИПС СТРАС «Юрист».

7. Об утверждении Положения о Главном управлении правовой работы и внешних связей Министерства внутренних дел Российской Федерации, утвержденного приказом МВД России от 9 сентября 1998 года № 556 (утратил силу) // АИПС СТРАС «Юрист».

8. Санс Н. 60 лет правовой службе МВД России // Юридический мир. 2006. № 8. Доступ из СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.12.2019).

9. Максимов А. А. Значение и роль правотворчества и правоприменения в системе органов внутренних дел // Российская юстиция. 2018. № 5. С. 51–54. URL: <https://yandex.ru/turbo?text=https%3A%2F%2Fwiselawyer.ru%2Fpoleznoe%2F98165-znachenie-pravotvorchestva-pravoprimeniya-sisteme-organov-vnutrennikh>.

10. Мельников А. В., Васильев Ф. П. Правовое регулирование и совершенствование деятельности территориальных органов МВД России районного уровня // Труды Академии управления МВД России. 2014. № 1 (29). С. 46–51. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=26337452>.

References

1. Sluchevskaya Yu. A. *Pravovoi kontrol': sushchnost' i osobennosti v sisteme upravleniya organami vnutrennikh del* [Legal control: essence and features in the system of management of internal affairs bodies]. *Obshchestvo i pravo* [Society and Law], 2009, no. 5, pp. 273–283. Available at: <https://elibrary.ru/item.asp?id=17248643> [in Russian].

2. *Istoriya sozdaniya i razvitiya yuridicheskoi sluzhby: ot Russkoi pravdy do sovremennosti. Vypusk za pervyi kvartal 2018 goda* [The history of creation and development of legal service: from Russkaya Pravda to the present. Issue for the first quarter of 2018]. In: *ISOD MVD Rossii / SODPP / Pravovye resursy / Byulleten' pravovogo informirovaniya* [ISOD of the Ministry of Internal Affairs of Russia. SODPP. Legal Resources. Legal Information Bulletin]. Retrieved from legal reference system «ConsultantPlus» (accessed 07.12.2019) [in Russian].

3. Chernova E. R. *Yuridicheskaya deyatel'nost' v mekhanizme pravovogo regulirovaniya (na primere deyatel'nosti organov vnutrennikh del MVD RF)* [Legal activity in the mechanism of legal regulation (on the example of the activities of the internal affairs bodies of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation)]. Ufa: BashGU, 2008, 128 p. [in Russian].

4. *Polozhenie ob otdele pravovogo obespecheniya deyatel'nosti organov vnutrennikh del MVD SSSR, utverzhennogo prikazom MVD SSSR № 129 ot 10.06.1989*

(*utratil silu*) [Regulation on the Department of Legal Support for the Activities of the Internal Affairs Bodies of the USSR Ministry of Internal Affairs, approved by the Order of the USSR Ministry of Internal Affairs № 129 dated 10.06.1989 (repealed)]. In: *ISOD MVD Rossii / SODPP / Pravovye resursy / Byulleten' pravovogo informirovaniya* [ISOD of the Ministry of Internal Affairs of Russia. SODPP. Legal Resources. Legal Information Bulletin]. Retrieved from legal reference system «ConsultantPlus» (accessed 07.12.2019) [in Russian].

5. *Polozhenie o byuro pravovogo obespecheniya MVD SSSR, utverzhdennogo prikazom MVD SSSR № 412 ot 09.12.1991 (utratil silu)* [Regulation on the Bureau of Legal Support of the Ministry of Internal Affairs of the USSR, approved by the order of the Ministry of Internal Affairs of the USSR № 412 dated 09.12.1991 (repealed)]. In: *ISOD MVD Rossii / SODPP / Pravovye resursy / Byulleten' pravovogo informirovaniya* [ISOD of the Ministry of Internal Affairs of Russia. SODPP. Legal Resources. Legal Information Bulletin]. Retrieved from legal reference system «ConsultantPlus» (accessed 07.12.2019) [in Russian].

6. *Polozhenie ob Upravlenii pravovogo obespecheniya Ministerstva vnutrennikh del Rossiiskoi Federatsii, utverzhdennogo prikazom MVD Rossii ot 09.02.1992 № 27 (utratil silu)* [Regulation on the Office of Legal Support of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation, approved by the Order of the Ministry of Internal Affairs of Russia dated 09.02.1992 № 27 (repealed)]. Retrieved from AIPS STRAS «Lawyer» [in Russian].

7. *Ob utverzhenii Polozheniya o Glavnom upravlenii pravovoi raboty i vneshnikh svyazei Ministerstva*

vnutrennikh del Rossiiskoi Federatsii, utverzhdennogo prikazom MVD Rossii ot 09 sentyabrya 1998 goda № 556 (utratil silu) [On approval of the Regulation on the Main Directorate of Legal Work and External Relations of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation, approved by the order of the Ministry of Internal Affairs of Russia dated September 9, 1998 № 556 (repealed)]. Retrieved from AIPS STRAS «Lawyer» [in Russian].

8. Sans N. *60 let pravovoi sluzhbe MVD Rossii* [60 years of legal service of the Ministry of Internal Affairs of Russia]. In: *Yuridicheskii mir* [Juridical World], 2006, no. 8. Retrieved from legal reference system «ConsultantPlus» (accessed 08.12.2019). [in Russian].

9. Maksimov A. A. *Znachenie i rol' pravotvorchestva i pravoprimeniya v sisteme organov vnutrennikh del* [Significance and role of lawmaking and law enforcement in the system of internal affairs bodies]. *Rossiiskaya yustitsiya* [Russian Justitia], 2018, no. 5, pp. 51–54. Available at: <https://yandex.ru/turbo?text=https%3A%2F%2Fwiselawyer.ru%2Fpoleznoe%2F98165-znachenie-pravotvorchestva-pravoprimeniya-sisteme-organov-vnutrennikh> [in Russian].

10. Melnikov A. V., Vasiliev F. P. *Pravovoe regulirovanie i sovershenstvovanie deyatel'nosti territorial'nykh organov MVD Rossii raionnogo urovnya* [Modern features of the regulation of the activity of territorial units of the Ministry of internal affairs at the district level]. *Trudy Akademii upravleniya MVD Rossii* [Proceedings of Management Academy of Management of the Ministry of the Interior of Russia], 2014, no. 1 (29), pp. 46–51. Available at: <https://elibrary.ru/item.asp?id=26337452> [in Russian].

ТРЕБОВАНИЯ К ОФОРМЛЕНИЮ СТАТЕЙ REQUIREMENTS TO THE DESIGN OF ARTICLES

Для публикации научных работ в журнале «Юридический вестник Самарского университета» принимаются статьи, соответствующие научным требованиям, общему направлению журнала и представляющие интерес для достаточно широкого круга российской и зарубежной научной общественности.

Предлагаемый в статье материал должен быть оригинальным, не опубликованным ранее в других печатных изданиях, написанным в контексте современной научной литературы, а также содержать очевидный элемент создания нового знания.

Все представленные статьи проходят проверку в программе «Антиплагиат» и направляются на независимое (внутреннее) рецензирование. Решение об опубликовании принимается редколлегией на основании рецензии.

Периодичность выхода журнала – 4 выпуска в год.

Правила оформления

Текст статьи

- Статья предоставляется на русском или английском языке в печатном (формат А4) и электронном (по эл. почте) видах.
- Перед заглавием статьи проставляется шифр УДК.
- Название работы, список авторов в алфавитном порядке (ФИО, место работы, индекс и адрес места работы, должность, электронная почта), аннотация, ключевые слова, библиографический список, названия таблиц и рисунков должны быть представлены на русском и английском языках.
- Текст статьи должен быть набран в текстовом редакторе Word для Windows с расширением doc или rtf гарнитурой Times New Roman 14 кеглем через 1,5 интервала.
- Объем основного текста не должен превышать 25 страниц.
- Рисунки и таблицы предполагают наличие названия и сквозную нумерацию.
- Библиографический список оформляется в соответствии с ГОСТ Р 7.05–2008 по порядку цитирования после основного текста. Допускается не более 20–30 источников.
- Ссылки на упомянутую литературу в тексте обязательны и даются в квадратных скобках, например [14, с. 28]. Ссылки на иностранные источники приводятся на языке оригинала.

Графика

- Растровые форматы: рисунки и фотографии, сканируемые или подготовленные в Photoshop, Paintbrush, Corel Photopaint, должны иметь разрешение не менее 300 dpi, формат TIF.
- Векторные форматы: рисунки, выполненные в программе CorelDraw 5.0-11.0, должны иметь толщину линий не менее 0,2 мм, текст в них может быть набран гарнитурой Times New Roman или Arial. Не рекомендуется конвертировать графику из CorelDraw в растровые форматы.

Формулы

- Единицы измерения следует выражать в Международной системе единиц (СИ).
- В статье приводятся лишь самые главные, итоговые формулы. Набор формул производится в редакторе формул Microsoft Equation с параметрами: обычный – 14, крупный индекс – 9, мелкий индекс – 7, крупный символ – 20, мелкий символ – 14.
- Вставка в текст статьи формул в виде графических объектов недопустима.
- Все использованные в формуле символы следует расшифровывать.

Статьи, оформленные не по правилам, редколлегией рассматриваться не будут.

ШАБЛОН ОФОРМЛЕНИЯ СТАТЬИ

DOI: 10.18287/2542-047X-2020-6-1-XX-XX
УДК 340.13



Научная статья / Scientific article

Дата: поступления статьи / Submitted: 13.02.2019
после рецензирования / Revised: 24.02.2020
принятия статьи / Accepted: 27.02.2020

В. В. Иванов

Самарский национальный исследовательский университет имени академика С. П. Королева,
г. Самара, Российская Федерация
E-mail: smy@samaradom.ru

НАЗВАНИЕ СТАТЬИ

Аннотация – не менее 250-300 слов: В статье дан краткий исторический экскурс правовой институционализации гражданского общества в США. Делается вывод, что существующие организационные формы и практики деятельности некоммерческого сектора – результат совмещения укорененной в американском обществе традиции филантропии и гражданского участия с государственной политикой по поддержке определенных направлений деятельности некоммерческого сектора. В разные периоды американское государство использовало различные инструменты для направления добровольческой активности и благотворительных капиталов в публично важные сферы деятельности. В настоящий момент американское общество находится в процессе постоянного экспериментирования с правовой формой и статусом организаций некоммерческого сектора, которые были бы способны вобрать в себя преимущества всех трех главных секторов: государства, бизнеса и общества.

Ключевые слова: гражданское общество, некоммерческая организация, налоговые льготы, публичные социальные услуги, благотворительный фонд, государство всеобщего благосостояния.

Благодарности. Статья подготовлена...

Цитирование. Иванов В. В. Название статьи // Юридический вестник Самарского университета. 2020. Т. 6. № 1. С. XX–XX. DOI: <https://doi.org/10.18287/2542-047X-2020-6-1-XX-XX>.

Информация о конфликте интересов: автор заявляет об отсутствии конфликта интересов.

V. V. Ivanov

Samara National Research University, Samara, Russian Federation
E-mail: smy@samaradom.ru

ARTICLE TITLES

Abstract: The article offers the brief historical excursion of legal institutionalization of civil society in USA. The article concludes that existent organizational forms and practices of activity of noncommercial sector are the result of combination between embedded traditions of philanthropy and civil engagement in American society and the state policy to support some directions of activity of non-profit sector. The American government made use of different tools to turn voluntary activity and philanthropy funds to major public spheres in various ages. Now the American society is in the process of permanent experimentation with the legal form and status of non-profit sector's organizations which would able to absorb advantages of all three major sectors: the state, the business and the society.

Key words: civil society, non-profit organization, tax privileges, public social services, charity foundation, welfare state.

Acknowledgements. The article was prepared with the financial support of the Russian Foundation for Basic Research and the Government of the Samara Region within the framework of the research project № 18-411-630004 «Specific historical forms of corruption in the Moscow state (XV–XVI centuries)».

Citation. Ivanov V. V. *Pravovaia institutsionalizatsiia grazhdanskogo obshchestva v SShA (istoricheskii aspekt)* [Legal institutionalization of civil society in the USA (historical aspect)]. *Iuridicheskii vestnik Samarskogo universiteta* [Juridical Journal of Samara University], 2020, Vol. 6, no. 1, pp. XX–XX. DOI: <https://doi.org/10.18287/2542-047X-2020-6-1-XX-XX> [in Russian].

Information on the conflict of interest: author declares no conflict of interest.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ / INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

© **Иванов Виктор Валерьевич** – звание, должность, кафедра, место работы, адрес места работы в формате: 440026, Российская Федерация, г. Пенза, ул. Красная, 40.

Тема кандидатской диссертации: «Структуры гражданского общества ...», тема докторской диссертации: «Структура права...». Автор более 50 научных работ, в т. ч. монографий: «Название» (год), «Название» (год).

Область научных интересов: история теории гражданского общества, современное состояние данной теории, право некоммерческих организаций.