

## ГРАЖДАНСКИЙ ПРОЦЕСС

DOI: 10.18287/2542-047X-2019-5-2-57-63  
УДК 346.5

Дата поступления статьи: 5/III/2019  
Дата принятия статьи: 6/IV/2019

*С. П. Бортников, М. М. Иевлева, М. Д. Шигин*

### ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ДОКУМЕНТОВ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ

© **Бортников Сергей Петрович** ([serg-bortnikov@yandex.ru](mailto:serg-bortnikov@yandex.ru)), доктор юридических наук, доцент, доцент кафедры гражданского процессуального и предпринимательского права, главный научный сотрудник НИЧ-90, Самарский национальный исследовательский университет имени академика С. П. Королева, 443086, Российская Федерация, г. Самара, Московское шоссе, 34.

Тема докторской диссертации: «Юридическая ответственность в налоговом праве: теория и практика». Автор более 150 научных работ, в т. ч. монографий: «Доктрина налогового права России», «Зависимость фискальной политики от формы правления», «Модернизация и инновационное развитие экономических систем»; учебных пособий: «Налоговое право», «Проблемы налоговой ответственности» и др.

**Область научных интересов:** предпринимательское право, финансовое право, налоговое право.

© **Иевлева Марина Михайловна** ([marina\\_ievleva@mail.ru](mailto:marina_ievleva@mail.ru)), младший научный сотрудник НИЧ-90, Самарский национальный исследовательский университет имени академика С. П. Королева, 443086, Российская Федерация, г. Самара, Московское шоссе, 34.

Автор более 15 научных работ, в том числе научных статей: «Правовые проблемы реализации принципа добросовестности в процессе банкротства», «Понятие добросовестности в международном праве», «Развитие цифровых технологий в российском и зарубежном праве: робототехника, финансовый контроль» и др.

**Область научных интересов:** предпринимательское право, коммерческое право.

© **Шигин Максим Дмитриевич** ([shigin.maxim@yandex.ru](mailto:shigin.maxim@yandex.ru)), старший лаборант НИЧ-90, Самарский национальный исследовательский университет имени академика С. П. Королева, 443086, Российская Федерация, г. Самара, Московское шоссе, 34.

Автор более 15 научных работ, в том числе научных статей: «Защита авторских прав», «Стартап как объект инвестирования в России», «Правовая природа криптовалют в России» и др.

**Область научных интересов:** предпринимательское право, коммерческое право.

#### АННОТАЦИЯ

В статье исследованы вопросы правового обеспечения реализации документов стратегического планирования социально-экономического развития Самарской области в условиях цифровой экономики, определено соотношение национальной программы «Цифровая экономика» и ее региональной составляющей, предусматривающих федеральные и региональные проекты цифровой экономики, а также соотношение с действующими параллельно Национальной технологической инициативой и государственными программами Самарской области. Сделаны выводы о несовершенстве документов стратегического планирования как регуляторов в исследуемой области отношений. Национальная программа «Цифровая экономика» предусматривает устранение «цифрового неравенства» различных регионов, но не решает вопроса «неравенства отраслей экономики»: 1) как будут развиваться технологически отсталые отрасли экономики, в том числе в Самарской области, смогут ли хозяйствующие субъекты «успеть» за процессом цифровизации, не повлечет ли это еще большую отсталость и неконкурентоспособность целых отраслей, учитывая что программы рассчитаны на поддержку крупных организаций, создающих инфраструктурные ценности; 2) что будет происходить с занятостью населения в «отсталых» отраслях экономики в муниципалитетах, которые еще далеки от процесса цифровизации; 3) насколько усилится роль транснациональных корпораций, которые имеют достаточные ресурсы для «впитывания» достижений цифровой экономики, в функционировании региональных и муниципальных экономик.

**Ключевые слова:** цифровая экономика, социально-экономическое развитие, документы стратегического планирования, стратегия, федеральный проект, региональный проект.

**Благодарности.** Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ и правительства Самарской области в рамках научного проекта № 18-411-630011 «Повышение эффективности стратегического планирования социально-экономического развития и совершенствования институтов финансового рынка Самарского региона и муниципалитетов в условиях цифровой экономики».

**Цитирование.** Бортников С. П., Иевлева М. М., Шигин М. Д. Правовое обеспечение реализации документов стратегического планирования социально-экономического развития Самарской области в условиях цифровой экономики // Юридический вестник Самарского университета. 2019. Т. 5. № 2. С. 57–63. DOI: <https://doi.org/10.18287/2542-047X-2019-5-2-57-63>.



*S. P. Bortnikov, M. M. Ievleva, M. D. Shigin*

## LEGAL SUPPORT OF IMPLEMENTATION OF DOCUMENTS OF STRATEGIC PLANNING OF SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT OF THE SAMARA REGION IN THE CONDITIONS OF DIGITAL ECONOMY

© **Bortnikov Sergey Petrovich** ([serg-bortnikov@yandex.ru](mailto:serg-bortnikov@yandex.ru)), Doctor of Law, Candidate of Legal Sciences, associate professor, associate professor of the Department of Civil Procedure and Business Law, **Samara National Research University**, 34, Moskovskoye shosse, Samara, 443086, Russian Federation.

Subject of Doctoral thesis: «Legal responsibility in tax law: theory and practice». Author of more than 150 scientific papers, including monographs: «Doctrine of tax law of Russia», «Dependence of fiscal policy on the form of government», «Modernization and innovative development of economic systems»; textbooks: «Tax law», «Problems of tax liability» and others.

**Research interests:** business law, financial law, tax law.

© **Ievleva Marina Mikhailovna** ([marina\\_ievleva@mail.ru](mailto:marina_ievleva@mail.ru)), junior researcher, NICH-90, **Samara National Research University**, 34, Moskovskoye shosse, Samara, 443086, Russian Federation.

Author of more than 15 scientific papers, including scientific articles: «Legal problems of implementing the principle of good faith in the bankruptcy process», «Concept of good faith in international law», «Development of digital technologies in Russian and foreign law: robotics, financial control» and others.

**Research interests:** business law, commercial law.

© **Shigin Maksim Dmitrievich** ([shigin.maxim@yandex.ru](mailto:shigin.maxim@yandex.ru)), senior assistant, NICH-90, **Samara National Research University**, 34, Moskovskoye shosse, Samara, 443086, Russian Federation.

Author of more than 15 scientific papers, including scientific articles: «Protection of copyright», «Startup as an object of investment in Russia», «Legal nature of cryptocurrency in Russia» and others.

**Research interests:** business law, commercial law.

### ABSTRACT

The article examines the issues of legal support for the implementation of strategic planning documents for the socio-economic development of the Samara Region in the digital economy, defines the ratio of the National Program «Digital Economy» and its regional component, providing for federal and regional projects of the digital economy, as well as the ratio of initiative and government programs of the Samara Region. Conclusions about the imperfection of strategic planning documents as regulators in the studied area of relations are made. The national program «Digital Economy» provides for the elimination of «digital inequality» of different regions, but does not solve the question of «inequality of economic sectors»: 1) how will technologically backward sectors of the economy develop, including in the Samara Region, can economic entities the digitalization process, whether it will entail even greater backwardness and lack of competitiveness of entire industries, given that the programs are designed to support large organizations that create infrastructure values; 2) what will happen with the employment of the population in the «backward» sectors of the economy in municipalities that are still far from the digitalization process; 3) how much will the role of transnational corporations, which have sufficient resources to «absorb» the achievements of the digital economy, in the functioning of regional and municipal economies, be enhanced.

**Key words:** digital economy, socio-economic development, strategic planning documents, strategy, federal project, regional project.

**Acknowledgements.** The research was funded by Russian Foundation for Basic Research and the Government of the Region of the Russian Federation (Samara Region), grant № 18-411-630011 «Increasing the Efficiency of Strategic Planning of Social and Economic Development and Improving Financial Market Institutions of the Samara Region and Municipalities in Conditions of Digital Economy».

**Citation.** Bortnikov S. P., Ievleva M. M., Shigin M. D. *Pravovoe obespechenie realizatsii dokumentov strategicheskogo planirovaniya sotsial'no-ekonomicheskogo razvitiya Samarskoi oblasti v usloviyakh tsifrovoy ekonomiki* [Legal support of implementation of documents of strategic planning of socio-economic development of the Samara Region in the conditions of digital economy]. *Iuridicheskii vestnik Samarskogo universiteta* [Juridical Journal of Samara University], 2019, Vol. 5, no. 2, pp. 57–63. DOI: <https://doi.org/10.18287/2542-047X-2019-5-2-57-63> [in Russian].

Цифровая экономика стала мегатрендом социально-экономического развития в большинстве государств мира. Почти во всех странах приняты

национальные стратегии и планы развития цифровой экономики и цифровых рынков. По данным ЮНКТАД, на 2017 год действовали 102 стратегии,

из них 91 стратегия предусматривает развитие широкополосной инфраструктуры или инфраструктуры и цифрового бизнеса, 67 ориентированы только на развитие цифрового бизнеса. Около 60 процентов этих стратегий были приняты в 2012 году или позднее [1].

Ряд международных организаций, в том числе Международный Союз Электросвязи (ITU), Всемирный банк и ЮНКТАД, в течение многих лет изучают влияние цифровизации на экономический рост и устойчивое развитие. Приоритеты в стратегии любой страны, как правило, зависят от уровня внедрения цифровых технологий в этой стране, причем страны с меньшим количеством цифровых технологий стремятся развивать инфраструктуру, перейти на высокоскоростной Интернет и содействовать защите пользователей и данных. По мере прогресса стран в цифровом развитии государственные приоритеты смещаются от поддержки инфраструктуры к содействию развитию бизнеса и ИТ-услуг, а также цифровизации остальной экономики. Учитывая скорость изменения цифровых технологий, стратегии цифрового развития должны быть гибкими и регулярно пересматриваться. Конечно, не может быть единого плана цифрового развития, каждая страна выбирает свой путь.

В Российской Федерации действуют одновременно несколько актов, в том числе документы стратегического планирования, которые определяют государственную политику в области социально-экономического развития в условиях цифровой экономики. На федеральном уровне к документам стратегического планирования в области цифровой экономики относятся:

– Указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204 (ред. от 19.07.2018) «О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 года»;

– Основные направления деятельности Правительства РФ на период до 2024 года (утв. Правительством РФ от 29.09.2018);

– Стратегия развития информационного общества в РФ на 2017 – 2030 годы, утв. Указом Президента РФ от 09.05.2017 № 203;

– Национальная программа «Цифровая экономика РФ», Паспорт утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24.12.2018 № 16 (действовавшая ранее Программа «Цифровая экономика РФ») (утв. распоряжением Правительства РФ от 28.07.2017 № 1632-р) утратила силу на основании Распоряжения Правительства РФ от 12.02.2019 № 195-р «О признании утратившим силу распоряжения Правительства РФ от 28.07.2017 № 1632-р». Срок реализации национальной программы установлен с 01.10.2018 по 31.12.2024;

– Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (утв. Минфином России). Помимо бюджетных средств, основными источниками финансирования развития цифровой экономики являются внебюджетные средства и частные инвестиции.

Наиболее эффективным способом достижений стратегических целей государства, в том числе и в области цифровой экономики, является программно-целевое планирование, предусматривающее, что стратегия включает целевые показатели, которые трансформируются в государственные программы и обеспечиваются финансированием. Каждая программа включает взаимосвязанный перечень основных мероприятий программы – перечень проектов.

Проект национальной программы «Цифровая экономика РФ» представляет собой комплекс взаимосвязанных мероприятий, направленных на получение уникальных результатов в условиях временных и ресурсных ограничений.

Национальная программа включает федеральные и региональные проекты. Федеральных проектов шесть: 1) нормативное регулирование цифровой среды; 2) кадры цифровой экономики, цифровые технологии; 3) информационная инфраструктура; 4) информационная безопасность; 5) цифровое государственное управление. Преимущественно они направлены на создание устойчивой и безопасной информационно-коммуникационной инфраструктуры высокоскоростной передачи, обработки и хранения больших объемов данных государственными органами, органами местного самоуправления, организациями и гражданами (домохозяйствами).

Национальная программа и федеральные проекты реализуются на основании: 1) паспорта Программы и, соответственно, паспорта Проекта; 2) документов мониторинга реализации Программы и федеральных проектов Программы, подготавливаемых в соответствии с постановлением Правительства РФ от 31.10.2018 № 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве РФ»; 3) контроля, который включает ежемесячные, ежеквартальные и ежегодные отчеты по Программе и федеральным проектам Программы.

Куратором национальной программы «Цифровая экономика РФ» выступает заместитель председателя Правительства РФ. Ответственным за реализацию федеральной части национальной программы «Цифровая экономика РФ» установлено Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ, соответственно, его руководитель – министр – является руководителем национальной программы, а заместитель министра – администратором данной Программы. Также в систему управления реализацией Программы входят: а) президиум Совета; б) Комиссия; в) президиум Комиссии; г) подкомиссия по цифровой экономике Комиссии; д) автономная некоммерческая организация «Цифровая экономика»; е) рабочие группы, которые формируются АНО «Цифровая экономика» из представителей заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, центров компетенций, проектного офиса по реализации Программы и иных организаций; ж) центры компетенций, которые определяются АНО «Цифровая экономика»; з) ответственные федеральные

органы исполнительной власти; и) заинтересованные органы государственной власти, в том числе органы государственной власти субъектов РФ и организации, участвующие в подготовке паспорта Программы и паспортов федеральных проектов Программы; к) проектный офис по реализации Программы, которым является автономная некоммерческая организация «Аналитический центр при Правительстве РФ»; л) проектный офис Правительства РФ.

Для каждого федерального проекта в системе управления реализацией проекта предусматривается: а) руководитель федерального проекта Программы; б) администратор федерального проекта Программы; в) куратор федеральных проектов Программы; г) участники федеральных проектов Программы, которыми являются организации, определенные ответственными исполнителями мероприятий федеральных проектов Программы, и федеральные органы исполнительной власти, определенные ответственными исполнителями либо соисполнителями мероприятий федеральных проектов Программы.

Помимо федеральных проектов, национальная программа «Цифровая экономика» предусматривает региональные проекты – это проекты, обеспечивающие достижение целей, показателей и результатов федерального проекта Программы, мероприятия которого относятся к законодательно установленным полномочиям субъекта РФ, а также к вопросам местного значения муниципальных образований, расположенных на территории указанного субъекта РФ.

В большинстве субъектов Федерации первые региональные проекты уже определены. Причем уже имеется база эффективных кейсов, которая подготовлена АНО «Цифровая экономика» и размещена на сайте (<https://data-economy.ru>). На начало декабря 2018 года она включала более 70 кейсов для 17 отраслей экономики, государственного управления и социальной сферы. Некоторые регионы уже используют как наиболее бюджетные кейсы, например, проекты: «Яндекс. Учебник» (16 новых регионов внедрения), «Яндекс. Транспорт», «Яндекс.Афиша», «Артефакт», а также есть примеры реализации затратных из регионального бюджета проектов: региональной навигационной системы компании «Группа Т-1» (2 новых региона внедрения, 3 новых пилотных проекта в регионах), системы управления отходами компании «Большая тройка» (12 новых регионов внедрения), региональной медицинской информационной системы компании «РТ-Лабс» (3 новых региона внедрения), платформы «Цифровое правительство субъекта РФ» (1 новый регион внедрения), интеллектуальной транспортной системы «Автодория» (8 новых регионов внедрения); платформы «Цифровое управление пассажирским транспортом компании» TransNetIQ (5 новых регионов внедрения, 6 регионов в стадии переговоров) [2].

Для реализации региональных проектов субъекты РФ должны разработать отдельные доку-

менты стратегического планирования субъектов РФ – программы цифрового развития экономики субъекта РФ, определяющие основные цели, задачи, показатели и мероприятия цифрового развития субъектов РФ, в целях реализации которых разрабатываются региональные проекты. Финансовое обеспечение реализации региональных проектов осуществляется за счет средств консолидированных бюджетов субъектов РФ с учетом разграничения полномочий между различными уровнями власти в РФ, а также за счет внебюджетных источников, включая механизмы государственно-частного партнерства.

Региональные проекты разрабатывают в рамках направлений, предусмотренных национальной программой. Соответственно, по одному направлению разрабатывается отдельный региональный проект. Целесообразность разработки региональных проектов по каждому из направлений определяется в том числе с учетом результатов развития по данному направлению, ранее достигнутых в субъекте РФ, актуальности решения задач развития цифровой экономики субъекта РФ по данному направлению; имеющихся возможностей и ограничений.

В случае целесообразности субъекты РФ могут разработать отдельный региональный проект по направлению «Умный город», если соответствующие мероприятия предусмотрены в документах стратегического планирования субъекта РФ.

В соответствии с «Методическими рекомендациями по разработке региональных проектов в области цифровой экономики», которые подготовлены уполномоченным федеральным органом – Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ – во исполнение протокола заседания Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам от 24 октября 2018 № 1, поручения Правительства Российской Федерации от 10 ноября 2018 № ДМ-П6-7776, состав регионального проекта входят следующие разделы: паспорт регионального проекта; план достижения показателей и индикаторов; план мероприятий регионального проекта; финансовое обеспечение реализации регионального проекта; методика расчета показателей и индикаторов; ключевые проекты и инициативы с максимальными эффектами для бизнеса и граждан на 2019–2021 гг.; дополнительная информация; планы мероприятий по реализации региональных проектов должны быть направлены на решение задач, достижение вех региональных проектов, соответствующих им результатов и разрабатываются на период 2019–2021 годов.

Подготовка регионального проекта осуществляется профильным органом исполнительной власти субъекта РФ во взаимодействии с органами исполнительной власти субъекта РФ и с учетом их предложений. При разработке регионального проекта паспорт регионального проекта подлежит согласованию с заинтересованными органами исполнительной власти субъекта РФ, государствен-

ными органами и организациями, от которых определены ответственные исполнители результатов, вех и мероприятий. При необходимости осуществляется рассмотрение паспорта регионального проекта экспертной группой с формированием заключения.

Региональный проект утверждается высшим должностным лицом субъекта РФ (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ). Региональный проект подлежит ежегодной актуализации, а также после актуализации паспортов федеральных проектов и (или) предоставления соответствующих рекомендаций Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ.

В Самарской области подготовка всех региональных проектов возложена на департамент информационных технологий и связи Самарской области. В настоящее время утвержден Паспорт региональной составляющей национального проекта «Цифровая экономика» (протокол заседания Совета по национальным и приоритетным проектам Самарской области от 29.12.2018 № ДА-1 под председательством губернатора Самарской области).

Региональный проект «Информационная инфраструктура» (срок реализации 01.01.2019–31.12.2021) предусматривает создание инфраструктуры обработки и хранения данных, в том числе на основе отечественных разработок. Предполагается: 1) создание в Самарской области опорного центра обработки данных в Приволжском федеральном округе; 2) увеличение доли информационных систем и ресурсов органов исполнительной власти Самарской области, перенесенных в ЦОД «Жигулевская долина» по сервисной модели; 3) увеличение доли сертифицированных ЦОД, предоставляющих услуги органам государственной власти Самарской области.

Региональный проект «Кадры для цифровой экономики» (срок реализации 01.01.2019–31.12.2021) предусматривает совершенствование системы образования и создание условий, которые должны обеспечивать цифровую экономику компетентными кадрами. Ожидаемые результаты на год окончания периода реализации регионального проекта: 1) принятие 3,9 тыс. человек на программы среднего специального и высшего образования по направлениям подготовки специалистов в сфере цифрового развития; 2) внедрение в учебные планы специальностей и направлений подготовки иного профиля для высшего образования 18 региональных образовательных программ базовых основ цифрового развития; 3) не менее 15 % сотрудников органов исполнительной власти Самарской области пройдут обучение базовым основам цифрового развития; 4) не менее 6 мероприятий, направленных на цифровое развитие региона и популяризацию ИТ-профессий, проводятся ежегодно.

Региональный проект «Информационная безопасность» (срок реализации 01.01.2019–31.12.2021) предусматривает: 1) увеличение внутренних затрат на развитие цифровой экономики за

счет всех источников (по доле в валовом внутреннем продукте страны) не менее чем в три раза по сравнению с 2017 годом; 2) создание устойчивой и безопасной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры высокоскоростной передачи, обработки и хранения больших объемов данных, доступной для всех организаций и домохозяйств; 3) использование преимущественно отечественного программного обеспечения государственными органами, органами местного самоуправления и организациями. Предусматривается, что будет: 1) проведено обследование технологических площадок ОИВ СО и их подведомственных учреждений; 2) осуществлено обследование технологических площадок ОМСУ СО и их подведомственных учреждений; 3) закуплены программные и программно-аппаратные средства для подключения Центра обнаружения, предупреждения и ликвидации последствий компьютерных атак Самарской области к государственной системе обнаружения, предупреждения и ликвидации последствий компьютерных атак (ГосСОПКА); 4) разработаны предложения по обеспечению модернизации защищенных узлов связи органов власти и подведомственных государственных учреждений Самарской области; 5) получены результаты обследования технологических площадок объектов КИИ. На год окончания периода реализации регионального проекта ожидаются результаты: 1) осуществляется мониторинг ОИВ СО и их подведомственных учреждений; 2) осуществляется мониторинг ОМСУ СО и их подведомственных 3 учреждений; 3) обеспечено подключение к государственной системе обнаружения, предупреждения и ликвидации последствий компьютерных атак (ГосСОПКА); 4) проведены мероприятия по обеспечению модернизации защищенных узлов связи органов власти и подведомственных государственных учреждений Самарской области в соответствии с предложениями по обеспечению развития; 5) внедрены сертифицированные по требованиям информационной безопасности решения в целях выполнения требований 187-ФЗ.

Региональный проект «Цифровые технологии» (срок реализации 01.01.2019–31.12.2021) предусматривает создание «сквозных» цифровых технологий преимущественно на основе отечественных разработок. Предусматривается увеличение объема выручки проектов (разработки наукоемких решений по продвижению продуктов и услуг по заказу бизнеса) на основе внедрения «сквозных» цифровых технологий компаниями, получившими поддержку в рамках федерального проекта «Цифровые технологии». Ожидается на год окончания периода реализации регионального проекта создание: 1) в городском округе Самара специализированной площадки (ИТ-парка) для размещения высокотехнологичных продуктовых ИТ-компаний; 2) центров компетенций по базовым направлениям цифрового развития Самарской области.

Региональный проект «Цифровое государственное управление» (срок реализации 01.01.2019–31.12.2021) предусматривает внедрение цифровых технологий и платформенных решений в сферах государственного управления и оказания государственных и муниципальных услуг, в том числе в интересах населения и субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей. Ожидаемые результаты на год окончания периода реализации регионального проекта включают: 1) предоставление физическим и юридическим лицам приоритетных массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг Самарской области и сервисов в цифровом виде в соответствии с целевым состоянием, в том числе предоставление без необходимости личного посещения государственных и муниципальных органов и иных организаций, с применением реестровой модели, онлайн (в автоматическом режиме), проактивно, с использованием удаленной идентификации заявителей; 2) доля взаимодействий граждан и коммерческих организаций с органами государственной власти и бюджетными учреждениями Самарской области, осуществляемых в цифровом виде в 2021 году, составит 40 %; 3) создание цифровых профилей гражданина и юридических лиц, позволяющих повысить эффективность юридически значимого взаимодействия на цифровой платформе в рамках формирования Национальной системы управления данными.

Для подготовки и реализации проектов в 2018 г. был создан Проектный офис цифрового развития Самарской области на базе Фонда «Региональный центр развития предпринимательства Самарской области». При его участии были подготовлены проекты, связанные с IT-медициной и нейротехнологиями, реализуемые в Самарском государственном медицинском университете. В числе приоритетных также проект, связанный с цифровой платформой взаимодействия производителей и поставщиков сельскохозяйственной продукции; проект системы управления образованием «Платформа от детсада до вуза»; проект развития платформ геоданных на основе космических снимков Земли. Кроме того, в прошлом году реализована возможность записаться на прием в региональные органы власти через единый интерфейс сервиса государственной информационной системы Самарской области «Портал государственных и муниципальных услуг» [3]. При участии проектного офиса цифрового развития Самарской области в проекты Самарского государственного медицинского университета в 2018 году уже было привлечено 72 миллиона рублей: 54 миллиона рублей – из министерства науки и высшего образования РФ, 18 миллионов рублей вложило Акционерное общество «Инженерно-маркетинговый центр Концерна “Вега” корпорации “Ростех”» [4].

Новейшие технологии все шире применяются на ведущих предприятиях Самарской области. Например, с 2010 года сызранское АО «Тяжмаш» и

все его дочерние структуры перешли на единый стандарт цифрового трехмерного проектирования, однако это пока немногие случаи в Самарской области внедрения в практику конкретных предприятий цифровых технологий на всех стадиях производственного цикла.

Правительство РФ эффективно взаимодействует с органами государственной власти субъектов РФ по вопросам организационного и финансового обеспечения федеральных проектов и региональных программ развития цифровой экономики [5].

Совместно с субъектами РФ осуществляются мероприятия по устранению цифрового неравенства регионов путем создания информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, доступной для всех территорий РФ [6]. Продолжается формирование единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения, а также создание современной и безопасной цифровой образовательной среды.

Параллельно реализуется Национальная технологическая инициатива (далее – НТИ) на основании Постановления Правительства РФ от 18.04.2016 № 317 (ред. от 10.09.2018) «О реализации Национальной технологической инициативы». НТИ рассматривается как долгосрочная межведомственная программа частно-государственного партнерства по содействию развитию новых перспективных рынков на базе высокотехнологичных решений [7], которые будут определять развитие мировой и российской экономики через 15–20 лет [8]. Матрица НТИ включает рынки: AeroNet; AutoNet; MariNet; NeuroNet; EnergyNet; HealthNet; TechNet; FoodNet, SafeNet, FinNet, MediaNet [9] (от англ. net – «сеть»).

Кроме того, реализуются государственные программы Самарской области в сфере цифровой экономики (Постановление Правительства Самарской области от 27.11.2013 № 681 (ред. от 06.02.2019) «Об утверждении государственной программы Самарской области «Развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры Самарской области» на 2014 – 2021 годы»).

Таким образом, цифровизация значительно усиливает конкуренцию, изменяет бизнес-модели экономической деятельности предприятий и организаций, что требует от государств изменения социально-экономической политики и учета мировых тенденций в области государственного регулирования технологического и инновационного развития.

В то же время остается нерешенным ряд принципиально значимых вопросов, связанных с оценкой последствий реализации преимуществ цифровой экономики в разрезе отдельных отраслей, регионов и даже социальных групп населения:

1) не решен вопрос о том, как будут развиваться технологически отсталые отрасли экономики, в том числе в Самарской области, смогут ли хозяйствующие субъекты «успеть» за процессом

цифровизации. Национальная программа, ее региональная составляющая, а также ведомственные и государственные программы Самарской области, программы государственно-частного партнерства в первую очередь, ориентированы на поддержку крупных организаций, создающих инфраструктурные ценности;

2) что будет происходить с занятостью населения в муниципалитетах, которые еще далеки от процесса цифровизации;

3) насколько усилится роль транснациональных корпораций, которые имеют достаточные ресурсы для «впитывания» достижений цифровой экономики, в функционировании региональных и муниципальных экономик.

### Библиографический список

1. World Investment Report 2017. Investment and the Digital Economy. United Nations, 2017. URL: [https://unctad.org/en/PublicationsLibrary/wir2017\\_en.pdf](https://unctad.org/en/PublicationsLibrary/wir2017_en.pdf) (дата обращения: 10.12.2018).

2. Обновленная библиотека кейсов «Цифровой экономики» ускорит цифровую трансформацию регионов // АНО «Цифровая экономика»: офиц. сайт. URL: <https://data-economy.ru/11122018> (дата обращения 16.12.2018).

3. Цифровая трансформация региона. Что даст жителям Самарской области реализация национального проекта «Цифровая экономика» // Волжская коммуна № 21 (30604). 2019. 15 февраля. С. 6–7. URL: <https://www.vkonline.ru/content/view/222117/chto-dast-zhitelyam-samarskoj-oblasti-realizaciya-nacionalnogo-proekta-cifrovaya-ekonomika>.

4. Самарская область оценила готовность к реализации нацпроекта «Цифровая экономика». URL: <http://d-russia.ru/samarskaya-oblast-otsenila-gotovnost-k-realizatsii-natsproekta-tsifrovaya-ekonomika.html> (дата обращения: 16.12.2018).

5. Ефремов А. А. Оценка воздействия правового регулирования на развитие информационных технологий: зарубежный опыт и российские подходы к методике // Информационное право. 2018. № 4. С. 29–32.

6. Шарандина Н. Л. Цифровая экономика как приоритетная национальная цель развития Российской Федерации: правовой аспект // Финансовое право. 2018. № 9. С. 17–21.

7. Королева А. Н. Правовое обеспечение реализации Национальной технологической инициативы в условиях цифровой экономики // Будущее российского права: концепты и социальные практики / V Московский юридический форум. XIV Международная научно-практич. конф. (Кутафинские чтения): материалы конференции: в 4 ч. Ч. 2. М.: Проспект, 2018. С. 45–49.

8. Национальная технологическая инициатива. Нормативно-правовые и иные акты // НТИ: сайт. URL: <http://www.nti2035.ru/documents/Normative> (дата обращения: 10.12.2018).

9. Матрица НТИ. URL: <https://asi.ru/nti> (дата обращения: 10.12.2018).

### References

1. World Investment Report 2017. Investment and the Digital Economy. United Nations, 2017. Available at: [https://unctad.org/en/PublicationsLibrary/wir2017\\_en.pdf](https://unctad.org/en/PublicationsLibrary/wir2017_en.pdf) (accessed 10.12.2018) [in English].

2. *Obnovlennaya biblioteka keisov «Tsifrovoi ekonomiki» uskorit tsifrovuyu transformatsiyu regionov* [The updated library of case studies «Digital Economy» will accelerate the digital transformation of the regions]. *Ofitsial'nyi sait ANO «Tsifrovaya ekonomika»* [Official site of the ANO «Digital Economy»]. Available at: <https://data-economy.ru/11122018> (accessed 16.12.2018) [in Russian].

3. *Tsifrovaya transformatsiya regiona. Chto dast zhitelyam Samarskoj oblasti realizatsiya natsional'nogo proekta «Tsifrovaya ekonomika»* [Digital transformation of the region. What will the residents of the Samara Region obtain from the implementation of the national project «Digital Economy»]. *Volzhskaya kommuna*, no. 21 (30604), 2019, February 15, pp. 6–7. Available at: <https://www.vkonline.ru/content/view/222117/chto-dast-zhitelyam-samarskoj-oblasti-realizaciya-nacionalnogo-proekta-cifrovaya-ekonomika> [in Russian].

4. *Samarskaya oblast' otsenila gotovnost' k realizatsii natsproekta «Tsifrovaya ekonomika»* [Samara Region appreciated readiness for the implementation of the national project «Digital Economy»]. Available at: <http://d-russia.ru/samarskaya-oblast-otsenila-gotovnost-k-realizatsii-natsproekta-tsifrovaya-ekonomika.html> (accessed 16.12.2018) [in Russian].

5. Efremov A. A. *Otsenka vozdeystviya pravovogo regulirovaniya na razvitiye informatsionnykh tekhnologiy: zarubezhnyy opyt i rossiyskiye podkhody k metodike* [Assessment of the impact of legal regulation on the development of information technology: foreign experience and Russian approaches to the methodology]. *Informatsionnoye pravo* [Information Law], 2018, no. 4, pp. 29–32 [in Russian].

6. Sharandina N. L. *Tsifrovaya ekonomika kak prioritetsnaya natsional'naya tsel' razvitiya Rossiyskoy Federatsii: pravovoy aspekt* [Digital economy as a priority national development goal of the Russian Federation: legal aspect]. *Finansovoye pravo* [Financial Law], 2018, no. 9, pp. 17–21 [in Russian].

7. Koroleva A. N. *Pravovoe obespechenie realizatsii Natsional'noi tekhnologicheskoi initsiativy v usloviyakh tsifrovoi ekonomiki* [Legal support of the implementation of the National Technology Initiative in conditions of a digital economy]. In: *Budushchee rossiiskogo prava: kontsepty i sotsial'nye praktiki. V Moskovskii yuridicheskii forum. XIV Mezhdunarodnaya nauchno-prakticheskaya konferentsiya (Kutafinskii chteniya): materialy konferentsii: v 4 chastyakh. Ch. 2* [Future of Russian law: concepts and social practices. V Moscow legal forum. XIV International Research and Practical Conference (Kutafin readings): conference proceedings: in 4 parts. Part 2]. М.: Prospekt, 2018, pp. 45–49 [in Russian].

8. *Natsional'naya tekhnologicheskaya initsiativa. Normativno-pravovye i inye akty* [National Technology Initiative. Regulatory and other acts]. *Sait NTI* [NTI website]. Available at: <http://www.nti2035.ru/documents/Normative> (accessed 10.12.2018) [in Russian].

9. *Matritsa NTI* [NTI matrix]. Available at: <https://asi.ru/nti> (accessed 10.12.2018) [in Russian].