
ТРИБУНА МОЛОДОГО УЧЕНОГО

УДК 346.62

*Я.К. Сафронова**

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ЭНЕРГЕТИЧЕСКОМ ТОВАРНОМ РЫНКЕ

В статье рассматриваются вопросы правового регулирования отношений в сфере предпринимательской деятельности на энергетическом товарном рынке, проведена классификация источников правового регулирования, сделан вывод о необходимости систематизации энергетического законодательства.

Ключевые слова: товарный рынок, энергетика, топливно-энергетический комплекс, модернизация экономики, энергетический рынок, законодательство, источники правового регулирования, Энергетический кодекс РФ.

В настоящее время энергетика представляет собой систему взаимосвязанных элементов топливно-энергетического комплекса (ТЭК) и сфер потребления топливно-энергетических ресурсов [1, с. 178]. Наша жизнь немыслима без энергетики, все качественно зависит от нее: наша жизнь, домашний уют, здоровье, окружающая среда, профессиональная сфера, бизнес и т. д. Энергетика как область хозяйственно-экономической деятельности человека оказывает влияние на формирование экономического благополучия страны.

ТЭК – это взаимообусловленное сочетание сфер добычи и производства энергетических ресурсов, а также их переработка и доведение до потребителей. В условиях ограниченности энергетических ресурсов и возрастающего их потребления особое внимание уделяется снижению затрат на энергопотребление, что обуславливает необходимость исследования вопроса об источниках правового регулирования энергетических отношений, проведении их классификации и определения отраслевой принадлежности.

Законодательство РФ отразило основополагающие принципы развития сферы энергетики в Энергетической стратегии России на период до 2030 года, утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 13.10.2009 г. № 1715-р (далее – Стратегия) [2]. Основным качественным результатом первого этапа стратегии предполагается: создание базы для устойчивого поступательного развития энергетического сектора, включающей формирование целостной и апробированной нормативно-законодательной

* © Сафронова Я.К., 2015

Сафронова Яна Константиновна (safronova.yanaa@gmail.com), кафедра гражданского процессуального и предпринимательского права, Самарский государственный университет, 443011, Российская Федерация, г. Самара, ул. Акад. Павлова, 1.

базы. Однако Стратегия не является источником правового регулирования энергетических отношений, признакам нормативно-правового акта не отвечает и относится к документам планового характера.

Конституция РФ как акт, обладающий высшей юридической силой, устанавливает базисные положения об энергетике, а также конституционные принципы правового регулирования (ст. 15 и др.), права и обязанности граждан (ст. 58) и т. д. Так, в п. «и» ст. 71 Конституции РФ устанавливается, что в ведении РФ находятся федеральные энергетические системы, ядерная энергетика, расщепляющиеся материалы [3]. При систематизации и анализе энергетического законодательства аналитики приводят статистику, в которой отражают, что на сегодняшний день на федеральном уровне действует порядка 100 нормативно-правовых актов органов исполнительной власти, регулирующих деятельность ТЭК, и примерно 20 законов, регламентирующих цены и тарифы [4].

Необходимо отметить, что законодательство, регулирующее отношения на энергетическом товарном рынке, не обладает признаком систематизации, поскольку отсутствует единый закон об энергетике, отражающий основные цели и принципы регулирования на отдельных видах энергетических рынков, которые в зависимости от способа генерации (получения) источников (носителей) энергии можно классифицировать: 1) рынок нефти и продуктов ее переработки; 2) рынок газа и продуктов его переработки; 3) рынок угля, сланцев, торфа и продуктов его переработки; 4) рынок электроэнергии; 5) рынок теплоэнергии [5, с. 30].

В 2009 году вступил в силу Федеральный закон № 261 – ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [6], который определил основные цели, задачи и принципы правового регулирования в данной области. Поскольку деятельность по энергетическому обследованию является одной из основных в этой сфере (глава 4 ФЗ № 264), ввиду ее обязательности для некоторых субъектов, исчерпывающим образом отраженных в законодательстве, необходимо обозначить законодательное регламентирование вопросов энергоэффективности, которое не ограничивается действием лишь федеральных актов и подзаконных актов.

17 декабря 1991 года в Гааге была подписана декларация «Европейская Энергетическая Хартия» 50 государствами Европы, Северной Америки, Азии. Целью ее принятия стала необходимость сформировать взаимовыгодный фундамент для развития энергетического сотрудничества между государствами Евразии [7, с. 18]. В дополнение к данной декларации были приняты юридически обязательные Договор к Энергетической Хартии и Протокол к Энергетической Хартии по вопросам энергетической эффективности и соответствующим экологическим аспектам, они были подписаны в декабре 1994 года и вступили в силу (после 30-й ратификации) в апреле 1998 года. На сегодняшний день участниками данного Договора являются государства Европы и Азии, Европейские сообщества и Евратом, число сторон соглашения составляет 53. Однако 5 государств до сих пор его не ратифицировали – это РФ, Австралия, Норвегия, Исландия и Беларусь. Россия применяла Договор на временной основе до октября 2009 года [7, с. 24]. На наш взгляд, ратифицировать данный Договор есть необходимость, поскольку это создаст как минимум плацдарм для унификации и гармонизации норм российского законодательства. Также ввиду ратификации Хартии большинством стран Азии и Европы, ее и такого мирового гиганта в энергетической сфере, как Евратом, актуальность ее возрастает, бесспорно. Для России как экономически сильной и стабильной страны с большим запасом ресурсов крайне необходимо получать инвестиции, заключать договоры с другими державами, проводить промышленную модернизацию установок по производству энергии, получать доступ к иным ресурсам договаривающихся стран. Также это может способствовать разработке

различных научных проектов в энергетической сфере, что, несомненно, повысит качество производства.

Встает логичный вопрос: почему же Россия до сих пор не ратифицировала Энергетическую Хартию, ведь энергетика – это одно из основных направлений сотрудничества между странами? Данный вопрос обсуждается долгое время, мнения авторов разделились. Первая группа авторов считает, что это, несомненно, положительный международный акт, его ратификация позволит наладить сотрудничество с другими странами, получить множество дополнительных инвестиций в развивающуюся сферу энергетике. Противоположной точки зрения придерживаются другие авторы, которые поддерживают нынешнюю позицию Правительства РФ. Они аргументируют это тем, что, как бы положительно Хартия ни влияла на российский рынок, ее принятие повлечет становление России в невыгодное положение. Если РФ ратифицирует политическую декларацию, то и транзитный протокол к ней в том виде, в котором он существует сегодня, в этом случае для множества стран, поставляющих энергоресурсы на рынки Европы, откроется возможность транспортировать их на тех условиях, которые выгодны принимающей стороне. Следовательно, Россия не будет иметь от этого никакой выгоды, а также потеряет вес на европейском энергетическом рынке. Авторы второго направления также считают, что не зря один из мировых гигантов на энергетической арене – Норвегия – также не ратифицировал Хартию. А США и Канада даже не участвовали в подписании соглашения.

На наш взгляд, доводы обеих сторон имеют место быть. Однако странам-участникам стоит пересмотреть положения как Хартии, так и дополняющих ее актов и внести корректировки, которые могут способствовать подписанию и ратификации всеми странами, ведь энергетическая сфера деятельности является одним из основных факторов, содействующих сотрудничеству.

В федеральный уровень источников входит и занимает особое место Федеральный закон от 31.03.1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» [8]. В. Язев отмечает: «Девять стран имеют в своих недрах три четверти всех запасов природного газа. Так же неравномерно расположены области основной добычи и области основного потребления природного газа. И все эти области почти не совпадают, за исключением США, России и Ирана. На эти три страны приходится более 40 % запасов, добычи и потребления газа» [9]. Следовательно, газ является одним из основных источников энергии, однако действующий закон содержит много пробелов и практически не регулирует отношения, связанные с формированием рынка газа, не устанавливает структуры договорных связей, практически не регулирует отношений по поставке газа, что определяет необходимость его совершенствования.

В юридической литературе и на научных конференциях, посвященных энергетическому праву, идет бурная дискуссия, относительно необходимости и целесообразности принятия Энергетического кодекса РФ. П.Г. Лахно отмечает: «Создание комплексной, непротиворечивой системы нормативно-правового регулирования энергетических отношений – неперемное условие эффективного развития ТЭК» [1]. Между тем мнения ученых относительно необходимости принятия Энергетического кодекса РФ разделились. Одни видят необходимость в его принятии, другие говорят о преждевременности и отсутствии готовности субъектов ТЭК к общему законодательному акту.

Сторонниками первого подхода являются П.Г. Лахно, А.Г. Быков, В.В. Романова и др. Правоведы считают, что энергетическая сфера давно готова к принятию Энергетического кодекса РФ и даже, более того, существенно в нем нуждается. Аргументируют ученые свою позицию следующим:

1) Энергетический кодекс является основным межотраслевым законодательным актом, который сможет обеспечить комплексное регулирование отношений в сфере энергетики;

2) Энергетический кодекс сможет органически увязать в единой системе все то многообразие отношений, которое сложилось в данной сфере, и определить основные нормы, способствующие развитию и формированию единого ТЭК [11];

3) Кодекс сможет определить и задать общие направления развития энергетического законодательства, учесть всю специфику отношений;

4) В Энергетическом кодексе будут определены категориальный аппарат, вопросы энергетической экологии страны; основные формы и методы энергетической деятельности страны;

5) На основе Энергетического кодекса будет возможна систематизация и гармонизация действующего энергетического законодательства с международно-правовыми актами энергетики.

В принятие Энергетического кодекса, по мнению авторов, позволит упорядочить отношения в сфере инвестиционной деятельности, сырьевой и транспортной безопасности и в укреплении экономической интеграции страны.

Сторонники второго похода отмечают преждевременность принятия Энергетического кодекса, с одной стороны, а также невозможность кодификации в одном акте норм разной отраслевой принадлежности, с другой стороны. Так, в теории права под кодификацией понимается наиболее сложная и совершенная форма систематизации, представляющая собой деятельность, направленную на коренную, как внешнюю, так и внутреннюю, переработку действующего законодательства путем подготовки и принятия нового кодификационного акта [12, с. 434]. В таком кодифицированном акте должны содержаться либо лишь частноправовые нормы, либо публично-правовые.

На наш взгляд, существует необходимость систематизации энергетического законодательства, но лишь путем инкорпорации, а не кодификации. Следовательно, все нормативно-правовые акты сферы энергетики будут заключены в один, например, свод законов энергетики. Что касается Энергетического кодекса, то его создание и принятие слишком преждевременно для действующего законодательства и законодательного уровня техники.

Библиографический список

1. Лахно П.Г. Энергетический кодекс Российской Федерации – основополагающий юридический документ, регулирующий отношения в ТЭК // Энергетика и право. 2008. С. 178–182.
2. Распоряжение Правительства РФ от 13.11.2009 г. № 1715-р «Об Энергетической стратегии России на период до 2030 года» // Собрание законодательства РФ. 2009. № 48. Ст. 5836.
3. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г. (ред. 21.07.2014) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.
4. Гензель В. Правовое обеспечение энергетики // Эж-Юрист. 2014. № 38.
5. Зевайкина А.Н. Конституционно-правовые основы энергетической политики Российской Федерации // Вестник Самарского государственного университета. 2014. № 6 (117). С. 128–137.
6. Федеральный закон от 23.11.2009 г. № 261-ФЗ (ред. от 04.11.2014 г.) «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2009. № 48. Ст. 5711.
7. Конопляник А.А. Россия и Энергетическая Хартия: учебное пособие. М.: РГУ нефти и газа им. И.М. Губкина, 2010. 80 с.
8. Федеральный закон от 31.03.1999 г. № 69-ФЗ (ред. от 21.07.2014) «О газоснабжении в РФ» / Собрание законодательства РФ. 1999. № 14. Ст. 1667.
9. Язев В. Мировой энергетический кодекс // Экономика и ТЭК сегодня 11, 2009. URL: <http://www.rusoil.ru/opinions/o724.pdf>.

10. Быков А.Г. Выступление на Международной научно-практической конференции «Энергетика и право». М., 1995.

11. Теория государства и права: курс лекций / под ред. Н.И. Матузова и А.В. Малько. М.: Юристъ, 2001. 776 с.

References

1. Lakhno P.G. Energy code of the Russian Federation - a fundamental legal document regulating relations in the fuel and energy complex. *Energy production and Law*. M., Jurist, 2008, pp. 178–182 [in Russian].

2. Order of the Government of the Russian Federation dated 13.11.2009 № 1715-р «On the energy strategy of Russia for the period up to 2030». *Sobranie zakonodatel'stva RF [Collected Legislation of the Russian Federation]*, 2009, no. 48, Art. 5836 [in Russian].

3. The Constitution of the Russian Federation dated 12.12.1993 (edition dated 21.07.2014). *Sobranie zakonodatel'stva RF [Collected Legislation of the Russian Federation]*, 2014, no. 31, Art. 4398 [in Russian].

4. Hansel B. Legal groundwork for energy production. *Ezh-Iurist*, 2014, no. 38 [in Russian].

5. Zevaikina A.N. Constitutional and legal bases of the energy policy of the Russian Federation. *Vestnik Samarskogo gosudarstvennogo universiteta [Vestnik of Samara State University]*, 2014, no. 6 (117), pp. 128 – 137 [in Russian].

6. Federal Law dated 23.11.2009 № 261-FZ (edition dated 04.11.2014) «On energy saving and energy efficiency improvement and on introduction of amendments to certain legislative acts of the Russian Federation». *Sobranie zakonodatel'stva RF [Collected Legislation of the Russian Federation]*, 2009, no. 48, Art. 5711 [in Russian].

7. Konoplyanik A.A. Russia and the Energy Charter. Textbook. M., RGU nefi i gaza im. I.M. Gubkina, 2010, 80 p. [in Russian].

8. Federal Law dated 31.03.1999 № 69-FZ (edition dated 21.07.2014) «On gas supply in the Russian Federation». *Sobranie zakonodatel'stva RF [Collected Legislation of the Russian Federation]*, 1999, no. 14, Art. 1667 [in Russian].

9. Yazev V. World Energy Code. *Economy and fuel and energy complex today 11, 2009*. Retrieved from: <http://www.rusoil.ru/opinions/o724.pdf>. [in Russian].

10. Bykov A.G. Speech at the International scientific and practical conference «Energy and the right». M., 1995 [in Russian].

11. Theory of State and Law: Course of lectures. N.I. Matuzova and A.V. Mal'ko (ed.). M., Jurist, 2001, 776 p. [in Russian].

*Ya.K. Safronova**

LEGAL REGULATION OF ENTREPRENEURIAL ACTIVITY ON THE ENERGY COMMODITY MARKET

In the article the issues of legal regulation of relations in the field of entrepreneurship on the energy commodity market are viewed, classification of sources of legal regulation is carried out, conclusion about the need to systematize energy legislation is made.

Key words: commodity market, energy production, fuel and energy complex, modernization of the economy, energy market, legislation, sources of legal regulation, Energy code of Russian Federation.

* *Safronova Yana Konstantinovna* (safronova.yanaa@gmail.com), Department of Civil Remedial and Entrepreneurial Law, Samara State University, Samara, 443011, Russian Federation.