



**НАУЧНАЯ СТАТЬЯ**

УДК 351.855.3

Дата поступления: 29.11.2020

рецензирования: 18.01.2021

принятия: 26.02.2021

**Оценка эффективности государственного управления и уровня физической подготовки в регионе (на примере Карагандинской области)**

**А.М. Абдрасилов**

Карагандинский университет Казпотребсоюза, г. Караганда, Республика Казахстан

E-mail: abdrasilov01@inbox.ru, ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-7010-7925>

**Аннотация:** В статье проведено исследование уровня физической подготовки в регионе. Актуальность темы, исследуемой в статье, обусловлена стратегическими направлениями развития физической культуры, обозначенными в посланиях Президента, а также изменившимися условиями функционирования физкультурно-спортивных объектов в условиях пандемии коронавируса. Развитие уровня физической культуры и спорта – одно из приоритетных направлений работы областного управления. С каждым годом растет число участников проводимых в регионе физкультурно-оздоровительных мероприятий. Характерной особенностью государственной политики Карагандинского региона в области спорта и физической культуры традиционно является реализация сбалансированного подхода к развитию физической культуры и спорта. Одна из главных задач развития физической культуры и спорта направлена на реализацию одного из приоритетных направлений государственной политики в отрасли физической культуры и спорта воспитания населения через развитие массового спорта, спорта высших достижений и совершенствование инфраструктуры. Проанализированы отдельные показатели уровня физической подготовки населения Карагандинской области. В заключительной части статьи обозначены основные проблемы развития физической подготовки населения в регионе и предложен ряд рекомендаций, направленных на повышение уровня физической подготовки. Практическая значимость результатов исследования определена тем, что внедрение предложенных рекомендаций будет способствовать повышению уровня физической подготовки населения.

**Ключевые слова:** физическая подготовка; Карагандинская область; физическая культура; спорт; государственная политика; региональная политика; физическая активность; уровень физической активности.

**Цитирование.** Абдрасилов А.М. Оценка эффективности государственного управления и уровня физической подготовки в регионе (на примере Карагандинской области) // Вестник Самарского университета. Экономика и управление. 2021. Т. 12, № 1. С. 84–90. DOI: <http://doi.org/10.18287/2542-0461-2021-12-1-84-90>.

**Информация о конфликте интересов:** автор заявляет об отсутствии конфликта интересов.

© Абдрасилов А.М., 2021

*Агыбай Манатович Абдрасилов* – докторант PhD, Карагандинский университет Казпотребсоюза, 100009, Республика Казахстан, г. Караганда, ул. Академическая, 9.

**SCIENTIFIC ARTICLE**

Submitted: 29.11.2020

Revised: 18.01.2021

Accepted: 26.02.2021

**Evaluation of effectiveness of state management and physical fitness  
in the region (on the example of the Karaganda region)**

**A. M. Abdrasilov**

Karaganda University of Kazpotrebsoyuz, Karaganda, Republic of Kazakhstan

E-mail: abdrasilov01@inbox.ru. ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-7010-7925>

**Abstract:** The article examines the level of physical fitness in the region. The relevance of the topic studied in the article is due to the strategic directions of development of physical culture, outlined in the President's Messages, as well as the changed conditions of functioning of sports facilities in the context of the coronavirus pandemic. The development of the level of physical culture and sports is one of the priority areas of the regional administration. Every year, the number of participants in the region's sports and recreation events is growing. A characteristic feature of the state policy of the Karaganda region in the field of sports and physical culture is traditionally the implementation of a balanced approach to the development of physical culture and sports. One of the main tasks of the development of physical culture and sports is aimed at implementing one of the priority directions of the state policy in the field of physical culture and sports education of the population through the development of mass sports, high-performance sports and improving infrastructure. Some indicators of the level of physical fitness of the population of the Karaganda region are analyzed. In the final part of the article, the main problems of development of physical fitness of the population in the region are identified and a number of recommendations aimed at improving the level of physical fitness are proposed. The practical significance of the research results is determined by the fact that the implementation of the proposed recommendations will contribute to improving the level of physical fitness of the population.

**Key words:** physical training; Karaganda region; physical culture; sports; state policy; regional policy; physical activity; level of physical activity.

**Citation.** Abdrasilov A.M. Evaluation of effectiveness of state management and physical fitness in the region (on the example of the Karaganda region). *Vestnik Samarskogo universiteta. Ekonomika i upravlenie = Vestnik of Samara University. Economics and Management*, 2021, vol. 12, no. 1, pp. 84–90. DOI: <http://doi.org/10.18287/2542-0461-2021-12-1-84-90>. (In Russ.)

**Information on the conflict of interest:** author declares no conflict of interest.

© **Abdrasilov A.M., 2021**

*Agybay M. Abdrasilov* – PhD student, Karaganda University of Kazpotrebsoyuz, 9, Akademicheskaya Street, Karaganda, 100009, Republic of Kazakhstan.

## Введение

В современных условиях спорт и физическая культура становятся важным фактором развития общества. Активное участие населения в занятиях спортом и физической культурой, а также участие профессиональных спортсменов на международных соревнованиях являются свидетельством национальной духовной силы, а также экономической мощи страны. Особую актуальность повышение уровня физической подготовки приобретает на региональном уровне. Связано это в первую очередь с необходимостью реализации обозначенных в Послании Президента направлений укрепления здоровья нации и развития массового спорта, что является основополагающим фактором в деятельности государственных органов, регулирующих физическую подготовку на местном уровне [1].

## Методы

В ходе работы над статьей был использован ряд общенаучных методов исследования, таких как: методы анализа и синтеза, индукции и дедукции, методы сравнительного анализа, а также методы обобщения и графического представления данных.

## Результаты

Исследование в данной работе будет проведено на материалах Карагандинской области, которая является одним из крупнейших индустриальных центров государства.

Руководство Карагандинской области существенное внимание уделяет повышению уровня физической подготовки населения области. Об этом можно судить по росту расходов областного бюджета, направленных на развитие физической культуры и спорта в регионе, динамика которых приведена на рисунке 1.

Из данных рисунка 1 видно, что в 2019 году на развитие физической культуры и спорта из бюджета Карагандинской области было выделено 11,6 млрд тенге, что на 2,4 млрд тенге, или 26 %, выше аналогичного показателя за 2017 год.

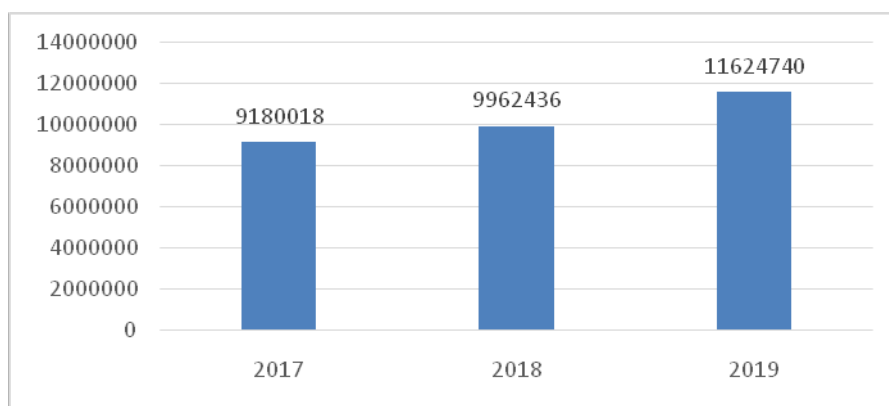


Рисунок 1 – Динамика расходов областного бюджета, направленных на развитие физической культуры и спорта в Карагандинской области за 2017–2019 гг.

Figure 1 – Dynamics of expenditures of regional budget aimed at development of physical culture and sports in the Karaganda region for 2017–2019

Все это дает определенные положительные результаты на повышение уровня физической подготовки населения Карагандинской области. Охват граждан, занимающихся физической культурой и спортом в области, ежегодно увеличивается (рисунок 2).

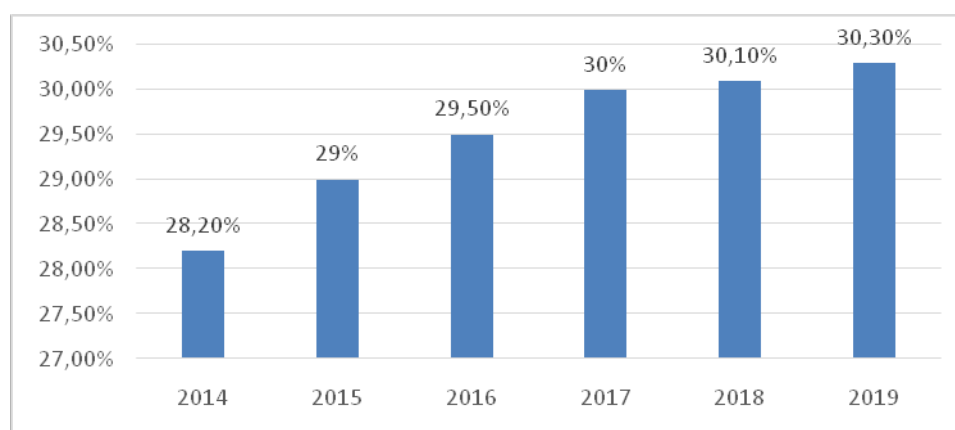


Рисунок 2 – Динамика показателя охвата граждан, занимающихся физической культурой и спортом в Карагандинской области, за 2014–2019, %

Figure 2 – Dynamics of indicator of coverage of citizens engaged in physical culture and sports in the Karaganda region for 2014–2019, %

Из данных рисунка 2 можно увидеть, что охват граждан, занимающихся физической культурой и спортом в Карагандинской области, вырос с 28,2 % в 2014 году до 30,3 % в 2019 году [2].

Большое влияние на развитие физической подготовки населения Карагандинской области оказывает наличие соответствующей инфраструктуры и специализированных учреждений. Здесь необходимо отметить, что в Карагандинской области работают: 22 детско-юношеских клуба, 109 детско-подростковых клубов физической подготовки (4917 чел.), 109 дворовых клубов (12422 детей и подростков), в общеобразовательных школах 2337 спортивных секций (79 533 ребенка), в колледжах 431 секция (16 437 студентов), в высших учебных заведениях 126 спортивных секций (13201 студент). Кроме того, в регионе функционируют 45 спортивных школ, в которых бесплатно занимаются 32 896 детей и подростков. Более того, произошла передача на областной уровень 17 неспециализированных ДЮСШ, расположенных в городах и районах. Количество детей и подростков, посещающих спортивные секции в регионе, составляет 146 015 человек, или 62,7 % [3]. В целом в области успешно развиваются 100 видов спорта: олимпийских – 44, неолимпийских – 56. В состав национальной сборной Республики Казахстан входят 1328 спортсменов Карагандинской области.

Огромное влияние на развитие физической подготовки в регионе оказала мировая пандемия коронавируса. После введения карантинных ограничительных мер, работа велась в онлайн формате. Уже с 19 марта 2020 года управление организовало челлендж «Антивирус» с призывом заниматься спортом в домашних условиях. Более тридцати тысяч воспитанников спортивных школ продолжали тренироваться, активно поддерживали физическую форму в новых обстоятельствах. Из отчетных видео спортсменов монтировались ролики, пропагандирующие занятия физической культурой. Они выкладывались на страницах управления в социальных сетях, других пабликах. Эта акция, которая получила большую поддержку, широко освещалась в СМИ.

В рамках данного проекта были сняты ролики с ведущими спортсменами с целью пропаганды занятий спортом, дыхательной гимнастикой в домашних условиях и на свежем воздухе. Кроме этого, на областном телеканале «Сарыарка» был реализован совместный проект «Гимнастика». В будние дни утром и днем выходила передача, в которой наши ведущие спортсмены давали интервью и делали зарядку для разных категорий населения. Были организованы и прошли прямые эфиры в социальных сетях с ведущими карагандинскими спортсменами [3].

С применением цифровых технологий 10 октября прошел международный онлайн-марафон QARAGANDY MARATHON 2020. Пять дистанций, в том числе и семейную в три километра, пробежали 1150 человек.

Впервые по девяти видам спорта была проведена онлайн-спартакиада Saryarka среди городов и районов, посвященная 30-летию независимости Республики Казахстан. В ней приняли участие около 5000 человек, что стало рекордом по массовости среди соревнований, организованных в дистанционном режиме в Казахстане. В целом за время карантинных ограничений с соблюдением всех санитарных норм и правил в онлайн-формате состоялся 371 спортивный турнир, где приняли участие 18 564 человека (из них в сельской местности – 173 с привлечением 7630 человек). Тренеры спортивных школ и инструкторы активно поддерживали республиканскую программу AulaFit. Они провели 297 мероприятий на дворовых и пришкольных территориях в городах и селах, в которых приняли участие 5460 детей и взрослых.

Об уровне физической подготовки населения Карагандинской области можно также судить по данным об участии в соревнованиях и их результатах (рисунок 3).

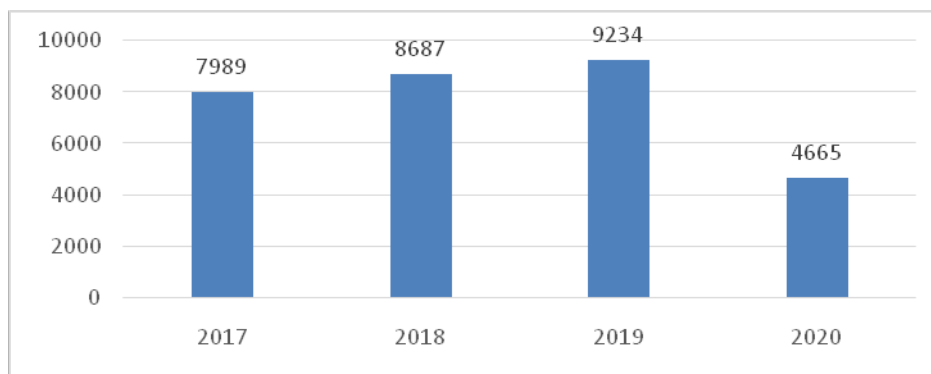


Рисунок 3 – Динамика количества полученных наград представителями Карагандинской области в соревнованиях за 2017–2020 гг.

Figure 3 – Dynamics of the number of awards received by representatives of the Karaganda region in competitions for 2017–2020

В 2020 году 13 828 представителей области приняли участие в 343 соревнованиях различного уровня (62 – областных, 189 – республиканских, 92 – международных) и завоевали 4665 медалей (1464 – золотых, 1403 – серебряных, 1798 – бронзовых). До пандемии эти цифры были гораздо выше – за 2019 год 30 875 представителей Карагандинской области участвовали в более чем 1019 соревнованиях различного ранга, включая 114 областных, 569 республиканских и 336 международных соревнований. Ими завоевано 9234 (в 2018 г. – 8687, в 2017 г. – 7989) наград, в том числе 2991 золотая. В 2019 году спортсмены Карагандинской области представляли Казахстан в 33 чемпионатах и

кубках Азии и 77 этапах Кубка мира, кубках и чемпионатах мира. В азиатских первенствах завоевано 97 медалей (41 золотая, 36 серебряных, 20 бронзовых), на мировых первенствах – 82 награды (28, 20, 34 соответственно). На территории Карагандинского региона в 2019 году было проведено около 130 соревнований республиканского и международного значения.

С начала 2020 года на территории региона проведены 45 соревнований, из них 18 – чемпионаты Республики Казахстан, 18 – республиканские и 9 – международные турниры.

Для подготовки квалифицированных кадров и социальной поддержки ведущих спортсменов области в 2019 году выделено десять грантов для обучения в вузах региона по специальности «Физическая культура и спорт».

Воспитывающая чемпионов школа-интернат для одаренных в спорте детей имени Алии Молдагуловой с 1 сентября 2019 года получила статус спортивного колледжа, теперь в данном учреждении ведется подготовка квалифицированных тренерско-преподавательских кадров для работы с детьми. Был произведен набор 30 учащихся (15 – казахское, 15 – русское отделение) по специальности «Тренер по виду спорта».

В регионе 3835 людей с ограниченными возможностями занимаются спортом по 29 видам. В национальную сборную РК входят 90 спортсменов.

Положительное влияние на уровень физической подготовки граждан Карагандинской области оказывает реализация государственных программ. Так, по «Дорожной карте занятости» [4–9] в 2020 году были выделены средства на строительство шести объектов:

- ФОКа с бассейном на 160 мест в г. Шахтинске;
- ФОКа с бассейном на 320 мест в г. Жезказгане;
- ФОКа на 100 мест в селе Карсакпай Улытауского района;
- ФОКа на 160 мест в поселке Жезды Улытауского района;
- бассейна в поселке Атасу Жанааркинского района;
- бассейна в селе Нура Нуринского района.

Отремонтирована лыжная база, и прошла глобальная реконструкция роликодрома школы зимних видов спорта, который стал единственным в Казахстане из-за особенного акрилового покрытия. В Ледовом дворце «Караганда-Арена» установили канадскую площадку, привели в порядок входную лестницу, кровлю. Ремонт зданий, футбольных полей, крыш, беговых дорожек, раздевалок и душевых, тепловых, инженерных, водопроводных сетей, пандусов и многие другие работы проведены еще в 12 спортивных школах, в том числе в Жезказгане, Сарани и Темиртау. Кстати, в КГУ «СДЮШОР по гребному спорту г. Темиртау» помимо ремонта произведена реконструкция береговой линии, чего 60 лет ждали тренеры и спортсмены. На этой базе подготовки установили четыре площадки Street Workout, новый эллинг площадью 360 квадратных метров.

В рамках еще одной государственной программы «Ауыл – ел бесігі» в поселке Ботакара Бухар-Жырауского района ведется строительство спортивного комплекса на 320 мест. За счет внебюджетных средств в г. Караганде возводятся спортивно-оздоровительный комплекс и Триатлон парк.

Президент Казахстана Касым-Жомарт Токаев в своем Послании народу Казахстана 1 сентября обозначил, что необходимо обратить самое серьезное внимание на спортивный потенциал молодого поколения [1]. Приоритет, по мнению главы государства, необходимо отдать массовому спорту и физической культуре. Управление физической культуры и спорта Карагандинской области продолжит активную работу в данном направлении в новых условиях.

В настоящее время разрешены тренировки спортсменов, начали работу спортивные комплексы и бассейны с соблюдением всех необходимых санитарных норм. Областные и районные соревнования пока проводить запрещено, но они обязательно продолжатся в режиме онлайн.

В целях реализации программы «Цифровой Казахстан» [10] в 2019 году начали работать интернет-портал eSPORTKrg.kz [11] и мобильное приложение eSPORTKrg. С помощью данных ресурсов имеется возможность найти информацию о предстоящих мероприятиях, спортивных школах, федерациях и клубах региона, их график работы, получить данные о тренерах, увидеть электронную карту, показывающую спортивные сооружения, спортивные секции, и подать заявку на зачисление детей в спортивные школы [12].

Таким образом, проведенный анализ показал, что пандемия коронавируса, безусловно, серьезно отразилась на уровне физической подготовки в регионе. Но, несмотря на то что длительное время не

проводились соревнования, учебно-тренировочные сборы и другие мероприятия, работа не прекращалась, она была кардинально перестроена, велась в новом формате – дистанционно, в онлайн-режиме.

### Обсуждение

Несмотря на достигнутые положительные результаты в развитии физической подготовки населения Карагандинской области, в данной сфере все еще сохраняется ряд проблем, требующих незамедлительного решения. В частности, к этим проблемам можно отнести следующие: 1) недостаток спортивных сооружений в сельских регионах; 2) слабое оснащение спортивных объектов, особенно в сельских регионах области; 3) дефицит квалифицированных кадров в сфере физической культуры и спорта, 4) низкий уровень затрат из районного и городского бюджета на поддержку и обновление материально-технической базы спортивных учреждений.

Пути и средствами решения данных проблем, по нашему мнению, является реализация следующих направлений:

- создание условий для обеспечения оптимальной двигательной активности различных групп населения для укрепления здоровья с учетом интересов, способностей и индивидуальных особенностей каждого;
- популяризация здорового образа жизни и преодоления общественного безразличия к здоровью населения;
- обеспечение функционирования и совершенствование сети учреждений физической культуры и спорта;
- развитие спортивной инфраструктуры, в том числе строительства и модернизации спортивных сооружений собственности сел, поселков, городов области;
- повышение квалификации спортсменов и высоких спортивных достижений.

### Заключение

Проведенное в настоящей статье исследование позволило сделать следующие выводы. Учитывая внешние и внутренние факторы, влияющие на уровень физической подготовки населения Карагандинской области, следует отметить, что развитие рынка данной сферы происходит неравномерно и неактивно. Безусловно, в последние годы наблюдаются некоторые положительные моменты в повышении уровня физической подготовки в регионе. На основании проведенного в работе исследования были сформулированы некоторые рекомендации, направленные на обеспечение более высокого уровня физической подготовки на региональном уровне. Внедрение предложенных рекомендаций будет способствовать не только повышению уровня физической подготовки населения Карагандинской области, но и улучшению качества жизни населения в регионе в целом.

### Библиографический список

1. Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана «Казахстан в новой реальности: время действий». 1 сентября 2020 г. URL: [https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses\\_of\\_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-1-sentyabrya-2020-g](https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-1-sentyabrya-2020-g).
2. Данные Департамента статистики Карагандинской области. URL: <https://stat.gov.kz/region/256619>.
3. Отчет руководителя УФКиС за 2020 год. URL: <https://www.gov.kz/memleket/entities/karaganda-sport/documents/details/124970>.
4. Распоряжение Премьер-министра Республики Казахстан от 27 марта 2020 года № 55-р. «Об утверждении Дорожной карты занятости на 2020-2021 годы». URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/R2000000055>.
5. Массовый спорт РК. URL: <https://strategy2050.kz/ru/news/massovyuy-sport-v-rk-razvitie-populyarizatsiya-i-perspektivy>.
6. Достижения школы-интерната имени Алии Модагловой. URL: <https://esportkg.kz/ru/firm/view/kgu-oblastnaya-specializirovannaya-shkola-internat-dlya-odarenyih-v-sporte-detei-im-amoldagulovoi>.

7. Управление физической культуры и спорта в Карагандинской области. URL: <https://www.gov.kz/memleket/entities/karaganda-sport>.
8. Международный марафон QARAGANDY MARATHON 2020. URL: <https://qaragandy-marathon.kz/ru>.
9. Итоги спортивной жизни Карагандинской области. URL: <https://gurk.kz/news/podvedeny-itogi-sportivnoj-zhizni-2020-v-karagandinskoj-oblasti>.
10. Постановление Правительства Республики Казахстан от 12 декабря 2017 года № 827 «Об утверждении Государственной программы “Цифровой Казахстан”». URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1700000827>.
11. Официальный портал развития физической культуры и спорта Карагандинской области. URL: <https://esportkrk.kz/ru>.
12. Абылаев Т.С. Спорт должен стать массовым. URL: <http://inkaraganda.kz/articles/156298>.

## References

1. Address of the Head of State Kassym-Jomart Tokayev to the people of Kazakhstan «Kazakhstan in a new reality: time for action». September 1, 2020. Available at: [https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses\\_of\\_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-1-sentyabrya-2020-g](https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-1-sentyabrya-2020-g). (In Russ.)
2. Data of the Department of Statistics of the Karaganda region. Available at: <https://stat.gov.kz/region/256619>. (In Kazakh.)
3. Report of the head of the UFKiS for 2020. Available at: <https://www.gov.kz/memleket/entities/karaganda-sport/documents/details/124970>. (In Kazakh.)
4. Order of the Prime Minister of the Republic of Kazakhstan № 55-r dated March 27, 2020 «On the approval of the Employment Roadmap for 2020–2021». Available at: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/R200000005>. (In Russ.)
5. Mass sports of the Republic of Kazakhstan. Available at: <https://strategy2050.kz/ru/news/massovyy-sport-v-rk-razvitie-populyarizatsiya-i-perspektivy>. (In Russ.)
6. Achievements of the Aliya Modaglovy Boarding School. Available at: <https://esportkrk.kz/ru/firm/view/kgu-oblastnaya-specializirovannaya-shkola-internat-dlya-odarenykh-v-sporte-detei-im-amoldagulovoi>. (In Russ.)
7. Department of Physical Culture and Sports in the Karaganda Region. Available at: <https://www.gov.kz/memleket/entities/karaganda-sport>. (In Kazakhstani)
8. International Marathon QARAGANDY MARATHON 2020. Available at: <https://qaragandy-marathon.kz/ru>. (In Russ.)
9. Results of the sports life of the Karaganda Region. Available at: <https://gurk.kz/news/podvedeny-itogi-sportivnoj-zhizni-2020-v-karagandinskoj-oblasti>. (In Russ.)
10. Resolution of the Government of the Republic of Kazakhstan № 827 dated December 12, 2017. On approval of the State program «Digital Kazakhstan». Available at: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1700000827>. (In Russ.)
11. Official portal of the development of physical culture and sports of the Karaganda Region. Available at: <https://esportkrk.kz/ru>. (In Russ.)
12. Abylaev T.S. Sport must become mass. Available at: <http://inkaraganda.kz/articles/156298>. (In Russ.)