

УДК 94 (470.57)

Р.Р. Шилова\*

## ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЗЕМСТВА УФИМСКОЙ ГУБЕРНИИ ПО ОКАЗАНИЮ ПОМОЩИ НУЖДАЮЩИМСЯ В ГОДЫ ПЕРВОЙ МИРОВОЙ ВОЙНЫ

В статье рассматриваются некоторые аспекты деятельности органов земского самоуправления Уфимской губернии в годы Первой мировой войны. В этот сложный период, когда востребованность общественной благотворительной помощи была очень высока, земские органы перестраивают свою работу по нескольким важнейшим направлениям, включающим в себя содействие военному ведомству в снабжении армии продовольствием и одеждой, организацию помощи больным и раненым воинам, оказание в различной форме помощи семьям мобилизованных, инвалидам войны, беженцам и др. На основе архивного материала, отчетов земских учреждений, периодической печати начала XX века показан опыт работы в чрезвычайных условиях земства одной из тыловых губерний страны по оказанию помощи различным категориям населения, пострадавшим от войны.

**Ключевые слова:** Первая мировая война, губерния, земское самоуправление, Всероссийский земский союз помощи больным и раненым воинам, благотворительность.

В отечественной историографии в последнее время внимание исследователей обращено на историю земского самоуправления, в частности на деятельность земских учреждений в годы Первой мировой войны. Появляются публикации, посвященные работе органов земского самоуправления тыловых губерний по оказанию помощи армии и пострадавшему от войны населению. Что касается работы земских учреждений тылового Урало-Поволжского региона, то здесь некоторые аспекты проблемы затрагивают в своих работах исследователи К.Е. Баженова, Е.Ю. Казакова-Апкаримова, М.С. Нагорная, Р.Н. Сулейманова и др. [2; 6; 7; 12]. Несмотря на это, специальных исследований, касающихся деятельности земства Уфимской губернии в сфере поддержки мобилизованных, их семей, детей-сирот, беженцев и др. в годы войны, нет. На сегодняшний день является весьма актуальным изучение опыта работы в этот сложный период земских учреждений тыловых губерний, так как это дает понять, как оказывалась помощь различным категориям населения в чрезвычайных условиях.

Первая мировая война по своим масштабам, количеству участвующих стран и по форме ведения стала одним из самых крупнейших глобальных военных противостояний XX века. Война потребовала от российского правительства мобилизации всех сил и ресурсов страны, что было невозможно без взаимодействия государства и общественности. Именно в это непростое время впервые проявились широкое и масштабное

взаимодействие между фронтом и тылом, поддержка армии со стороны российской общественности, которая имела самые различные формы. В этот сложный период единодушную поддержку правительству в организации помощи фронту и тылу оказали органы земского самоуправления.

Уже с первых месяцев войны земские учреждения России разворачивают широкомасштабную работу по открытию госпиталей для раненых воинов не только на фронте, но и в тылу, организуют помощь пострадавшему от войны населению. Для более эффективного решения проблем и задач, выдвинутых войной в августе 1914 г. в Москве создается Всероссийский земский союз помощи больным и раненым воинам (ВЗС), который объединил около 40 губернских земств.

С первых дней войны Уфимское губернское земство также активно подключилось к оказанию помощи государству и армии. Уже через несколько дней после объявления войны, 10 августа 1914 г., на чрезвычайном губернском земском собрании было принято решение войти в состав Земского союза и внести 100 тыс. руб. в качестве вступительного взноса. Был образован Уфимский губернский комитет ВЗС под руководством гласного губернского земского собрания А.А. Зеленцова [4, с. 3]. Этот комитет возглавил работу по приему и распределению эвакуированных с фронта больных и раненых воинов, открытию и снабжению госпиталей и лазаретов в губернии, организовав во всех уездных городах свои отде-

---

\* © Шилова Р.Р., 2017

ления. В тесном взаимодействии с Земским союзом работал Уфимский комитет Всероссийского союза городов помощи больным и раненым воинам (ВСГ). Образованный почти одновременно с Земским в августе 1914 г., Союз городов имел схожие с ним цели, направленные на решение одних и тех же задач. Именно поэтому 1 сентября 1914 г. на заседании Уфимского комитета ВСГ было принято решение объединить деятельность обоих союзов, при этом не нарушая самостоятельности каждого [12, с. 54].

В августе 1914 г. в Уфу с театра военных действий начали прибывать первые поезда с ранеными и больными воинами. Для их размещения в губернской земской больнице в срочном порядке было увеличено число кроватей, оборудовались свободные помещения земской богадельни, амбулатории и барака при больнице, общее количество коек было доведено до 184 [10, с. 5]. В крупных городах губернии – Стерлитамаке, Бирске, Белебее, Златоусте, Мензелинске – в течение первых месяцев войны велась напряженная работа по расширению земской больничной сети: под лазареты перестраивались помещения при уездных земских больницах, открывались военные отделения, из земских аптек был организован льготный и бесплатный отпуск медикаментов и перевязочных материалов. Во вновь открываемые лазареты земством приглашались врачи, фельдшеры и сестры милосердия Российского Общества Красного Креста, оплачивалась их работа. Осенью 1914 г. в Уфе при земской фельдшерско-акушерской школе были открыты шестинедельные курсы по перевязкам и уходу за больными, выпускники которых привлекались к работе в лазаретах [8. Л. 1].

Регулярная эвакуация больных и раненых воинов в Уфу начинается с февраля 1915 г.; в этих условиях основную нагрузку по их размещению и лечению берут на себя госпитали и лазареты Земского и Городского союзов. Возникает срочная необходимость организовать работу по их оборудованию, по снабжению медикаментами, инструментами, бельем, продуктами питания и пр. Для этого земство губернии призывает население предоставлять свободные помещения под лазареты, брать на патронаж легкораненых, выступает с воззваниями в периодической печати жертвовать деньги, одежду, продукты и оказывать госпиталю и лазаретам всевозможную посильную помощь личным трудом. Процесс создания и оборудования госпиталей и лазаретов в губернии шел на протяжении всей войны. Так, на 1 февраля 1915 г. в губернии было оборудовано 46 госпиталей на 2709 коек [13, с. 399].

Земство губернии широко поддерживало инициативу населения по сбору средств не только на открытие госпиталей, но и на нужды армии и

пострадавшего от войны населения. С разрешения губернатора земские учреждения организовывали сборы пожертвований через санитарно-благотворительные и волостные попечительства. Пожертвования принимались вещами и продуктами, пасхальными и рождественскими подарками для воинов, деньгами для выдачи пособий семьям призванных от Уфимской губернии, в пользу детей-сирот и инвалидов войны, одеждой и обувью для беженцев и др.

В условиях войны наряду с оказанием помощи армии приоритетными были также задачи по поддержке семей призванных на фронт. Члены семей, мобилизованных от Уфимской губернии, получали всестороннюю поддержку от губернской власти, благотворительных обществ и земских учреждений. Так, для этих целей 10 августа 1914 г. на 47-й чрезвычайной сессии губернского земского собрания было решено создать особый фонд для оказания помощи солдатским семьям и выделить в этот фонд 10 тыс. руб. [4, с. 23]. В уездах активную работу вели созданные при земских управах отделы и комитеты по оказанию помощи семьям мобилизованных.

Важной функцией земства в годы войны было распределение государственных пособий населению. Однако во многих случаях этих пособий было недостаточно, поэтому земство часто выступало одним из основных источников средств поддержания семей, выдавало дополнительные средства на пропитание, отопление или наем жилья. Главной трудностью, с которой столкнулись земские учреждения губернии в годы войны, была нехватка финансовых средств. Однако даже при таком положении земство старалось увеличивать ассигнования на благотворительные нужды.

В сельской местности губернии с уходом большей части мужского населения на фронт повсеместно ощущалась нехватка рабочих рук. Появилась угроза сокращения посевных площадей и голода среди населения губернии из-за недостатка продовольствия. Необходимо было срочно организовать помощь семьям фронтовиков в сельскохозяйственных работах. Губернское земство пыталось решить этот вопрос путем выделения средств из образованного фонда на покупку семян, аренду инвентаря и сельскохозяйственных машин из земских складов и прокатных пунктов, наем рабочих, принимало на свой счет проценты по ссудам, которые выдавали кредитные товарищества семьям [5, с. 12]. В 1915 г. при Уфимской губернской земской управе состоялось агрономическое совещание, по итогам которого на весеннюю вспашку полей было выделено 10 тыс. руб., а для оказания помощи в уборке урожая 50 тыс. руб. [11, с. 17]. Уездные земские управы – для решения этой проблемы

привлекали кредитные товарищества, санитарно-благотворительные и волостные попечительства, которые организовывали рабочие дружины учащих, привлекали беженцев и трудовые артели военнопленных. Кроме того, земство часто выступало в местной печати с обращением к населению губернии организовать мирскую помощь в сельскохозяйственных работах солдатским семьям и инвалидам войны, что в значительной мере облегчило положение семей.

Война остро поставила вопросы общественно-призрения детей фронтовиков, инвалидов войны и погибших на войне. По всей стране в этот период начинают создаваться приюты и ясли для детей сирот, открываются школы, общежития, убежища и очаги для детей-инвалидов войны и беженцев. Работу в этом направлении совместно с правительством, благотворительными организациями проводили и земские органы. С началом войны открытие яслей и приютов стало одним их приоритетных направлений в деятельности земства в оказании помощи семьям. В 1915 г. в Уфимском уезде ясли-приюты были открыты в 21 деревне с общим количеством детей 1281 человек, из них 169 грудного возраста. В Мензелинском уезде в 45 яслях призревалося 3 195 детей, из них до года — 173 ребенка. В Бирском уезде в 19 деревенских яслях призревалося 619 детей [3, с. 2]. Активная работа проводилась земством Уфимской губернии совместно с Романовским комитетом в организации земледельческих приютов «для призрения, трудового воспитания и обучения детей увечных и погибших воинов» [14. Л. 30]. Так, только в Златоустовском уезде летом 1915 г. земледельческие приюты были открыты в 11 населенных пунктах [1, с. 41]. Помимо этого, уездные управы выдавали дополнительные субсидии для семей, которые не смогли устроить детей в ясли.

Война привела к возникновению массового движения населения с прифронтовой территории вглубь страны. Осенью 1915 года в тыловые регионы империи хлынули десятки тысяч беженцев. Одним из районов их размещения стала Уфимская губерния. Губернские власти, земское и городское самоуправление срочно активизировали работу по их расселению и устройству. Насколько сложной была эта задача, дает понять тот факт, что во время пика притока беженцев в октябре 1915 г. через Уфу в день проходило от 1000 до 5000 человек [9, с. 6]. Часть из них оседала в губернии.

Организация помощи беженскому населению в пределах губернии проводилась на основе решения чрезвычайного Уфимского губернского земского собрания, что «правильное разрешение задачи устройства беженцев возможно лишь при участии всех живых местных общественных сил» [15, с. 17]. К этому делу, соответственно, земство привлекало санитарно-благотворительные и

приходские попечительства, местные национальные организации, благотворительные общества и в целом население губернии. Помощь эта выражалась в открытии питательных и обсервационных пунктов, заразных бараков и изоляционных убежищ, в организации медицинской помощи, выдаче пайков, сборе пожертвований, устройстве приютов для детей сирот, богаделен для одиноких беженцев-стариков, трудоустройстве и многом другом.

Таким образом, земские учреждения Уфимской губернии внесли немалый вклад в решение насущных проблем по укреплению тыла и снабжению армии, привлекая и объединяя все общественные силы, они справились с поставленными перед ними при организации важными социальными задачами.

### Библиографический список

1. Врачебно-санитарная хроника. Санитарное бюро Уфимской городской управы. 1914 г. Уфа, 1915.
2. Баженова К.Е. Деятельность организаций Всероссийского Земского Союза и Всероссийского Союза Городов на Среднем Урале в годы Первой мировой войны: автореф. дис. ... канд. ист. наук. Нижний Тагил, 2010.
3. Для чего нужны и как устраивать ясли-приюты в деревнях Уфимской губернии. Санитарное бюро Уфимского губернского земства. Уфа, 1916.
4. Журнал Уфимского губернского земского собрания 47-й чрезвычайной сессии. 10 августа 1914 г. Уфа, 1914.
5. Журнал Уфимского губернского земского собрания 48-й чрезвычайной сессии. 19 июня 1915 г. Уфа, 1915.
6. Казакова-Апкаримова Е.Ю. Общественная жизнь уральского города в годы Первой мировой войны // Известия Уральского государственного университета. 2010. № 2 (76). С. 113–126.
7. Нагорная М.С. Земское самоуправление на Южном Урале накануне и в годы Первой мировой войны: 1913 – февраль 1917 гг.: автореф. дис. ... канд. ист. наук. Курган, 1999.
8. Национальный архив Республики Башкортостан. Ф. И-121. Оп. 1. Д. 28.
9. Отчет о деятельности Земско-городской организации помощи беженцам. Уфа, 1915.
10. Отчет по Уфимской губернской земской больнице, аптеке, богадельне и патронажу для питомцев губернского Земства за 1914 год. Уфа, 1916.
11. Сборник журналов Уфимского губернского земского собрания 41-й очередной сессии 1–21 декабря 1915 г. Уфа, 1916.
12. Сулейманова Р.Н. Деятельность местных комитетов Всероссийского Союза Городов, Всероссийского Земского Союза, благотворительных организаций и населения Уфимской губернии в первые годы I мировой войны // Вестник Челябинского государственного университета. 2014. № 12 (341). История. Вып. 60. С. 53–57.
13. Список лечебных заведений для эвакуированных воинов: На 1 февр. 1915 г.: Сост. по повеле-

нию... верховного нач. сан. и эваку. части на основании донесений губернаторов, градоначальников и начальников областей. 1-е изд. СПб., 1915.

14. Российский государственный исторический архив. Ф. 769. Оп. 1. Д. 1.

15. Уфимский сельскохозяйственный листок. 1915. 30 сентября.

## References

1. *Vrachebno-sanitarnaia khronika. Sanitarnoe biuro Ufimskoi gorodskoi upravly. 1914 g.* [Medical-sanitary chronicle. Sanitary Bureau of the Ufa city council. 1914]. Ufa, 1915 [in Russian].
2. Bazhenova K.E. *Deiatel'nost' organizatsii Vserossiiskogo Zemskogo Soiuz a i Vserossiiskogo Soiuz a Gorodov na Srednem Urale v gody Pervoi mirovoi voyny: avtoref. dis...k.i.n.* [Activities of organizations of All-Russian Zemstvo Union and All-Russian Union of Cities in the Middle Urals during the First World War: Author's abstract of Candidate's of Historical Sciences thesis]. Nizhni Tagil, 2010 [in Russian].
3. *Dlia chego nuzhny i kak ustraivat' iasli-priiuty v derevniakh Ufimskoi gubernii* [What for needed and how to arrange the nursery-shelters in the villages of the Ufa province]. *Sanitarnoe biuro Ufimskogo gubernskogo zemstva* [Sanitary Bureau of the Ufa provincial Zemstvo]. Ufa, 1916 [in Russian].
4. *Zhurnal Ufimskogo gubernskogo zemskogo sobraniia 47-i chrezvychainoi sessii. 10 avgusta 1914 g.* [Journal of the Ufa provincial Zemstvo assembly of the 47<sup>th</sup> extraordinary session. 10 August 1914]. Ufa, 1914 [in Russian].
5. *Zhurnal Ufimskogo gubernskogo zemskogo sobraniia 48-i chrezvychainoi sessii. 19 iiunia 1915 g.* [Journal of the Ufa provincial Zemstvo assembly of the 48<sup>th</sup> extraordinary session. 19 June 1915]. Ufa, 1915 [in Russian].
6. Kazakova-Apkarimova E.Yu. *Obshchestvennaia zhizn' ural'skogo goroda v gody Pervoi mirovoi voyny* [Social life of Ural city during the First World War]. *Izvestiia Ural'skogo gosudarstvennogo universiteta* [Izvestia of Ural Federal University], 2010, no. 2(76), pp. 113–126 [in Russian].
7. Nagornova M.S. *Zemskoe samoupravlenie na Iuzhnom Urale nakanune i v gody Pervoi mirovoi voyny: 1913 – fevral' 1917 gg.: avtoref. dis. ... kand. ist. nauk* [Zemstvo self-government in the Southern Urals on the eve and during the First World War: 1913 – February 1917: Author's abstract of Candidate's of Historical Sciences thesis]. Kurgan, 1999 [in Russian].
8. *Natsional'nyi arkhiv Respubliki Bashkortostan* [National archive of the Republic of Bashkortostan]. F. 1–121, Op. 1, D. 28 [in Russian].
9. *Otchet o deiatel'nosti Zemsko-gorodskoi organizatsii pomoshchi bezhentsam* [Report on the activities of the Zemstvo-City organization of assistance to refugees]. Ufa, 1915 [in Russian].
10. *Otchet po Ufimskoi gubernskoi zemskoi bol'nitse, apteke, bogadel'ne i pa-tronazhu dlia pitomtsev gubernskogo Zemstva za 1914 god* [Report on the Ufa district hospital, pharmacy, poor-house and patronage for the disciples of the provincial zemstvos for 1914]. Ufa, 1916 [in Russian].
11. *Sbornik zhurnalov Ufimskogo gubernskogo zemskogo sobraniia 41-i ocherednoi sessii 1-21 dekabria 1915 g.* [The collection of magazines of Ufa provincial Zemstvo assembly of the 41<sup>st</sup> regular session 1-21 December 1915]. Ufa, 1916 [in Russian].
12. Suleymanova R.N. *Deiatel'nost' mestnykh komitetov Vserossiiskogo Soiuz a Gorodov, Vserossiiskogo Zemskogo Soiuz a, blagotvoritel'nykh organizatsii i naseleniia Ufimskoi gubernii v pervye gody I mirovoi voyny* [Activities of the local committees of the All-Russian Union of Cities, All-Russian Zemstvo Union, charitable organizations and citizens of the Ufa province in the first years of the First World War]. *Vestnik Cheliabinskogo gosudarstvennogo universiteta* [CSU Bulletin], 2014, no. 12(341). History. Issue 60, pp. 53–57 [in Russian].
13. *Spisok lechebnykh zavedenii dlia evakuirovannykh voinov: Na 1 fevr. 1915 g.: Sost. po poveleniiu... verkhovnogo nach. san.ievak. chasti na osnovanii doneseniia gubernatorov, gradonachal'nikov i nachal'nikov oblastei. 1-e izd.* [The list of medical institutions for the evacuated soldiers: On February 1 1915. Compiled by the command of the supreme chief sanitary and evacuation on the basis of the reports of governors, town governors and heads of the regions. 1 ed.]. Spb., 1915 [in Russian].
14. *Rossiiskii gosudarstvennyi istoricheskii arkhiv* [Russian State Historical Archive]. F.769. Op. 1. D. 1 [in Russian].
15. *Ufimskii sel'skokhoziaistvennyi listok* [Ufa agricultural rag], 1915, September 30 [in Russian].

*R.R. Shilova*\***ACTIVITY OF ZEMSTVO SELF-GOVERNMENT OF THE UFA PROVINCE TO THOSE IN NEED DURING THE FIRST WORLD WAR**

The article discusses some aspects of the activities of zemstvo self-government of the Ufa province during the First World War. During this difficult period, when the demand for public charitable assistance was very high, provincial zemstvos were rebuilding their work in several areas including assistance to the military department to supply the army with food and clothing, helping sick and wounded soldiers, providing, in various forms, of assistance to families of mobilized, invalids as a result of war, refugees, etc. On the basis of archival material, reports of zemstvo institutions, periodicals of the early XX century, modern studies, the experience of work in emergencies of the Zemstvo of one of the provinces of the country in providing assistance to different groups of the population affected by the war is shown.

**Key words:** First World War, province, zemstvo self-government, All-Russian Zemstvo Union for the Sick and Wounded Soldiers, charity.

Статья поступила в редакцию 22/II/2017.

The article received 22/II/2017.

---

\* *Shilova Roksana Radikovna* (Roksila89@mail.ru), Institute of History, Language and Literature, Ufa Scientific Center of the Russian Academy of Sciences, 71, October Avenue, Ufa, 450054, Russian Federation.