

УДК 61:34

*Н.К. Елина\**

### **К ВОПРОСУ О ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ НАРОДНОЙ МЕДИЦИНЫ (ЦЕЛИТЕЛЬСТВА)**

В статье рассматривается место народной медицины (целительства) в системе здравоохранения. Делается вывод о фактическом отсутствии законодательного регулирования правоотношений между пациентом и целителем.

**Ключевые слова:** народная медицина, традиционная медицина, целительство, медицинская деятельность, диплом, лицензия, пациент.

До второй половины XIX века медицина базировалась на знаниях народной медицины. В современном понимании народная медицина (целительство) может рассматриваться в качестве предпринимательской деятельности, направленной на удовлетворение нематериальных потребностей потребителя. Правовое регулирование целительства как самостоятельного рода деятельности в сфере охраны здоровья населения осуществляется в соответствии со ст. 57 Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан, где дается такое определение: «Народная медицина – это методы оздоровления, профилактики, диагностики и лечения, основанные на опыте многих поколений людей, утвердившиеся в народных традициях и не зарегистрированные в порядке, установленном законодательством Российской Федерации».

Дискуссионным и для юристов, и для медицинских работников является вопрос, является ли «народная медицина» (деятельность, осуществляемая целителями) одним из видов медицинской деятельности или нет? Чтобы ответить на него, напомним характеристики (признаки) медицинской деятельности: цель, квалификация специалиста, возмездность деятельности и специальное разрешение на ее осуществление.

Медицинская деятельность (медицинская помощь) – это комплекс мероприятий (совокупность действий) по оказанию услуг и (или) выполнению работ по

---

\* © Елина Н.К., 2011

*Елина Наталья Константиновна* (Elina-Natali@mail.ru), кафедра гуманитарных дисциплин Самарского медицинского института «РЕАВИЗ», 443030, г. Самара, ул. Чкалова, 100.

укреплению (поддержанию, профилактике) и сохранению (восстановлению, диагностике, лечению) организма человека в целом, а также его отдельных органов и тканей.

Цель народной медицины – это оздоровление, укрепление и восстановление здоровья человека. Объект народной медицины – организм человека.

Напомним, что «медицинская услуга – мероприятие или комплекс мероприятий, направленных на профилактику заболеваний, их диагностику и лечение, имеющих самостоятельное законченное значение и определенную стоимость. Медицинская помощь – комплекс мероприятий (включая медицинские услуги, организационно-технические мероприятия, санаторно-противоэпидемиологические мероприятия, лекарственное обеспечение и др.), направленных на удовлетворение потребностей населения в поддержании и восстановлении здоровья» [1, с. 4].

Исходя из этих определений, очевидно, что народная медицинская деятельность – это один из видов медицинской деятельности.

Квалификация лиц, осуществляющих деятельность целителя, основана на многолетнем опыте и знаниях предков. Конечно, эти знания и умения целитель должен подтвердить прохождением экзаменационной «оценки пригодности граждан к профессиональной деятельности в области народной медицины». Комиссия по народной медицине, созданная при Министерстве здравоохранения Самарской области, анализирует документы подтверждающие профессиональную подготовку и квалификацию (об образовании, повышении квалификации, участии в научно-исследовательской работе, об опыте работы в организациях и учреждениях (трудовые книжки, рекомендации, ходатайства), медицинские документы, подтверждающие эффективность оказания медицинской помощи (истории болезни, выписки из них, экспертизы и др. медицинские документы), осуществляет медико-техническую оценку способностей – изменение под воздействием испытуемого специалиста объективных параметров, фиксируемых приборами (лабораторные эксперименты) [2]. Рабочая группа комиссии по народной медицине организует и проводит экспертизу безопасности и эффективности методов лечения целителей.

Возмездность деятельности целителя – это очевидный признак, и нет необходимости доказывать, что целитель за свою работу получает вознаграждение (деньги, продукты и т. д.).

Используя принцип аналогии, считаем, что *народная медицинская деятельность (или деятельность целителей) – это комплекс мероприятий (совокупность действий) по оказанию услуг и (или) выполнению работ по укреплению (поддержанию, профилактике) и сохранению (восстановлению, диагностике, лечению) организма человека в целом, а также его отдельных органов и тканей, оригинальными способами, с использованием уникальных возможностей целителей, окружающей среды и природных ресурсов человеческого организма, основанными на опыте, традициях, мировоззрении и культуре предыдущих поколений.*

Правовое регулирование порядка получения специального разрешения на осуществление целительства нуждается в совершенствовании. Конституция Российской Федерации дает право каждому на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. Правовые акты, регулирующие отношения между целителем и пациентом, отсутствуют.

Поскольку истинных народных целителей не так уж и много, им необходимо деликатно оказывать всестороннюю помощь и поддержку, а права целителей и пациентов должны быть защищены законом.

Правом на занятие народной медициной обладают граждане Российской Федерации, получившие диплом целителя, выдаваемый органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области здравоохранения [3]. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, желающие осуществлять медицинскую деятельность, обязаны получить разрешение – лицензию, в приложении к которой перечисляются все виды медицинских работ и услуг, которые им разрешается осуществлять. Не указанные в перечне виды работ и услуг осуществляться не могут.

Перечень видов медицинской деятельности представлен в официально опубликованном нормативно-правовом акте «Положение о лицензировании медицинской деятельности», утвержденном Постановлением Правительства Российской Федерации № 350 от 25.03.1996 г., в дополнение к которому Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации № 142 от 29.04.1998 г. введен «Перечень видов медицинской деятельности, подлежащих лицензированию». В данном перечне, в п. 8 «Народная (традиционная) медицина» уточняются виды деятельности:

- 8.1. Гирудотерапия.
- 8.2. Гомеопатия.
- 8.3. Мануальная терапия.
- 8.4. Медицинский массаж.
- 8.5. Рефлексотерапия.
- 8.6. Традиционная диагностика (разрешенная к применению в установленном законом порядке).
- 8.7. Традиционные системы оздоровления.

24 сентября 1998 г. Верховным Судом Российской Федерации было принято решение № ГКПИ 98-435 по жалобам Терешина Михаила Александровича и Логина Владимира Викторовича о признании недействительным пункта 8 «Перечня видов медицинской деятельности, подлежащих лицензированию», утвержденного приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 29 апреля 1998 г. № 142, в котором говорится: «Согласно статьи 57 Основ законодательства Российской Федерации “Об охране здоровья граждан” лица, получившие диплом целителя, занимаются народной медициной в порядке, установленном местной администрацией в соответствии со статьей 56 настоящих Основ, в силу которой право на занятие частной медицинской практикой имеют лица, получившие, в частности, лицензию на избранный вид деятельности. Довод, что народная медицина (целительство) не относится к медицинской деятельности, подлежащей лицензированию, не может быть принят во внимание, поскольку он ни на чем не основан и фактически опровергается содержанием статьи 57 Основ “Об охране здоровья граждан”, из которой следует, что народная медицина – методы оздоровления, профилактики, диагностики и лечения, т. е. ей присущи все признаки медицинской деятельности и ее объектом, как и нетрадиционной медицины, является здоровье человека» [4]. По мнению высшего судебного органа, Судебной коллегии Верховного Суда Российской Федерации, народная (традиционная) медицина (целительство) является одним из видов медицинской деятельности.

21 мая 2001 г. было принято Постановление Правительства Российской Федерации № 402 «Об утверждении Положения о лицензировании медицинской деятельности», где в Приложении представлен перечень работ и услуг, входящих в медицинскую деятельность, осуществляемую на основании лицензии. В перечне в разделе «Традиционная медицина» содержится измененный и дополненный список разновидностей традиционной медицины:

- биорезонансная терапия;

- гомеопатия;
- мануальная терапия;
- медицинский массаж;
- натуротерапия (фитотерапия, гирудотерапия и другие методы, разрешенные к применению Минздравом России);
- рефлексотерапия;
- традиционная диагностика методами, разрешенными к применению Минздравом России;
- традиционные системы оздоровления, разрешенные к применению Минздравом России.

4 июля 2002 г. было принято очередное Постановление Правительства Российской Федерации № 499 «Об утверждении Положения о лицензировании медицинской деятельности», а в дополнение к нему 26 июля 2002 г. Минздрав Российской Федерации издал Приказ № 238, в Приложении которого не упоминается традиционная (народная) медицина. С этого времени Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации не признает народную медицину как вид медицинской деятельности.

В настоящее время действует Постановление Правительства Российской Федерации от 22.01.2007 г. № 30 «Об утверждении Положения о лицензировании медицинской деятельности», которое не содержит в своем перечне традиционную медицину как вид медицинской деятельности. В то же время народная медицина включает в себя совокупность приемов и средств народного врачевания, выработанных на протяжении всей истории человечества, и в соответствии с Основами законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан она входит в систему здравоохранения Российской Федерации.

Никто не рискнет назвать современное состояние отечественного здравоохранения нормальным. В последние годы вновь говорят о приоритетной роли охраны здоровья в политике государства. Однако охрана здоровья народа не является приоритетным направлением не только для властей, но и сами россияне безразличны к проблемам здорового образа жизни и здравоохранению. Свидетельством этому служит, во-первых, продолжающийся рост алкоголизма, в том числе и распития пива, давно являющегося угрозой номер один для населения страны; во-вторых, вспышка «эпидемии» табакокурения, особенно у молодых женщин и подростков; в-третьих, набирающее темпы распространение СПИДа и других заболеваний, передаваемых половым путем.

Характерно также, что вместо модели патернализма, при которой больные во всем полагались на решение врача, в обществе растет недоверие к медицинским работникам, нередко подогреваемое средствами массовой информации. Ярким проявлением такого недоверия является появление различных магов, специалистов по снятию порчи и сглаза, экстрасенсов и т. п. Несомненно, что все это не способствует укреплению авторитета медицинских работников среди населения страны [5, с. 3].

Руководитель Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития Р.У. Хабриев отмечает, что «до настоящего времени на федеральном уровне нормативными актами не регламентирован порядок получения специального разрешения (права) на целительство (диплома целителя). Потребители услуг в области народной медицины лишены возможности получать достоверную информацию о юридических лицах и индивидуальных предпринимателях, предоставляющих услуги» [6].

Целитель получает диплом, а лицензия на занятие народной (традиционной) медициной не нужна. Законодательство не устанавливает ответственности за занятие частной медицинской практикой при отсутствии лицензии. Следовательно, при некриминальном характере данного деяния (отсутствие вреда здоровью, причиненного по неосторожности) оно не может рассматриваться как правонарушение. Обращение гражданина к народному целителю, в соответствии с нормами гражданского права, порождает юридический факт, своего рода соглашение (сделку), которое заключается в устной форме. Устные сделки совершаются путем выражения воли словесно. Заключая сделку в устной форме, гражданин не хочет думать о том, что, возможно, ему придется идти в суд и доказывать, что обязательства другой стороной (целителем) не выполнены полностью или в части. Поэтому при возникновении спора в суде доказать нарушение прав гражданина непросто.

Решение о выдаче диплома целителя принимается органом исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области здравоохранения и дает право на занятие народной медициной на территории, подведомственной органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Занятие народной медициной требует способностей и большого профессионального опыта, приобретенного в процессе практической работы. Считаю, что диплом целителя должен приравниваться к лицензии, выданной юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на осуществление медицинской деятельности, с перечнем конкретных ее видов.

Отсутствие четкого единообразного определения медицинской деятельности, а также критерия (основания) деления медицинской деятельности на виды приводит к путанице, дублированию и пробелам в законодательстве. Необходимо формирование понятийного аппарата, формулирование понятий «медицинская деятельность», «народная медицина», «целительство» и др. на уровне федерального закона.

### **Библиографический список**

1. Отраслевой классификатор «Простые медицинские услуги» 91500.09.0001-2001 // Консультант Плюс: законодательство.
2. Приказ Департамента Здравоохранения Администрации Самарской области от 02.04.2002 г. № 108 «О работе народных целителей» // Консультант Плюс: законодательство. Самарская область.
3. Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22.07.1993 г. № 5487-1 утв. ВС РФ 22.07.1993 г. // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. 19 августа. № 33. Ст. 1318.
4. Решение Верховного Суда РФ от 24.09.1998 № ГКПИ 98–345 «Об оставлении без удовлетворения жалоб о признании недействительным пункта 8 Перечня видов медицинской деятельности, подлежащих лицензированию, утв. Приказом Минздрава РФ от 29.04.1998 № 142» // Консультант Плюс: законодательство.
5. Индейкин Е.Н. Еще раз о парадоксах отечественного здравоохранения // Главный врач. 2004. № 2. С. 71–75.
6. Письмо Росздравнадзора № 01И-363/06 от 27.04.2006 г. «О деятельности народных целителей» // Бюллетень нормативно-справочной информации по надзору в сфере здравоохранения и социального развития. Вып. 6. М., 2006.

*N.K. Elina\**

## **TOWARDS LEGAL REGULATION OF THE FOLK MEDICINE**

In the present article the place of the folk medicine in the healthcare system is considered. The conclusion about the actual absence of legislative regulation of legal relationships between the patient and the healer is made.

**Key words:** folk medicine, traditional medicine, healing, medical activity, diploma, license, patient.

---

\* *Elina Natalya Konstantinovna* (Elina-Natali@mail.ru), the Dept. of Humanitarian Disciplines, Samara Medical Institute «Reaviz», Samara, 443030, Russia.