

УДК 343.163

А.С. Макиша, А.А. Прокопенко\*

## ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРОКУРАТУРЫ В ГОДЫ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ

Статья посвящена деятельности прокуратуры во время Великой Отечественной войны. В ней рассматриваются вопросы, связанные с порядком организации деятельности прокуроров, их полномочиями и процессом перестройки всех правоохранительных органов на военный лад в связи с началом военных действий. Анализируются источники права военных лет и немногочисленные документы времени Великой Отечественной войны, литература различных авторов послевоенного периода, и определяются некоторые особенности, присущие тому времени.

**Ключевые слова:** органы прокуратуры, перестройка всех органов на военный лад, надзор, работа прокурора.

В годы Великой Отечественной войны деятельность органов прокуратуры была подчинена общей задаче — победе советского народа над фашизмом. В суровые годы Великой Отечественной войны органы прокуратуры, юстиции и суда работали исключительно в интересах обороны страны.

В соответствии с Постановлением ЦИК СНК СССР от 20 июня 1933 года о создании Прокуратуры СССР [1] были закреплены полномочия прокуроров СССР, в частности: надзор за соответствием постановлений и распоряжений отдельных ведомств Союза ССР и союзных республик и местных органов власти — Конституции и постановлениям правительства Союза ССР; наблюдение за правильным и единообразным применением законов судебными учреждениями союзных республик с правом истребования любого дела в любой стадии производства, опротестования приговоров и решений судов в вышестоящие судебные инстанции и приостановления их исполнения; возбуждение уголовного преследования и поддержание обвинения во всех судебных инстанциях на территории Союза ССР; общее руководство деятельностью прокуратуры союзных республик.

В Конституции 1936 года [2], действовавшей на протяжении всей Великой Отечественной войны, было закреплено, что высший надзор за точным исполнением законов всеми народными комиссариатами и подведомственными им учреждениями, равно как отдельными должностными лицами, а также гражданами СССР возлагается на прокурора СССР.

В связи с началом Великой Отечественной войны Президиум Верховного Совета СССР 22 июня 1941 года принял Указ [3], объявивший в стране военное положение. В связи с этим количественно и качественно изменяются органы советской военной прокуратуры, так как все государственные органы должны были перестроиться на военный лад. Это должно было способствовать эффективному выполнению тех задач

---

\* © Макиша А.С., Прокопенко А.А., 2015

Макиша Анна Сергеевна (anymakisha@bk.ru), Прокопенко Алена Александровна (alena00794-1994@mail.ru), кафедра гражданского и предпринимательского права, Самарский государственный университет, 443011, Российская Федерация, г. Самара, ул. Акад. Павлова, 1.

военного времени, которые были возложены на них военно-политическим руководством страны. В первые дни войны были приняты меры по приближению прокурорских органов к частям, и от системы корпусных в качестве низшего звена пришлось перейти к системе дивизионных прокуратур. Были созданы военные прокуратуры фронтов, в частности, действовали военные прокуратуры фронтов противовоздушной обороны, авиации дальнего действия, военные прокуратуры флотов в Военно-Морском флоте и другие. Все транспортные прокуратуры были преобразованы в военные. В январе 1942 г. была организована Главная военная прокуратура железнодорожного транспорта.

Также с началом военных действий остро встал вопрос обеспечения кадрами прокурорских органов, поскольку значительная часть прокуроров и следователей были мобилизованы в действующую армию. В связи с этим органы прокуратуры пополнялись за счет выпускников юридических институтов и средних специальных образовательных учреждений юридической направленности, а также за счет лиц, получивших ранения на фронте и непригодных для службы. Такое положение приводило к возникновению ряда трудностей при осуществлении прокурорами и следователями своих обязанностей.

Главное содержание деятельности органов прокуратуры состояло в надзоре за исполнением законов военного времени, направленных на охрану общественного порядка, трудовой и государственной дисциплины, прав и законных интересов военнослужащих и их семей, охрану социалистической собственности от преступных посягательств. Прокуроры и следователи многое сделали в борьбе с детской беспризорностью и безнадзорностью. Находясь на военном положении, прокуратура обеспечивала четкое исполнение законов о поставке военной продукции, об оказании помощи фронту и укреплении тыла.

В условиях войны работа военной прокуратуры была многообразной, однако с организационной и функциональной точки зрения она по-прежнему укладывалась в две основные формы: общий надзор за законностью в армии и уголовное преследование преступлений. В области надзора работа советской прокуратуры напрямую зависела от политики, проводимой внутри страны, то есть перед прокурорско-следственными и судебными органами ставилась задача усиления мер уголовного преследования лиц, виновных в совершении преступлений, и снижения количества оправдательных приговоров.

В годы войны надзорная деятельность военных прокуроров носила разносторонний характер. Им приходилось вникать буквально во все стороны жизни армии. В поле зрения прокурорского надзора находились такие важные вопросы, как подвоз продовольствия и боеприпасов, эвакуация раненых и организация питания солдат на передовой линии и на отдыхе, обмундирование солдат и воинская дисциплина; работа госпиталей и обеспечение льгот семьям военнослужащих; охрана военного имущества и возврат промышленности пустой тары, использование боевой техники и воинского транспорта и т. д. Можно без преувеличения сказать, что не было ни одного участка жизни и деятельности армии на фронте и в тылу, куда бы ни проникал зоркий глаз военного прокурора. Особенности были в работе органов прокуратуры по надзору за местами лишения свободы. С началом войны некоторые категории заключенных по отдельным Указам Президиума Верховного Совета СССР и Постановлениям ГКО подлежали освобождению, часть из них отправлялась на фронт, отличившиеся на фронте после окончания военных действий освобождались от уголовной ответственности. Основным направлением в надзорной работе являлся контроль за теми отраслями производства и строительства, на которых использовался труд заключенных. Это позволило на всем протяжении войны обеспечить бесперебойное и сво-

временное снабжение армии необходимым оборудованием, военной техникой, боеприпасами, продовольствием, средствами связи, а также поднять промышленность и сельское хозяйство за годы войны на более высокий уровень.

Важное место в годы войны в работе военных прокуратур занимала правовая пропаганда. Под руководством политических органов военные прокуроры разъясняли военнослужащим действующие законы. Такие темы, как «Защита Отечества – священный долг каждого советского воина», «Дисциплинированность и бдительность – сильное оружие в борьбе с врагом» и другие, находились в центре разъяснительной работы военных прокуроров.

Особенно сложна и трудна была работа прокурора и следователя в военных условиях. Для того чтобы допросить свидетеля, приходилось не идти, а ползти на передний край под обстрелом артиллерии, минометов или пулеметов. Отложить до завтра допрос невозможно. Завтра свидетель – а его показания чрезвычайно важны для дела – может быть убит или тяжело ранен и отправлен в тыловой госпиталь. На фронте приходилось допрашивать свидетелей непосредственно в траншее, блиндаже при мерцающем светильнике из гильзы. Протоколы допросов нередко приходилось писать карандашом, сидя на первом попавшемся предмете или прямо на земле. Разумеется, о большой культуре оформления дел говорить не приходилось. Да и бумаги не хватало. Поэтому иногда для обложек дел приходилось использовать газеты.

В результате работы военной прокуратуры в годы войны предупреждались или исправлялись нарушения закона, дисциплины и порядка.

Роль Прокуратуры СССР с началом Великой Отечественной войны выросла в значительной степени. Это было обусловлено тем, что прокуратура, являясь главным надзорным органом государства, была призвана обеспечить выполнение тех жизненно важных задач, которые возникли в связи с переводом всей страны на военное положение.

### Библиографический список

1. Постановление ЦИК и СНК СССР «Об учреждении Прокуратуры Союза ССР» // СЗ СССР. 1933. № 40.
2. Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик 1936 г. // Известия ЦИК СССР и ВЦИК. № 283.
3. Указ Президиума Верховного Совета СССР от 22 июня 1941 года «О военном положении» // Сборник законов СССР и указов Президиума Верховного Совета СССР. 1941. С. 213–215.
4. Гаврилов В.В. Сущность прокурорского надзора в СССР. Саратов, 1984.
5. Положение о Прокуратуре СССР // СЗ СССР. 1934. № 1.
6. Маляров М.Н. Прокурорский надзор в СССР. М., 1969.

### References

1. The resolution of Central Electoral Commission and Council of People's Commissars of the Union of Soviet Socialist Republics «On establishment of Prosecutor's office of USSR». *SZ SSSR* [Collection of Legislation of the USSR], 1933, no. 40 [in Russian].
2. Constitution (Basic law) of the Union of Soviet Socialist Republics of 1936. *News of the Central Electoral Commission of the USSR and All-Russian Central Executive Committee*, no. 283 [in Russian].
3. Decree of Presidium of the Supreme Council of the USSR dated June 22, 1941 «On martial law». *Collection of laws of the USSR and decrees of Presidium of the Supreme Council of the USSR*, 1941, pp. 213–215 [in Russian].

4. Gavrilov V.V. Essence of public prosecutor's supervision in the USSR. Saratov, 1984 [in Russian].
5. Regulation on Prosecutor's office of the USSR. *SZ SSSR* [Collection of Legislation of the USSR], 1934, no. 1 [in Russian].
6. Malyarov M.N. Prosecutor's supervision in the USSR. M., 1969 [in Russian].

*A.S. Makisha, A.A. Prokopenko\**

#### **ACTIVITIES OF PROSECUTOR'S OFFICE DURING THE GREAT PATRIOTIC WAR**

The article is devoted to the activities of the prosecutor's office during the Great Patriotic War. It addresses issues related with the organization of activities of prosecutors, their powers, and the process of restructuring of law enforcement agencies since the beginning of military operations on a war footing. The authors of this article analyzed the sources of law of the war years and a few documents of the time of War, the literature of various writers of the postwar period and removed some of the features inherent in the time.

**Key words:** prosecutor's office, restructuring of all organs on a war footing, supervision, work of the prosecutor.

---

\* *Makisha Anna Sergeevna* (anyamakisha@bk.ru), *Prokopenko Alena Alexandrovna* (alena00794-1994@mail.ru), Department of Civil and Entrepreneurial Law, Samara State University, 1, Acad. Pavlov Street, Samara, 443011, Russian Federation.