
УГОЛОВНОЕ ПРАВО

УДК 343

*М.Е. Репин**

О НЕКОТОРЫХ ПРОБЛЕМАХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

В настоящей статье автором рассматриваются некоторые актуальные проблемные вопросы информационной безопасности в обществе и государстве; дается определение феномену «информационная безопасность»; затрагиваются частноправовые и публично-правовые средства ее обеспечения в современных условиях. На основе изучения и анализа складывающейся ситуации в динамичном и развивающемся мире установлено, что средствам массовой информации, в том числе электронным, принадлежит одна из ведущих ролей в процессах интеграции и глобализации. Без надлежащего и должного обеспечения информационной безопасности не может идти речи о какой-либо эффективности и продуктивности внешней и внутренней политики нашего государства. В статье раскрываются некоторые пробелы и коллизии действующего законодательства Российской Федерации в рассматриваемой сфере. Отмечается, что данная проблема недостаточно изучена и требует дальнейших исследований со стороны ученых и практиков. Делается определенный вывод о необходимости скорейшей разработки концепции информационной безопасности России, в том числе путем модернизации и совершенствования нормативных правовых актов.

Ключевые слова: интеграция, глобализация, государство, информация, информационное общество, информационная безопасность, средства массовой информации.

В современном динамичном и стремительно развивающемся обществе практически все важные сферы жизни общества и государства (право, политику, экономику, культуру) затрагивают глобализация и интеграция. Информационное пространство и информационные основы не являются каким-то исключением из складывающейся ситуации [1, с. 119–122]. На наш взгляд, важнейшее значение на мировой арене в условиях глобализации имеют те государства, которые владеют передовыми технологиями, а также транснациональные корпорации. Отмечается, что электронные средства массовой информации стали мощным двигателем процесса глобализации и интеграции [2, с. 8–9]. В условиях, когда разные части мира объединены в единое информационное пространство посредством глобальной информационной телекоммуникационной сети Интернет, кажется, что любое событие практически одновременно становится известным всему цивилизованному человечеству в самых различных уголках планеты. Это так лишь отчасти. Вместе с тем представление в средствах массовой информации (телевидение, радио, газеты, журналы и т. д.) новостей подвержено бесспорному прямому влиянию политики. Ярким примером этого может послужить недавнее освещение событий на востоке Украины, если сравнить, например, их представление в газетах США и России. При этом на рынке информации, как и на других, важную роль играют крупнейшие корпорации, которые в большинстве своем мало зависят от Российской Федерации (например, News Corporation, владеющая каналами National Geographic Channel,

* © Репин М.Е., 2017

Репин Максим Евгеньевич (me_repin@mail.ru), начальник смены дежурной части отдела полиции № 5, Управление МВД России по г. Нижнему Новгороду, 603000, Российская Федерация, г. Нижний Новгород, Нижневолжская набережная, 12.

FoxLife и FoxCrime) [3, с. 13].

В этом контексте невозможно не упомянуть позиции В.С. Белых, которая заключается в том, что внешняя политика Российской Федерации никогда не станет достаточно эффективной, если она не будет сопровождаться массовой информационной кампанией в самой России, в странах ближнего и дальнего зарубежья [4, с. 20–28].

О возрастающей роли информационной сферы в жизни общества упоминалось Президентом РФ еще в 2000 году в Доктрине информационной безопасности [5]. В названном документе под информационной безопасностью понимается состояние защищенности ее национальных интересов в информационной сфере, определяющихся совокупностью сбалансированных интересов личности, общества и государства.

Федеральным законом РФ от 14 октября 2014 г. № 305-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О средствах массовой информации» статья 19.1 Закона РФ от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации» изложена в новой редакции, вступившей в силу с 1 января 2016 г. Так, в свете законодательных новелл, «если иное не предусмотрено международным договором, доля иностранного участия в уставном капитале лица, являющегося участником (членом, акционером) учредителя средства массовой информации, редакции средства массовой информации, организации (юридического лица), осуществляющей вещание, не может превышать 20 %». В предыдущей редакции закона такое ограничение было установлено на уровне 50 %.

В прилагаемой пояснительной записке к законопроекту о внесении изменений в Закон РФ от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации», авторы законодательской инициативы отмечали, что данная практика уже известна на протяжении нескольких лет законодательству таких стран, как Австралия, Индонезия, Испания, Канада и США, где ограничение долей иностранного капитала установлено в 20 либо 25 % [6].

Кроме того, в законодательстве предусмотрено ограничение корпоративных прав иностранных участников в случае нарушения предписаний закона, в частности права голоса. Также регистрирующий орган наделен правом обратиться в суд с иском о приостановлении деятельности СМИ в случае нарушения рассматриваемого требования. Мерой обеспечения упомянутого иска регистрирующего органа является то же самое приостановление деятельности СМИ, несмотря на то что такая мера неизвестна ст. 140 Гражданско-процессуального кодекса Российской Федерации «Меры по обеспечению иска».

Наиболее важной при исследовании Закона «О средствах массовой информации» является проблема его соотношения с Федеральным законом от 29.04.2008 № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства». Дело в том, что данный закон в числе видов деятельности, имеющих стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства, называет осуществление телевизионного вещания и радиовещания на территории, в пределах которой проживает население, составляющее половину или более половины численности населения субъекта Российской Федерации.

Так, ФЗ РФ от 29.04.2008 № 57-ФЗ устанавливает разрешительный порядок проведения целого ряда сделок в отношении акций (долей) хозяйственных обществ иностранными инвесторами. Например, в этот перечень входят сделки, направленные на приобретение иностранным государством, международной организацией или находящейся под их контролем организацией права прямо или косвенно распоряжаться более чем двадцатью пятью процентами общего количества голосов, принадлежащих на голосующие акции (доли), составляющие уставный капитал хозяйственного общества. После вступления в силу изменений Закона РФ о СМИ многие положения ФЗ от 29.04.2008 № 57-ФЗ утратили свою значимость.

Вызывает интерес то, что после введения запрета на иностранное участие свыше 20 % средства массовой информации фактически будут регулироваться в режиме, более жестком, чем разрешительный порядок осуществления сделок с акциями (долями) хозяйственных обществ, имеющими стратегическое значение, например, занимающихся деятельностью, связанной с обращением и использованием ядерных материалов, изготовлением и торговлей оружием.

Таким образом, следует сделать вывод, что информационная безопасность стала предметом особого внимания современного государства, особенно в условиях глобализации, когда крупные иностранные компании могут преподносить свое видение событий большей части населения Земного шара. Однако правовое регулирование в указанной сфере нуждается в дальнейшем реформировании. В частности, следует разработать концепцию развития законодательства об информационной безопасности РФ и устранить коллизии между отдельными законами. Кроме того, на основе созданной концепции, возможно, стоит создать систему дифференциации в правовом регулировании в зависимости от степени опасности для национальной безопасности, когда участие иностранного инвестора в СМИ, освещающем новости в экономике, технике, моде, культуре, искусстве и в иных «политически нейтральных» областях общественной жизни, будет регулироваться менее жестко, чем в сфере политики.

Библиографический список

1. Кошелева Е.Е. Информационные основы расследования экономических преступлений в сфере аграрного производства // Наука. Мысль. 2016. № 9. С. 119–122.
2. Михайлова М.Д. Некоторые проблемы глобализации // Международное публичное и частное право. 2009. № 3 (48). С. 8–11.
3. Крупнейшие медиакомпании в мире // Коммерсантъ. 2012. 7 февраля. № 21. С. 13.
4. Белых В.С. Россия в условиях глобализации и военного противоборства // Военно-юридический журнал. 2010. № 11. С. 20–28.
5. Доктрина информационной безопасности Российской Федерации // Российская газета. 2000. 28 сентября. № 187.
6. Законопроект № 604509-6 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О средствах массовой информации» (в части уточнения ограничений, связанных с учреждением средств массовой информации) [Электронный ресурс]. URL: <http://asozd2.duma.gov.ru>. Загл. с экрана (дата обращения: 06.11.2017).

References

1. Kosheleva E.E. *Informatsionnye osnovy rassledovaniia ekonomicheskikh prestuplenii v sfere agrarnogo proizvodstva* [Informational basis of investigation of economic crimes in the sphere of agrarian production]. *Nauka. Mysl'* [Science. Idea], 2016, no. 9, pp. 119–122 [in Russian].
2. Mikhailova M.D. *Nekotorye problemy globalizatsii* [Some problems of globalization]. [Public International and Private International Law], 2009, no. 3(48), pp. 8–11 [in Russian].
3. *Krupneishie mediakompanii v mire* [The largest media companies in the world]. *Kommersant*, 2012, February, 7, no. 21, p. 13 [in Russian].
4. Belih V.S. *Rossia v usloviakh globalizatsii i voennogo protivoborstva* [Russia in the context of globalization and warfare]. *Voенно-йuridicheskii zhurnal* [Military–law Journal], 2010, no. 11, pp. 20–28 [in Russian].
5. *Doktrina informatsionnoi bezopasnosti Rossiiskoi Federatsii* [Information security doctrine of the Russian Federation]. *Rossiiskaia gazeta* [Russian newspaper], 2000, September 28, no. 187 [in Russian].
6. *Zakonoproekt № 604509-6 «O vnesenii izmenenii v Zakon Rossiiskoi Federatsii «O sredstvakh massovoi informatsii» (v chasti utocnhenii ogranichenii, sviazannykh s uchrezhdeniem sredstv massovoi informatsii)* [Elektronnyi resurs] [Bill No. 604509-6 «On amendments being made to the Russian Federation Law «On mass media» (in terms of clarifying the limitations associated with the establishment of media)]. Retrieved from: <http://asozd2.duma.gov.ru/>. The title. from the screen (accessed 06.11.2017) [in Russian].

M.E. Repin *

ABOUT SOME PROBLEMS OF ENSURING INFORMATION SECURITY IN MODERN CONDITIONS

In this article the author discusses some problematic topical issues of information security in society and state; defines the phenomenon of «Information security»; addresses private law and public-legal means of its ensuring in the modern world. Based on the study and analysis of the current situation in a dynamic and developing world it was found out that to mass media, including electronic ones, belong one of the leading roles in the processes of integration and globalization. Without proper and adequate information security we can not speak about any efficiency and productivity of domestic and foreign policy of our state. The article reveals some gaps and conflicts of the current legislation of the Russian Federation in this sphere. It is noted that this problem is insufficiently studied and requires further research by scholars and practitioners. Definite conclusion about the need for early development of the concept of information security of Russia, including through the modernization and improvement of normative legal acts is made.

Key words: integration, globalization, government, information, information society, information security, mass media.

* *Repin Maxim Evgenievich* (me_repin@mail.ru), shift man of the police control room of the police office № 5, Department of the Ministry of Internal Affairs of Russia in Nizhny Novgorod, 12, Nizhnevolzhskaya naberezhnaya, Nizhny Novgorod, 603000, Russian Federation.