

УДК 368.9 (093)

*О.Г. Вязова**

ДОКУМЕНТЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО АРХИВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ГОСУДАРСТВЕННОГО ИСТОРИЧЕСКОГО АРХИВА ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ПО ИСТОРИИ КООПЕРАТИВНОГО СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ В СССР В 20-30-х гг. XX ВЕКА

В статье рассматривается документальный материал о работе кооперативной системы социального страхования в СССР в 1920-1930-х гг., отложившийся в фондах Государственного архива Российской Федерации и Государственного исторического архива Чувашской Республики. Отмечаются сохранность и информативность архивных источников, делается вывод о том, что только использование данных центральных и региональных архивов позволит создать полную историю развития кооперативного социального страхования в 20-30-х гг. XX века.

Ключевые слова: кооперативная система социального страхования, кустарно-промысловая кооперация, кооперация инвалидов, архивный фонд, делопроизводственная документация.

В последнее десятилетие кооперативный сектор экономики России существенно расширился, помимо широко распространенных в советские годы потребительских и сельскохозяйственных кооперативов (колхозов) расширяют свою работу жилищно-строительные, возрождаются кредитные, страховые кооперативы. К примеру, Лига кредитных кооперативов России включает организации из 28 регионов, с 1990 г. существует Московский союз жилищных и жилищно-строительных кооперативов. Он объединяет 1900 самоуправляемых жилищных организаций, разрабатывает и реализует проекты, направленные на повышение уровня управления жилым фондом [1. С. 53]. Развивающееся кооперативное движение становится предметом активного изучения экономистов [2. С. 95]. Исследователи кооперации подчеркивают, что «кооперативы

* © Вязова О.Г., 2009

Вязова Ольга Георгиевна – кафедра археологии, этнографии и региональной истории Чувашского государственного университета им. И.Н. Ульянова

являются, прежде всего, экономическими организациями с четко выраженными социальными целями» [1. С. 5]. Анализируя современный мировой опыт развития кооперативного предпринимательства, ученые выступают за широкое распространение в России кооперативов в социальной сфере. При этом совершенно не рассматривается российский опыт функционирования так называемых социальных кооперативов, действовавших в СССР до конца 1950-х гг. К ним можно отнести кассы взаимного страхования и взаимопомощи, существовавшие в системе кустарно-промышленной и инвалидной кооперации. Именно они оказывали дополнительную медицинскую помощь, обеспечивали санаторно-курортным лечением, предоставляли пособия при временной нетрудоспособности, по уходу за новорожденными, на похороны членов артелей и членов их семей, пенсии по инвалидности, сиротству, занимались санитарным просвещением, заботились об улучшении жилищно-бытовых условий жизни кооператоров. В их обязанности входило также обслуживание детей кооператоров. Страховые кассы содержали детские дошкольные учреждения, летние пионерские лагеря.

Сложившаяся ситуация объясняется тем, что система кооперативного социального страхования продолжает оставаться своеобразным белым пятном в истории кооперативного движения страны, что приводит даже к определенным ошибкам при ее характеристике. Так, в книге Б.Д. Сахаровой и Н.С. Котова «История и теория кооперативного движения» сообщается: «В начале 1930-х гг., когда окончательно сформировалась система социального страхования, контролируемая государством и профсоюзами, кооперативные кассы взаимного страхования были ликвидированы» [3. С. 95], что является неверным, так как они продолжали работать до ликвидации системы промышленной кооперации, то есть до конца 1950-х гг. Только в последние годы некоторые авторы, изучая развитие кустарно-промышленной кооперации и кооперации инвалидов в советской России, стали затрагивать проблемы функционирования системы кооперативного страхования [4]. Причем источниками, откуда они черпали свою информацию, как правило, становились периодические издания и работы, опубликованные кооперативным издательством в 1930-е гг.

Создание полной и объективной картины деятельности касс взаимного страхования и взаимопомощи промышленной и инвалидной кооперации, ликвидация неточностей и ошибочных сведений, имеющих в исторической литературе, возможны только на базе привлечения в первую очередь архивных источников. В предлагаемой статье планируется охарактеризовать документальный материал о работе страховых касс в СССР в 1920-1930-х гг., отложившийся в фондах Государственного архива Российской Федерации (далее – ГАРФ), а также показать, каким важным дополнением могут стать сведения, имеющиеся в региональных архивах, для создания истории кооперативного страхования всей страны.

Первые кассы взаимопомощи в промышленной кооперации появились в 1922 г. Первая такая касса возникла в декабре 1922 г. при Артельбанке по инициативе Д.П. Зайкина. Первоначально она объединяла 25 артелей и 672 кустаря, в 1925 г. услугами кассы пользовались уже 3 тыс. человек. Страховые взносы артелей в 1923 г. составляли 5 %, в 1924 г. – 8 %, в 1925 г. – 10 %, что было существенно ниже, чем на государственных предприятиях [5]. В ноябре 1928 г.

был создан Всероссийский союз касс взаимопомощи промысловой кооперации, председателем которого стал М.В. Петров-Цивильский. Постановлением ЦИК и СНК РСФСР от 7 апреля 1932 г. кассы взаимопомощи были переименованы в кассы взаимного страхования и взаимопомощи промысловой кооперации. Этим же постановлением Всероссийский союз касс взаимопомощи промысловой кооперации был преобразован во Всесоюзный совет взаимного страхования и взаимопомощи (Всекопромсоветкасс). Лесопромысловая кооперация собственного страхового союза не имела, она обслуживалась Всекопромсоветкассом.

Параллельно шло формирование организационной структуры кооперативного страхования инвалидной кооперации. Всероссийский совет касс взаимопомощи кооперации инвалидов был создан на II Всероссийском совещании представителей касс взаимопомощи кооперации инвалидов, проходившем в Москве 3-6 июля 1928 г. На совещании был избран президиум Всероссийского совета, в который вошли М. Г. Александров, назначенный председателем, от центрального бюро касс С.С. Карпов, от Ленинградской кассы Н.М. Лихачев и др. [6. Д. 1. Л. 5]. В 1932 г. были переименованы и кассы инвалидной кооперации, в связи с этим был создан Всероссийский союз касс взаимного страхования членов артелей кооперации инвалидов. В 1953 г. с объединением промысловой, инвалидной и лесопромысловой кооперации Всекоопинстрахкасс был слит со Всекопромстрахкассом во Всекопромстрахсовет [5. С. 47]. Постановлением Совета Министров СССР от 14 сентября 1956 г. Всекопромстрахсовет был преобразован в Роспромстрахсовет. Решением Совета Министров РСФСР от 24 сентября 1960 г. он был упразднен.

Наиболее ценные сведения по истории кооперативного социального страхования промысловой кооперации отложились в фонде Роспромстрахсовета (Ф.А-283) ГАРФ. Документы Роспромстрахсовета поступили на хранение в ЦГА РСФСР (в настоящее время ГАРФ) 22 ноября 1960 г. после ликвидации Роспромстрахсовета. При приеме документов были составлены 4 описи. Первая опись включила в себя 956 ед.хр., датируемых 1927-1960 гг. Вторую опись составили 412 ед.хр. за 1929-1960 гг., в опись 1а (30 ед.хр.) и в третью (7 ед.хр.) вошли документы 1958-1960 гг. и 1956-1960 гг. соответственно. Рассмотрение этих описей свидетельствует о том, что в фонд Роспромстрахсовета была включена и сохранившаяся документация Всекопромсоюзкасс, Всекопромсоветкасс и Всекопромстрахсовета. Следовательно, предположение П.Г. Назарова – автора нескольких монографий, посвященных кустарно-промысловой кооперации советской России, о том, что архивы Всекопромстрахкасс безвозвратно утеряны, не находит подтверждения.

В фонде находится разнообразная делопроизводственная документация. Наибольший интерес для исследователя представляют проекты и Постановления ЦИК и СНК СССР, протоколы заседаний правления Всекопромсоюзкасс, президиума и пленума Всекопромсоветкасс, директивные указания, постановления Всекопромсоветкасс, стенограммы сессий Всекопромсоюзкасс, протоколы собраний, совещаний и документы к ним, уставы Всекопромсоюзкасс, финансово-статистические отчеты, личные дела [7]. Для них характерна разная степень сохранности. Хуже всего представлена такая организационно-распорядительная документация, как протоколы и стенограммы заседаний прав-

лений, пленумов, совещаний, съездов Всекопромсоюзкасс (1928-1932 гг.), хронологические пропуски имеются и среди подобных документов Всекопромсоветкасс (1932-1952 гг.). К примеру, в фонде отсутствуют протоколы заседаний правлений Всекопромсоюзкасс за 1928-1929 гг., а также заседаний президиума Всекопромсоветкасс за 1937 г., 1939 г., 1940 г., пленумов Всекопромсоветкасс за 1934-1937 гг. и за 1939-1940 гг., за 1938 г. сохранилась только стенограмма расширенного заседания Президиума Всекопромсоветкасс от 20-22 августа 1938 года. Как правило, именно выделенные выше типы документов содержат богатейший материал о непосредственной деятельности кооперативных союзов. В связи с этим детально проследить руководство региональными промстрахкассами со стороны Всекопромсоюзкасс в первые два года его работы и Всекопромсоветкасс во второй половине 1930-х гг. фактически не представляется возможным так же, как и определить, какие изменения происходили с размерами страховых тарифов, используемых в кооперативах, с какими проблемами и трудностями приходилось сталкиваться промстрахкассам в своей работе, как осуществлялась работа по устранению выявившихся недостатков. Тем не менее, в фонде Роспромстрахсовета сохранились в полном объеме годовые отчеты Всекопромсоюзкасс и Всекопромсоветкасс за интересующий нас период. В них имеются подробные цифровые данные о развитии кооперативного страхования.

Всероссийский союз касс взаимного страхования членов артелей кооперации инвалидов также стал фондообразователем. Документация союза отложилась в одноименном фонде (Ф. А-282) ГАРФ, которая была принята на хранение в 1952 г. В ходе принятия документации были составлены 3 описи. Фонд составили дела за 1928-1952 гг., то есть за все годы существования самостоятельной системы кооперативного страхования кооперации инвалидов. В фонде насчитывается 1329 ед. хр., из них 1053 единиц по личному составу. В фонде имеются отчеты и отчетные доклады правления об итогах и перспективах работы, отчеты касс взаимного страхования, отчеты об оказании помощи инвалидам и семьям военнослужащих, по охране труда, по обслуживанию детских учреждений, статистические отчеты и контрольные цифры [8]. Так же, как и в случае с фондом Роспромстрахсовета, степень сохранности представленных в фонде различных типов документов отличается друг от друга. Это отличие связано с их датировкой.

Сохранившаяся в фонде организационно-распорядительная документация (протоколы пленумов правлений, съездов, президиумов) начинается только с 1939 г. К счастью, имеются краткий отчет правления Всекоопинсоюзстрахкасс о работе в 1929-1932 гг. и тезисы доклада правления Всекоопинсоюзстрахкасс на пленуме Всекоопинсовета 7 декабря 1933 г., что позволяет хотя бы кратко получить представление о деятельности системы кооперативного страхования кооперации инвалидов. Представленные в фонде финансовые планы на 1932-1935 гг., отчеты об их выполнении и материалы к ним, финансовые отчеты Всекоопинсоюзкасс за 1933-1937 гг. в данном случае являются единственными, а потому очень ценными источниками, представляющими количественные данные о функционировании системы Всекоопинсоюзстрахкасс в 1930-х гг. Так, в отчете правления Всекоопинсоюзстрахкасс о работе в 1929-1932 гг. указывалось, что в 1932 г. 94 % членов инвалидных кооперати-

вов было охвачено коопинстрахкассами [8. Оп. 1. Д. 151. Л. 256]. Доходы системы в 1935 г. составили 23,2 млн руб. вместо планировавшихся 22 млн руб., в 1938 г. — 59,7 млн руб. [8. Оп. 1. Д. 153. Л. 1; Д. 160. Л. 9].

Чувашская республиканская касса взаимопомощи промышленной кооперации (Чувашпромстрахкасса) была создана 14 февраля 1929 г. На организационном собрании представителей промкасс Чувашии присутствовал даже председатель правления Всероссийского союза касс взаимопомощи М.В. Петров-Цивильский [9. Д. 5. Л. 5]. Наименование республиканского центра кооперативного страхования промышленной кооперации претерпело несколько изменений. В Государственном историческом архиве Чувашской Республики (далее — ГИА ЧР) сведения о кооперативном социальном страховании промышленной кооперации отложились в фонде Совета кооперативного страхования членов артелей промышленной кооперации Чувашской АССР (Чувашпромстрахсовет) (Ф. Р-1787). В нем, как и в фонде Роспромстрахсовета ГАРФ, представлены документы не только Чувашпромстрахсовета, но и предшествующих ему органов, а именно Чувашпромстрахкассы, действовавшей с 1929 г., поэтому фонд располагает документами за 1929-1960 гг. Самостоятельный архивный фонд ГИА ЧР (Ф. Р-1788) был образован и на основе документов, поступивших от Чувашскоопинстрахкассы, созданной в Чувашии в 1930 г. и прекратившей свое существование в 1952 г.

В 1920-1930-х гг. существовала практика отправки протоколов заседаний руководящих органов всесоюзных кооперативных объединений, на которых обсуждались наиболее важные вопросы в региональные кооперативные союзы. Тем самым в фондах Чувашпромстрахсовета и Чувашскоопинстрахкассы ГИА ЧР смогли сохраниться многие протоколы совещаний, заседаний пленумов и президиумов правления Всекопромсоюзкасс, Всекопромсоветкасс и Всекоопинсоюзстрахкасс.

Деятельность промстрахкасс в национальных районах стала предметом обсуждения специального национального совещания III сессии совета Всекопромсоюзкасс, проходившего 9 декабря 1930 г. Протоколы этой сессии были отправлены для ознакомления в промстрахкассы автономных республик, таким образом, они попали в Чувашию. В частности, на нем сообщалось, что «системой кооперативного социального страхования охвачены почти все районы, в которых развиты кустарные промыслы, национальные области и окраины в том числе. Членами промстрахкасс являются 960 тыс. человек, бюджет системы в 1929/1930 гг. составил 40 млн руб. Моментом, сдерживающим развитие кооперативного страхования, особенно в национальных районах, является острая нехватка специальных кадров» [9. Д. 19. Л. 5]. Для разрешения кадровой проблемы был утвержден план проведения курсов для руководящих и счетных работников, инструкторов национальных союзов. Для работников Татарии и Башкирии было признано вполне целесообразным проведение объединенных курсов на татарском языке, в остальных областях было рекомендовано их проводить на русском языке. Из постановления IV пленума Всекопромсоветкасс узнаем, что в «1935 г. кооперативным социальным страхованием было охвачено 1818,5 тыс. членов кустарно-промысловых и лесных артелей, с 1933 г. по 1935 г. бюджет системы возрос с 181,7 млн руб. до 247,5 млн руб. Операционные расходы на обслуживание одного артельщика

увеличились с 100 руб. до 135 руб. Были разработаны и введены дифференцированные страховые тарифы по отдельным промыслам, избраны 9 тыс. общественных инспекторов по охране труда и технике безопасности из состава членов артелей, организованы бюро охраны труда и улучшения быта (БОТУБ), в небольших артелях стали избираться страховые делегаты. Количество членов бюро взаимопомощи возросло с 692 тыс. на 1 января 1935 г. до 885 тыс. человек на 1 января 1936 г.» [9. Д. 91. Л. 4].

В фонде 1787 ГИА ЧР имеются отдельные протоколы заседаний президиума Всекопромсоветкасс за 1937-1940 гг., что очень важно, так как в фонде Роспромстрахсовета ГАРФ их вообще нет. Они позволяют представить проблемы, с которыми приходилось сталкиваться промстрахкассам, недостатки и успехи, имевшие место в работе кооперативного социального страхования, также они дают информацию об изменении страховых тарифов, используемых страхкассами промысловой кооперации. На заседании президиума Всекопромсоветкасс от 14 мая 1939 г. обсуждался годовой отчет работы системы в 1938 г. Выступавшие отмечали, что ежегодно не выполняются планы по обслуживанию детей детскими дошкольными учреждениями, была озвучена и причина сложившейся ситуации – недостаточная работа с родителями [9. Д. 133. Л. 4]. При этом было отмечено повышение дисциплины по предоставлению отчетности. За предоставление годового отчета удовлетворительного качества и выполнение обязательств по договорам социалистического соревнования была объявлена благодарность 15 главным бухгалтерам и старшим экономистам. Среди них были главные бухгалтера Чувашской промстрахкассы Крымов, Башкирской – Крылов, Удмуртской – Степанова [9. Д. 133. Л. 90].

На заседании расширенного президиума Всекопромсоветкасс от 27-29 января 1940 г. указывалось, что «в 1939 г. было достигнуто снижение числа оплаченных дней по временной нетрудоспособности на 21,3% по сравнению с 1938 г., что позволило сэкономить 40 млн руб. Снижение расходов по пособиям дало возможность увеличить расходы на дома отдыха, санатории, обслуживание детей» [9. Д. 148. Л. 2 об.]. На заседании также были утверждены льготы по оплате страховых взносов. Вновь организуемым артелям по добыче топлива и выработке стройматериалов было решено предоставлять скидку с действующих страховых тарифов в 35 %, по прочим промыслам – 15 % на первый год существования артели. Средний страховой тариф на 1940 г. был утвержден в размере 10,1 % [9. Д. 148. Л. 4 об.].

Начальная история касс взаимопомощи инвалидной кооперации, в отсутствие каких-либо сведений об этом в фонде Всекоопинсоюзстрахкасс ГАРФ, может быть воссоздана на основе документов, имеющих в фонде Чувашкоопинстрахкассы. Именно в данном фонде нами обнаружены протоколы I и II Всероссийских совещаний представителей касс взаимопомощи инвалидной кооперации, проходивших 21-23 марта 1927 г. и 3-6 июля 1928 г. Первое собрание рекомендовало в целях концентрации средств и наиболее успешного оказания помощи инвалидам создавать в губерниях и округах центральные кассы взаимопомощи [6. Д. 1. Л. 4]. На втором собрании было уже принято решение о создании Всероссийского совета касс взаимопомощи кооперации инвалидов.

Имеющиеся в фонде Всекоопинсоюзстрахкасс ГАРФ источники не содержат никакой информации и об организации, и развитии социалистического

соревнования, его победителях, о конкурсах, объявлявшихся Всекоопинсоветом в 1930-х гг. Некоторые сведения об этих сторонах истории кооперативного социального страхования кооперации инвалидов можно почерпнуть именно из документов, сохранившихся в ГИА ЧР. В 1934 г. Всекоопинсоветом был проведен конкурс на лучшую работу в области улучшения условий труда и техники безопасности. Итоги конкурса были подведены 14 апреля 1935 г. В протоколе заседания жюри конкурса отмечалось: «В связи с тем, что ни одна касса не достигла выполнения показателей конкурса на 100 %, Переходящее красное знамя не присуждается ни одной кассе». По степени выполнения показателей конкурса жюри премии распределило следующим образом: Азовско-Черноморской кассе – 1 премия (5000 руб.), Московской и Ленинградской кассам – 2 премии (по 2500 руб.), Ивановской и Крымской кассам – 3 премии (по 1500 руб.) [б. Д. 24. Л. 7].

Таким образом, документы фондов Роспромстрахсовета и Всекоопинсоюзстрахкасс ГАРФ могут стать важнейшей основой для изучения пока еще малоизвестной в нашей стране системы кооперативного социального страхования. Именно они располагают информацией о руководителях кооперативных союзов, а также основными цифровыми показателями их деятельности. Из-за того что делопроизводственная документация Всекопромсоюзкасс, Всекопромсоветкасс и Всекоопинсоюзстрахкасс за 1920–1930-е гг. в фондах ГАРФ сохранилась не в полном объеме, особую ценность приобретают материалы названных союзов за эти годы, отложившиеся в фондах ГИА ЧР. Следовательно, только использование документальных материалов центральных и региональных архивов позволит создать полную историю развития кооперативного социального страхования в СССР в 20-30-х XX века.

Библиографический список

1. Дахов, И.Г. Социально-экономическое развитие кооперативов в условиях современной России: дис. ... д-ра экон. наук / И.Г. Дахов. – М., 2003. – 290 с.
2. Мусалаев, А.Б. Жилищная кооперация как фактор сбалансированного социально-экономического развития региона: на материалах Чеченской Республики: дис. ... канд. экон. наук / А.Б. Мусалаев. – Кисловодск, 2006. – 148 с.
3. Сахарова, Б.Д. История и теория кооперативного движения: учеб. пособие / Б.Д. Сахарова, Н.С. Котов. – Минск, 2005. – 247 с.
4. Егоров, В.Г. Отечественная кооперация в мелком промышленном производстве. Становление, этапы развития, огосударствление / В.Г. Егоров. – Казань, 2005. – 332 с.
5. Назаров, П.Г. История кредитно-промысловой кооперации в России / П.Г. Назаров. – Челябинск, 1994. – Часть VII. – 49 с.
6. Государственный исторический архив Чувашской Республики (далее ГИА ЧР). Ф. 1788. Оп. 1.
7. Государственный архив Российской Федерации (далее ГАРФ). Ф. А-283. Оп. 1, 2.
8. ГАРФ. Ф. А-282. Оп. 1, 2, 3.
9. ГИА ЧР. Ф. 1787. Оп. 1.

O. G. Vyazova

**THE DOCUMENTS OF STATE ARCHIVES OF THE RUSSIAN FEDERATION
AND STATE HISTORIC ARCHIVES OF THE CHUVASH REPUBLIC
ON THE HISTORY OF CO-OPERATIVE SOCIAL INSURANCE
IN THE USSR IN THE 20TH–30TH OF THE XXTH CENTURY**

The article considers a documentary material about the work of the cooperative system of social insurance in the USSR in 1920–1930, being in the funds of State Archives of the Russian Federation and State Historic Archives of the Chuvash Republic. Safety and informality of Archives sources are marked, it is concluded that only the use of the data of central regional Archives will allow to make a full history of co-operative social insurance in the 20th–30th of the 20th century.

Key words: cooperative system of social insurance, domestic-producers' cooperation, the cooperation of the handicapped, archives fund, official documentation.