

УДК 338.0

*Д.Л. Пономарев**

МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ ПЕРЕХОДА РЕГИОНОВ НА ПУТЬ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

В статье предлагается пакет мер по реализации процесса переориентации регионов на траекторию устойчивого развития. Выделяются основные этапы данного процесса, каждый из которых имеет конкретную цель и перечень задач для ее достижения. Предпринимается попытка включения экологической составляющей в систему экономической статистики для создания приближенной к реалиям базы для анализа и планирования развития, а также предлагаются программы, способствующие практическому переходу регионов на устойчивый путь развития.

Ключевые слова: устойчивое развитие, регион, система эколого-экономических счетов, экофонд, эколого-инновационные программы.

Стратегической целью устойчивого развития регионов является повышение уровня жизни населения на базе динамичного развития экономики, социальной сферы, научно-технического процесса при одновременном сохранении воспроизводственного потенциала природного комплекса в интересах будущих поколений. Для достижения данной цели необходима рационализация использования природно-ресурсного и человеческого потенциала регионов. Современная практика показывает, что степень решения проблем социально-экономического характера в регионах нового освоения России находится на различном уровне. Основная причина заключается в разрыве величины дохода, который получают региональные бюджеты. По наблюдениям В.В. Смирнова, по величине среднедушевых реальных доходов населения субъекты России различаются более чем в 20 раз [1, с. 22-23]. Межрегиональная дифференциация связана, во-первых, с включением механизма рыночной конкуренции, во-вторых, с ослаблением регулирующей роли государства, в-третьих, с фактическим неравенством субъектов Российской Федера-

* © Пономарев Д.Л., 2009

Пономарев Дмитрий Леонидович – кафедра экономики и мирохозяйственных связей Тюменской государственной академии мировой экономики, управления и права

ции в экономических отношениях с центром. Наиболее высокие значения социально-экономических показателей были достигнуты в тех регионах, где активно ведутся работы в области добычи нефти и газа. На первый взгляд может показаться, что для перехода на путь устойчивого развития в данных регионах нужно лишь усилить экологический контроль, чтобы защитить будущие поколения от негативных последствий. Однако вследствие конечности природно-ресурсного потенциала, временной период подобного развития будет также ограничен. Таким образом, на современном этапе лишь постепенный отказ от интенсивной продажи природных ресурсов и их экономия могут помочь в достижении поставленной цели.

Переориентация на путь устойчивого развития – процесс длительный. В связи с этим его можно разделить на несколько этапов. В качестве цели *первого этапа* целесообразно поставить преодоление длительно развивающегося социально-экономического, экологического и структурного кризиса, охватившего период перехода страны к рыночной экономике. Задачи данного этапа должны решаться на правительственном уровне, необходимо создать благоприятные условия для перехода как страны в целом, так и регионов к стабильным, социально ориентированным экономическим отношениям в обществе. Переход к экономике системного воспроизводства требует переориентации регионов нового освоения с экспортно-сырьевого типа развития на инновационное, позволяющее учитывать долгосрочные интересы населения. Хотя данный этап еще далек от своего завершения, положительным моментом является понимание и, что самое главное, намерение властей решать данные задачи.

На *втором этапе* целью устойчивого развития должно стать обеспечение динамичного социально-экономического развития регионов на базе эффективного использования их экономических ресурсов, включая достижения научно-технического прогресса, при сохранении воспроизводственного потенциала природного комплекса. Достижение поставленной цели связано с решением определенных задач.

В экономической сфере эти задачи находят свое воплощение в создании условий для эффективного развития социально ориентированной рыночной экономики, обеспечивающей высокий уровень деловой активности населения, достойный уровень их доходов, экономию ресурсов и конкурентоспособность производимой в регионах продукции. Приоритетной задачей является внедрение ресурсосберегающих и малоотходных технологий, модернизация производства как условие повышения экономической эффективности и предотвращения чрезвычайных ситуаций техногенного характера.

В социальной сфере должны решаться задачи сокращения уровня безработицы, повышения уровня жизни населения, а также обеспечение равных возможностей в получении в регионах образования и здравоохранения.

В сфере экологии в качестве приоритетных задач необходимо выделить экологизацию производств, организацию безопасной переработки и утилизации отходов в целях сохранения способности экосистем к восстановлению.

С точки зрения науки должны быть обеспечены условия для стимулирования развития фундаментальных исследований, направленных на создание наукоемких ресурсосберегающих технологий.

Суть *третьего этапа* перехода регионов на путь устойчивого развития заключается в гармонизации взаимоотношений общества и природы за счет развития хозяйственной деятельности в пределах воспроизводственных возможностей биосферы и переориентации населения на рациональное потребление. Как отмечает Е.Б. Харманский, человечество в своем развитии вышло за грань допустимой нагрузки на биосферу, и угроза потери ее устойчивости стала реальностью, воплощающейся в жизнь [2, с. 48].

Согласно исследованиям Н.Н. Тетерина, добиться устойчивого развития региона можно либо за счет внешней поддержки, либо за счет мобилизации внутренних сил [3, с. 45]. Если обратиться к опыту западных стран, то в середине прошлого века традиционная региональная политика там сводилась преимущественно к государственной поддержке экономической активности депрессивных регионов, которая на практике выражалась в передаче ресурсов от динамично развивающихся регионов к менее развитым, что порождало иждивенческие настроения. Таким образом, подобная политика не могла быть эффективной. Чтобы исправить ситуацию, специалистами был перенесен акцент со стандартного перераспределения средств на точечное финансирование тех сфер экономики проблемных регионов, которые были более жизнеспособными и могли стать локомотивом развития.

Стоит отметить, что переход к устойчивому развитию требует рационализации системы региональных счетов путем введения показателей экономической оценки природного капитала и его амортизации. Для осуществления данного мероприятия необходимо оценить величину имеющихся запасов природных ресурсов в регионе, создать инструментарий для измерения природного ущерба в денежных единицах, который образуется в результате хозяйственной деятельности экономических субъектов, и определения затрат, необходимых для восстановления качества природной среды. Является актуальной необходимость совершенствования системы статистики окружающей среды в направлении приближения ее к потребностям и общим принципам экономической статистики, в том числе построения региональных счетов окружающей среды. Увязав в региональных счетах экономическую деятельность и состояние окружающей среды, появится возможность расчета величины устойчивого ВРП, а применяя динамическую модель межотраслевого баланса регионов, можно будет определить оптимальный путь перехода к устойчивому использованию окружающей среды.

Как отмечают А.Г. Гранберг и В.И. Данилов-Данильян, счета дают представление о наиболее широко используемых показателях экономического развития и об экономической составляющей благосостояния. В то же время для отражения потенциала долгосрочного устойчивого экономического роста в них отсутствуют показатели, отражающие изменение качества окружающей среды под воздействием антропогенного загрязнения и природоохранных мероприятий [4, с. 210]. Подобное модифицирование региональных счетов позволило бы учесть в комплексном показателе ВРП степень деградации окружающей среды, экологизировав его. Вместе с этим интерес вызывает разрабатываемая в настоящее время система интегрированного эколого-экономического счетоводства, основными характеристиками которого являются синтез счетов окружающей среды в натуральном выражении со счетами в денеж-

ном выражении, определение размера природного капитала и его амортизации и оценка затрат и результатов в области охраны окружающей среды. Данная система позволяет дать экономическую оценку природных ресурсов региона, произвести экологическую корректировку показателей, в динамике которых должна отразиться степень устойчивости развития экономических процессов, а также учесть экологический фактор при выработке стратегии устойчивого развития регионов.

Формирование системы эколого-экономического счетоводства позволяет не только учитывать экологические нарушения и вычитать соответствующие им потери из показателя ВВП, но и дает возможность отобразить положительные сдвиги, когда экономическое развитие не только не вызывает экологического дисбаланса, но и улучшает общее экологическое состояние окружающей среды.

Одной из главных проблем экологизации региональных счетов является сложность осуществления стоимостной оценки экологических показателей в условиях отсутствия единой методологии. Для ее решения необходимо создать базу данных, в которой будет содержаться информация о запасах природных ресурсов на определенный временной период, о потоках, связанных с использованием данных ресурсов, о величине ущерба, наносимого окружающей среде, о возникающих сложностях в процессе хозяйственной деятельности. Все показатели предполагают измерение в физических единицах, которые впоследствии можно будет конвертировать в денежные единицы с учетом сложившегося к моменту анализа уровня цен.

Если формирование системы эколого-экономических региональных счетов создает более полную и приближенную к реалиям базу для анализа существующих тенденций развития регионов и помогает в процессе создания стратегического планирования, то практическим импульсом, обеспечивающим выход регионов на устойчивое развитие, могут стать эколого-инновационные программы. Задачами данных программ являются техническое переоснащение производств с ориентацией на экологическую безопасность, решение текущих и долгосрочных экологических проблем. Источником финансирования данных программ могут стать специальные региональные экофонды, формируемые хозяйствующими субъектами, которые своей деятельностью наносят ущерб окружающей среде. Чтобы добиться осуществления отчислений в данные фонды, необходимо создать соответствующую законодательную основу. Важным моментом является то, что величина отчислений хозяйствующего субъекта в фонд должна напрямую зависеть от размера ущерба, который был им нанесен экосистеме. Если предприятие сумело самостоятельно перейти на экологически безвредный цикл производственной деятельности, то отчислять какие-либо средства в экофонд оно не обязано. Таким образом, чисто экономическим путем достигается стимулирование экологизации производств. Это зачастую эффективнее директивных и фискальных методов. Впрочем, иногда без применения фискальных методов не обойтись. В этом случае на загрязняющие предприятия можно ввести налог на экологию, который будет пополнять доходную часть регионального бюджета. Далее уже за счет бюджетных средств можно формировать экофонды.

Преимущество фондов заключается в том, что ими будут управлять специалисты, которые будут отчитываться перед региональным правительством за проделанную работу. Таким образом, во-первых, распределяется экологическая ответственность между руководством хозяйствующих субъектов и управляющими экофондов, во-вторых, отпадает необходимость на предприятиях создавать специальные отделы по контролю над экологией.

Как было отмечено выше, одной из задач эколого-инновационных программ является технологическое обновление промышленного комплекса. В настоящее время более 50 % основных фондов в топливно-энергетическом секторе изношено. Наблюдается высокая аварийность оборудования, обусловленная низкой производственной дисциплиной персонала и недостатками управления [5, с. 6]. Практически все электростанции, нефтеперерабатывающие заводы, металлургические комбинаты были созданы в советский период. На многих из них годами не проводился капитальный ремонт, а оборудование исчерпало свой ресурс. В условиях, когда руководство данных предприятий пытается привлечь новые инвестиции для того, чтобы продлить жизнь хозяйствующих субъектов, проблемы экологии автоматически уходят на второй план. Но если в оперативном порядке не компенсировать экологический ущерб, его величина может возрасти, что вызовет деградацию экосистемы и, как следствие, приведет к невозможности существования самого хозяйствующего субъекта. А если учесть, что в регионах многие предприятия являются градообразующими, эколого-экономический кризис может привести и к социальной нестабильности. В связи с этим наличие структур, занимающихся проведением эколого-инновационных программ, является необходимым. Единственная серьезная проблема, которая возникает в данной ситуации, заключается в излишней бюрократизации региональной системы.

Библиографический список

1. Смирнов В.В. Теоретические аспекты анализа конкурентоспособности региона: предпосылки, методика, оценка // Региональная экономика: теория и практика. 2008. № 5.
2. Харманский Е.Б. О необходимости создания эколого-социальной экономической парадигмы развития России // Устойчивое развитие: наука и практика. 2003. № 3.
3. Тетерин Н.Н. Оценка социально-экономической конкурентоспособности региона // ЧиновникЪ. 2004. № 4.
4. Стратегия и проблемы устойчивого развития России в XXI веке / под ред. А.Г. Гранберга [и др.]. М.: Экономика, 2002. 414 с.
5. Энергетическая стратегия России на период до 2020 г. // Нефть России. 2003. № 12.

D.L. Ponomarev

**THE MECHANISM OF REALIZATION OF THE STRATEGY OF TRANSITION
OF REGIONS ON THE PATH OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT**

The package to realization of the process of reorientations of regions on the trajectory of sustainable development is suggested in the article. The basic stages of the process, each of which has a definite aim and the enumeration of tasks for its realization are singled out. The attempt of inclusion of ecological element in the system of economic statistics for the creation of an objective basis for analysis and development planning is taken, and also programs that promote the actual transition of regions on the path of sustainable development are suggested.

Key words: sustainable development, region, the system of ecological-economic accounts, ecofund, ecological-innovational programs.