

КАДРОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВКП (б) – КПСС В 1946–1964 ГГ. (ПО МАТЕРИАЛАМ САМАРСКИХ АРХИВОВ)

Статья содержит анализ документальных материалов Самарского областного государственного архива социально-политической истории (СОГАСПИ), составляющих источниковую базу изучения кадровой динамики партийной власти в 1946–1964 гг. Архивные документы характеризуются с точки зрения контекста (социально-политического, организационного) их возникновения, состава и полноты ретроспективной информации. Дана оценка информационного потенциала комплексов ретроспективной документации для изучения различных аспектов кадровой эволюции структур ВКП (б) – КПСС в послевоенный период.

Ключевые слова: региональный архив, ретроспективная документация, кадровая эволюция, делопроизводство, кадровый учет, партийный комитет, партийная номенклатура.

Кадровое развитие региональных органов ВКП (б) – КПСС является важным аспектом эволюции системы власти в Советском Союзе. Разработка этой проблематики необходима для понимания многих явлений и процессов в новейшей отечественной истории. Ее изучение требует привлечения обширного массива ретроспективных документов, в структуре которого наиболее многочисленную категорию составляют документы – нормативные, делопроизводственные, персональные – областных архивов. Анализ информационной ценности, полноты и достоверности документальных материалов региональных архивов, характеризующих количественную и качественную динамику кадрового состава партийной власти, представляется актуальной задачей. В предлагаемой статье предметом анализа являются материалы фондов областного, городских и районных комитетов Куйбышевской области, хранящиеся в Самарском областном архиве социально-политической истории (СОГАСПИ) [1]. Подчеркнем, что источниковедческий анализ ретроспективных документов опирается на результаты изучения функций и структуры, системы делопроизводства, исторического контекста деятельности партийных органов власти. В этом проявляется взаимосвязь проблематики источниковедческих и конкретно исторических исследований.

В постсоветский период «историко-партийная» тематика, ее региональный аспект разрабатывается весьма активно. Становлению и эволюции среднего и низового звена партийной власти посвящено немало статей, монографий, диссертационных работ. Происходит усложнение предмета исследований, дифференциация проблематики. ВКП (б) – КПСС рассматривается не только как властная структура, но и как социальный институт; предметом изучения становятся неформальные институты, отношения и связи в системе партийной власти; социальный и психологический облик партийно-государственной элиты, ее мотивация, корпоративные интересы, ценностные ориентиры и нормы поведения,

* © Мякотин А.А., 2012

Мякотин Андрей Александрович (ANDREY_MN_75@mail.ru), кафедра отечественной истории и историографии Самарского государственного университета, 443011, Российская Федерация, г. Самара, ул. Акад. Павлова, 1.

уровень материально-бытового обеспечения; механизмы контроля и эффективность деятельности номенклатуры; источники рекрутирования, ротация и социальная мобильность кадров партийного аппарата и др. [2–11]. Вместе с тем источниковая база в большинстве работ характеризуется очень сжато. Во многих случаях авторы ограничиваются перечислением исследовательских задач, для решения которых были использованы основные группы источников. Порядок делопроизводственной обработки, особенности формуляра, языка и стиля документов не рассматриваются; источниковедческая критика документального материала по теме, как правило, отсутствует. Показателем недостаточной изученности массива архивных источников по теме являются, в частности, характерные ошибки в определении видовой принадлежности и классификации архивных документов. Так, типичным является отнесение к системе делопроизводственной (общей) документации всех внутренних документов региональных и местных партийных структур. Между тем к этой системе может быть отнесена только организационно-распорядительная документация, с помощью которой реализуются важнейшие, общие для всех административных структур управленческие функции.

Организационно-распорядительные документы партийных комитетов, хранящиеся в фондах Куйбышевского обкома, городских и районных партийных комитетов, являются важнейшим источником для анализа движения партийных кадров, кадровых решений регионального и местного руководства. Эта документация занимала главное место в информационном обеспечении деятельности всех структурных подразделений парткомов – секторов, отделов. Массив организационно-распорядительной документации является иерархической системой, в которой по статусу и полноте информации можно выделить протоколы – важнейший документ коллегиальных партийных органов (конференций, пленумов, бюро, секретариатов). При документировании хода наиболее представительных заседаний – конференций, пленумов парткомов – использовалась полная (стенографическая) форма протоколов. Очевиден «постановочный» характер партийных конференций (областных, городских, районных) и пленарных заседаний парткомов. Они имели отношение скорее к «фасаду», нежели к реальному источнику, «ядру» партийной власти. Тексты докладов партийных работников проходили подготовку и «обработку» в аппарате комитетов. Поэтому для них характерна обезличенность; они содержат большое количество «обтекаемых» формулировок, общих мест, партийно-идеологических штампов. Это снижает их информационную ценность; в частности, затрудняет анализ мнений, установок, умонастроений и других социально-психологических характеристик руководящего и рядового состава парторганизаций. Тем не менее протоколы содержат материал, который позволяет – наряду с другими источниками – исследовать неформальные связи и отношения в руководящих партийных структурах; рассмотреть отношение партийных работников к различным общественно-политическим и социально-экономическим явлениям. Протоколы и приложения к ним (списки, письма, характеристики) необходимы для изучения персонального, должностного и социального состава руководящих органов ВКП (б) – КПСС. На основе протоколов и приложений можно изучить порядок принятия решений по кадровому составу, их основание; проследить изменения в составе номенклатуры партийных комитетов. Анализ докладов, выступлений и решений, зафиксированных в протоколах, позволяет раскрыть отдельные аспекты механизма контроля над деятельностью региональных партийных кадров.

Наиболее многочисленную группу делопроизводственных документов парткомов составляет информационно-справочная документация – письма, отчеты, записки, заявления, сводки, перечни, заявки, списки, характеристики и др. В этой системе документов значительный удельный вес занимает переписка, в том числе внутренняя. Самые распространенные виды документов – письма, докладные, служебные и объяснительные записки –

связаны с оперативным управлением, текущей работой и поэтому содержат очень фрагментарную информацию о кадрах партийного аппарата и его подразделений. В отдельных документах (письмах, докладных и объяснительных записках) приводятся сведения о стиле деятельности региональных руководителей и партаппарата, взаимоотношениях в среде партработников. В целом эта группа документов представляется не репрезентативной; она не позволяет делать серьезных обобщений о кадровом аспекте функционирования партийных структур. Более содержательны сводные документы, отражающие вторичную информацию: отчеты, списки, перечни, сводки. Значительный интерес представляют регулярные отчеты о работе структурных подразделений областного и городских комитетов ВКП (б) – КПСС. Отчеты отделов кадров, партийных, комсомольских и профсоюзных органов Куйбышевского обкома дают «срез» работы с кадрами в Куйбышевской парторганизации за отчетный период. Однако невысокая сохранность этих документов в фондах Самарского областного государственного архива социально-политической истории не обеспечивает необходимой полноты информации.

К специальной документации относится бухгалтерская и финансовая отчетность, хозяйственные документы, выявленные в фондах финхозсекторов, бухгалтерий областного и городских комитетов. Эта документация разнообразна в видовом отношении – партийные бюджеты, финансовые отчеты, балансы, штаты, сметы, счета, справки, ведомости (расходов, исполнения смет, на получение зарплаты) – и является важнейшим источником для анализа структуры, штатов и должностного состава партийных комитетов, расходов парторганизаций на персонал, материального обеспечения ответственных и технических работников партаппарата.

Подсистемой специальной документации партийных комитетов является статистическая отчетность. Подразделения парткомов, ответственные за ведение партийного учета, делали регулярные отчеты в унифицированных формах (разработанных в Центральном комитете) о составе областной парторганизации, его движении. Статистические отчеты характеризуют партийную организацию как административную структуру и часть социальной организации общества. Во второй половине 1940-х – 1950-е гг. произошло значительное сокращение числа показателей, по которым составлялась отчетность. С 1960 г. состав комитетов и первичных ячеек партии характеризовался в статотчетах по следующим критериям: возраст, партийный стаж, образование, отрасли экономики, социопрофессиональные группы и т. д. Отдельные отчетно-статистические документы, как правило, малоинформативны. Однако анализ их массива (в том числе с помощью электронных технологий) позволяет выявить тенденции эволюции состава руководящих и низовых партийных структур с точки зрения образовательного уровня, социального и профессионального статуса и т. д. Унифицированные формы и стабильный состав сведений в документах партийного учета упрощают создание массивов информации (банков, баз данных), приспособленных для автоматизированной обработки.

Наибольшим информационным потенциалом в контексте изучения кадровой динамики ВКП (б) – КПСС обладают личные и персональные дела партийных работников. Они сходны по составу сведений, однако различаются по условиям возникновения и целевому назначению. Персональное дело является дополнением к личному делу, справкой на соответствующего работника [4, с. 45]. В зависимости от задач исследования материалы этих источников могут быть обработаны методами количественного и качественного анализа. Эта группа источников позволяет исследовать региональную партийную власть не только как организационную структуру, но и как ценностно-нормативную систему. Личные и персональные дела партработников дают репрезентативный материал для изучения образцов поведения, корпоративных норм, социальной идентичности региональной партноменклатуры, ее социопрофессиональных характеристик.

Можно заключить, что документальный материал региональных архивов дает возможность многоаспектного изучения кадровой эволюции региональных организа-

ций ВКП (б) – КПСС. Усложнение предмета исследований региональной и местной власти будет способствовать более полному вовлечению в исследовательский оборот рассмотренных выше документальных комплексов.

Библиографический список

1. СОГАСПИ. Ф. 656, 8775, 8774, 8852, 7206, 714, 7614, 8249, 8313, 8715, 1474, 7221, 46.
2. Айрапетов В.А. Эволюция корпуса первых секретарей ГК и РК КПСС: Тамбовская область, 1945–1982 гг.: дис. ... канд. ист. наук. Тамбов, 2009.
3. Джавланов О.Т., Михеев В.А. Номенклатура: эволюция отбора (историко-политологический анализ). М., 1993.
4. Калинина О.Н. Формирование и эволюция партийно-государственной номенклатуры Западной Сибири в 1946–1964 гг.: дис. ... канд. ист. наук. Новосибирск, 2007.
5. Колдушко А.А. Кадровая революция в партийной номенклатуре на Урале в 1936–1938 гг.: дис. ... канд. ист. наук. Пермь, 2006.
6. Коновалов А.Б. Формирование и функционирование номенклатурных кадров органов ВКП (б) – КПСС в регионах Сибири: дис. ... д-ра ист. наук. Кемерово, 2006.
7. Миронов Е.В. Региональные партийные элиты: исторический опыт и эффективность управления в 1956–1991 гг. (на примере Иркутской области): дис. ... канд. ист. наук. Улан-Удэ, 2007.
8. Мохов В.П. Эволюция региональной политической элиты России (50–90-е гг.). Пермь, 1998.
9. Наумов В.А. Стиль руководства регионального номенклатурного работника (1934–1938 гг.) // Бахрушинские чтения: межвуз. сб. науч. тр. Новосибирск, 1993.
10. Федоров А.В. Кадровая политика КПСС на завершающем этапе индустриальной модернизации (конец 1950-х – 1980-е гг.): дис. ... канд. ист. наук. М., 2005.
11. Федоров А.Н. Функции и кадровый состав партийных органов Урала в первые послевоенные годы: дис. ... канд. ист. наук. Челябинск, 2006.

*А.А. Myakotin**

PERSONNEL SUPPORT OF REGIONAL STRUCTURES OF C.P.S.U. IN 1946–1964 (ON THE MATERIALS OF SAMARA ARCHIVES)

The article contains analysis of documentary materials of Samara Region State Archive of Social and Political History that presents the resource base of study of personnel dynamics of party power in 1946–1964. The archive documents are characterized through the context (social and political, organizational) of their origin, through the composition and fullness of retrospective information. The estimate of information potential of complexes of retrospective documentation for the study of different aspects of personnel evolution of regional structures of C.P.S.U. in post-war period is given.

Key words: regional archive, retrospective documentation, personnel evolution, business correspondence, personnel calculation, party committee, party nomenclature.

* *Myakotin Andrey Alexandrovich* (ANDREY_MN_75@mail.ru), the Dept. of National History and Historiography, Samara State University, Samara, 443011, Russian Federation.