

УДК 338

Дата: поступления статьи / Submitted: 03.03.2019
после рецензирования / Revised: 21.04.2019
принятия статьи / Accepted: 21.05.2019



Научная статья / Scientific article

Л.С. Мокина

Самарский национальный исследовательский университет
имени академика С.П. Королева, г. Самара, Российская Федерация
E-mail: mokls89@bk.ru

Методические подходы к формированию и реализации стратегии научно-технологического развития РФ

Аннотация: В статье рассмотрены методические подходы к формированию и реализации стратегии научно-технологического развития РФ. Представлены нормативно-правовые документы, определены задачи реализации стратегии, исследована эволюция этапов инновационной деятельности РФ. Предложены мероприятия и модель развития экспорта отечественной инновационной продукции.

Ключевые слова: методические подходы, оценка, показатели, стратегия научно-технологического развития, задачи реализации стратегии, экспорт, модель развития экспорта, критерии, функционирование, промышленные предприятия.

Цитирование. Мокина Л.С. Методические подходы к формированию и реализации стратегии научно-технологического развития РФ // Вестник Самарского университета. Экономика и управление. 2019. Т. 10. № 2. С. 46–52.

L.S. Mokina

Samara National Research University, Samara, Russian Federation
E-mail: mokls89@bk.ru

Methodological approaches to the formation and implementation of strategy for scientific and technological development of the Russian Federation

Abstract: The article deals with methodological approaches to the formation and implementation of strategy for scientific and technological development of the Russian Federation. Regulatory documents are presented, the tasks of implementing the strategy are defined, and the evolution of the stages of innovation activity in the Russian Federation is studied. Measures and a model for developing the export of domestic innovative products are proposed.

Key words: methodological approaches, assessment, indicators, strategy of scientific and technological development, tasks of strategy implementation, export, export development model, criteria, functioning, industrial enterprises.

Citation. Mokina L.S. Methodological approaches to the formation and implementation of strategy for scientific and technological development of the Russian Federation. *Vestnik Samarskogo universiteta. Ekonomika i upravlenie* = *Vestnik of Samara University. Economics and Management*, 2019, vol. 10, no. 2, pp. 46–52. (In Russ.)

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ / INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

© Людмила Сергеевна Мокина – кандидат экономических наук, старший преподаватель кафедры экономики инноваций, Самарский национальный исследовательский университет имени академика С.П. Королева, 443086, Российская Федерация, г. Самара, Московское шоссе, 34.

© Lyudmila S. Mokina – Candidate of Economics, senior lecturer of the Department of Innovation Economics, Samara National Research University, 34, Moskovskoye shosse, Samara, 443086, Russian Federation.

Введение

Документом стратегического планирования РФ до 2035 года является разработанный по указанию Президента РФ на основе заседания Совета по науке и образованию от 24 июня 2015 года Проект, определяющий направления развития науки, технологий и инноваций на долгосрочный период. Основой по разработке Проекта стратегии явились:

– «Стратегия национальной безопасности Российской Федерации» (утв. Указом Президента РФ от 31.12.2015 г. № 683) [1];

– Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» [15];

– «Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года» (утв. распоряжением Правительства РФ от 08.12.2011 № 2227-р) [2];

– «Прогноз научно-технологического развития Российской Федерации на период до 2030 года» (утв. председателем Правительства РФ от 03.01.2014) [3];

– «Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» (утв. распоряжением Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р) [4].

В Проекте стратегии «закреплены цели, задачи инновационной и научно-технологической политики государства и принципы ее осуществления. На сегодняшний день документы стратегического планирования, а также международные обязательства РФ отражают вызовы, стоящие перед Российским государством, соответствующие критериям “больших вызовов”:

– новые угрозы безопасности государства, повышение глобальной и региональной нестабильности;

– новые технологические изменения в экономике, приводящие к значительному повышению производительности труда, при отставании РФ от темпов мирового технологического развития;

– повышение роли инноваций и уровня участия человеческого капитала в экономическом развитии государства;

– структурный дисбаланс в отечественной экономике, увеличение ее зависимости от волатильности нефтегазовых доходов;

– уменьшение доли инвестиций в объеме ВВП страны;

– снижение количественных и качественных показателей расходной части бюджетной системы;

– исчерпание потенциала экспортно-сырьевой модели экономики России;

– необходимость формирования новых конкурентоспособных сфер экономики;

– наличие проблем охраны окружающей среды;

– усиление глобальной конкуренции на традиционных рынках и в системе государственного управления;

– формирование новых политических и торгово-экономических мировых союзов, интегрирующих рынки;

– повышение значимости энерговооруженности при качественном изменении локальных и глобальных энергосистем» [5].

Основная часть

При исследовании современного состояния науки и технологий в РФ после 1991 года «отмечаются их эволюционные этапы.

Первый этап кризисной оптимизации и адаптации сферы науки и технологий к рыночной экономике: 1991–2001 годы.

Второй этап – формирование долгосрочных направлений развития науки, технологий и инноваций: 2002–2006 годы.

Третий этап – переход к развитию инноваций, науки, технологий в качестве системообразующего инструмента инновационного развития РФ: 2007 год – настоящее время.

На третьем этапе были разработаны и приняты программные и нормативные документы стратегического планирования и прогнозирования РФ, которые закрепили в качестве приоритетов инновационный сценарий экономического развития государства и необходимость технологической модернизации

ции промышленного комплекса» [10]. В этот период были созданы Госкорпорации в наукоемких сферах экономики: «Росатом», «Ростех», «Роскосмос», «Роснано», интегрированные компании: «Объединенная двигателестроительная компания» (ОДК), «Объединенная судостроительная компания» (ОСК) и др.

В данный период были сформированы Российский научный фонд, Инновационный центр «Сколково», Национальная технологическая инициатива, имеющие целью создание новых рынков в длительной перспективе [11].

Также отмечается, что «рост инвестиций государства в отечественный НИОКР и инновационную инфраструктуру не привел к инновационному развитию РФ: в настоящее время доля инновационной продукции в объеме выпуска составляет всего 8–12 % (в индустриально развитых странах – более 35 %) [7]. Доля РФ в мировом экспорте инновационной продукции составляет всего 0,3–0,4 % [9]. «В отечественном промышленном комплексе низкая мотивация и восприимчивость к инновационным технологиям (инвестиции в человеческий капитал в РФ в 5–15 раз меньше, чем в западных странах)» [11].

Задачи, отраженные в стратегии и определенные целью «соединение науки и технологий с инновациями в РФ:

- задача 1 – “Формирование системы скоординированного планирования и управления развитием науки, технологий и инноваций в РФ”;
- задача 2 – “Реорганизация управления НИОКР на основе модели управления жизненным циклом инноваций”;
- задача 3 – “Создание институциональной базы для проектных консорциумов, позволяющих вовлекать носителей требований (заказчиков) и бенефициаров работ (потребители и партнеры)”;
- задача 4 – “Развитие технологического и академического предпринимательства”;
- задача 5 – “Повышение инвестиций в НИОКР, инновационно-технологические программы отечественных предприятий”;
- задача 6 – “Совершенствование государственной промышленной и научно-технологической политики”» [5]

Промышленное производство в эпоху инноваций развивается по восьми главным направлениям [11], а именно:

- электронизация;
- комплексная автоматизация;
- комплексная информатизация;
- роботостроение;
- перестройка энергетического хозяйства;
- производство новых материалов.

Для реализации данной инновационной стратегии государству требуется перейти от создания и разработки новых инновационных разработок, осуществляемых на устаревшей технологической базе, к осуществлению модернизации промышленного комплекса. Только после проведения тотальной модернизации возможен переход на инновационное развитие, на реализацию данной стратегии [12]. В Послании Президента РФ Федеральному собранию поставлены цели на цифровизацию экономики, на формирование нового технологического уклада – 4.0. Цифровые технологии позволят России преодолеть России структурный разрыв экономики, при осуществлении инновационной деятельности [13].

В стратегии развития инновационной деятельности поставлена задача по повышению экспорта продукции промышленных предприятий, для реализации которых требуются существенные усилия, в связи с тем что существуют значительные различия в инновационной продукции между отечественными и иностранными производителями, особенно в сфере сертификации продукции. В таблице автором представлены главные мероприятия по развитию экспорта инновационной продукции промышленного производства. В связи с имеющимся существенным спросом инновационной продукции на глобальных рынках автором предложена модель повышения спроса на данную продукцию (см. рис.).

Также автором разработаны мероприятия развития экспорта инновационной продукции отечественной промышленности (см. таблицу).



Рис. – Модель развития экспорта отечественной инновационной продукции
Fig. – Model for the development of export of domestic innovative products

Таблица – Основные мероприятия, требующие осуществления для развития экспорта инновационной продукции отечественной промышленности [14]

Table – The main activities requiring implementation for the development of export of innovative products of domestic industry [14]

| Мероприятие | Содержание |
|--|--|
| Международное признание российских сертификатов на инновационную продукцию | Разработка и заключение межправительственных договоров с иностранными государствами – покупателями инновационной продукции о признании действительными российских сертификатов качества, выдаваемых службами сертификации РФ |
| Унификация сертификационных требований | Разработка единых требований к сертификации продукции, а также единых стандартов деятельности органов сертификации |
| Партнерская разработка новых стандартов | Участие РФ в разработке новых стандартов сертификации продукции по ее выходу на мировой рынок с конкурентоспособной инновационной продукцией |

Окончание таблицы

| Мероприятие | Содержание |
|---|---|
| Внедрение системы КРІ для управления развитием экспорта | Внедрение КРІ эффективности управления по развитию экспорта инновационной продукции |
| Организация экспортных сделок на уровне правительства [6] | При наличии запросов от заказчиков осуществить заключения экспортных сделок на правительственном уровне в рамках работы Межправительственной комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству с иностранными государствами |
| Создание центра компетенций инновационного лизинга в виде специализированной платформы [7] | Предоставление инструментария в качестве создания специализированной лизинговой платформы, центра компетенций по инновационному лизингу с функциями по развитию конкурентоспособности отечественной продукции |
| Использование дипломатических каналов МИД РФ для продвижения инновационной продукции на мировом рынке [8] | Предоставление мер нефинансовой поддержки в виде организации деятельности дипломатических каналов МИД РФ для продвижения отечественной инновационной продукции на мировом рынке |
| Предоставление льгот инвесторам, открывающим производство в РФ | Оказание льгот, предусмотренных инвестиционными контрактами, предоставляющими гарантию налоговых и регуляторных условий, и предоставление мер поддержки на уровне РФ |
| Формирование модели кооперации с иностранными партнерами [12] | Модель кооперации в производстве инновационной продукции создается за счет локализации производства, создания центров передачи продукции для эксплуатации и послепродажного обслуживания |
| Создание режима приоритета экспортных инициатив производителей инновационной продукции [12] | Предоставление приоритетов производителям экспортно-ориентированной инновационной продукции, содействие в организации отношений с заинтересованными лицами исполнительной власти |

Вывод

Таким образом основные направления науки, технологий, техники и инноваций, заключающиеся в научно-технологическом развитии РФ, отражают не только предметную сферу НИОКР, что предусмотрено в различных законодательных и нормативно-правовых документах, но также и содержат указание на развитие экспорта инновационной продукции в виде выполнения стоящей перед государством задачи – повышения возможностей для социально-экономического развития государства [15].

Библиографический список

1. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации (утв. Указом Президента РФ от 31.12.2015 № 683). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
2. Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года (утв. распоряжением Правительства РФ от 08.12.2011 № 2227-р). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
3. Прогноз научно-технологического развития Российской Федерации на период до 2030 года (утв. председателем Правительства РФ от 03.01.2014). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

4. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» (утв. распоряжением Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
5. Проект стратегии научно-технологического развития РФ до 2035 года. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
6. Артюшик В.Д., Гусаков А.Г., Тихонов А.И. Развитие авиационной промышленности Российской Федерации в условиях импортозамещения // Московский экономический журнал. 2016. № 3. С. 46.
7. Макаров В.Л. Информационное общество – идеал или угроза // ИнформКурьер-Связь. 2007. Вып. 4. С. 43–45. URL: <http://www.iksmedia.ru/articles/31192-Informationnoe-obshhestvo-ideal-i.html>.
8. Promdevelop.ru: информационный деловой портал. URL: <https://promdevelop.ru/kakie-plyusy-u-importozameshheniya-v-rossii-kakie-rezultaty-prinosit-programma> (дата обращения: 15.11.2018).
9. Развитие промышленности на 2013–2025 годы: распоряжение Правительства РФ от 24.12.12 № 2509-р.
10. Российский статистический ежегодник. 2018: стат. сб. / Росстат. Москва, 2018. 742 с. URL: <https://www.gks.ru/storage/mediabank/year18.pdf>.
11. Сазонов А.А., Комонов Д.А., Трегубова О.И. Исследование современного состояния науки и технологий в отечественном авиастроении // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: Экономика. 2017. № 3. С. 49-53. DOI: 10.18384/2310-6646-2017-3-49-53.
12. Сазонов А.А., Матюшина Е.Ю., Сазонова М.В. Анализ текущего состояния и проблем развития потенциала отечественных наукоемких отраслей промышленности (на примере авиастроения) // Вестник Университета (Государственный университет управления). 2017. № 7–8. С. 47–50. URL: <https://vestnik.guu.ru/jour/article/view/770>.
13. Стратегический ответ России на вызовы нового века / под общ. ред. Л.И. Абалкина. Москва: Экзамен, 2004. 606 с.
14. Стратегический менеджмент малых и средних предприятий / Ф. Аналоуи, А. Карамии. Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2005.
15. Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки». Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

References

1. Strategy of national security of the Russian Federation (approved by the Decree of the President of the Russian Federation dated 31.12.2015 № 683). Retrieved from legal reference system «ConsultantPlus». (In Russ.)
2. Strategy of innovation development of the Russian Federation for the period up to 2020 (approved by the order of the Government of the Russian Federation from 08.12.2011 № 2227-р). Retrieved from legal reference system «ConsultantPlus». (In Russ.)
3. Forecast of scientific and technological development of the Russian Federation for the period up to 2030 (approved by the Chairman of the Government of the Russian Federation from 03.01.2014). Retrieved from legal reference system «ConsultantPlus». (In Russ.)
4. Concept of the long-time socio-economic development of the Russian Federation for the period up to 2020 (approved by the order of the Government of the Russian Federation dated 17.11.2008 № 1662-р). Retrieved from legal reference system «ConsultantPlus». (In Russ.)
5. Draft of the strategy of scientific and technological development of the Russian Federation until 2035. Retrieved from legal reference system «ConsultantPlus». (In Russ.)
6. Artyushchik V.D., Gusakov A.G., Tikhonov A.I. Development of aviation industry of the Russian Federation in the conditions of import substitution. *Moscow journal*, 2016, no. 3, p. 46. (In Russ.)
7. Makarov V.L. Information society – ideal or threat. *InformKur'er-Svyaz'*, 2007, Issue 4, pp. 43–45. Available at: <http://www.iksmedia.ru/articles/31192-Informationnoe-obshhestvo-ideal-i.html>. (In Russ.)

8. Promdevelop.ru: business information portal. Available at: <https://promdevelop.ru/kakie-plyusy-u-importozameshheniya-v-rossii-kakie-rezultaty-prinosit-programma> (accessed 15.11.2018). (In Russ.)
9. Industrial Development for 2013–2025: decree of the Government of the Russian Federation dated 24.12.12 № 2509-R. (In Russ.)
10. Russian statistical yearbook. 2018: Statistical handbook. Moscow, 2018, 742 p. Available at: <https://www.gks.ru/storage/mediabank/year18.pdf>. (In Russ.)
11. Sazonov A.A., Komonov D.A., Tregubova O.I. Research into the current state of science and technologies in the Russian aircraft industry. *Bulletin of the Moscow Region State University. Series: Economics*, 2017, no. 3, pp. 49–53. DOI: 10.18384/2310-6646-2017-3-49-53. (In Russ.)
12. Sazonov A.A., Matyushina E.Yu., Sazonova M.V. The analysis of current state and problems of development of potential of domestic knowledge-intensive industries (on the example of aircraft industries). *Vestnik universiteta*, 2017, no. 7–8, pp. 47–50. Available at: <https://vestnik.guu.ru/jour/article/view/770>.
13. Russia's strategic response to the challenges of the new century. L.I. Abalkin (Ed.). Moscow: Ekzamen, 2004, 606 p. (In Russ.)
14. Analoui F., Karami A. Strategic management in small and medium enterprises. Moscow: YUNITI-DANA, 2005. (In Russ.)
15. Decree of the President of the Russian Federation dated 07.05.2012 № 599 «Concerning measures aimed at implementation of the state policy in the field of education and science». Retrieved from legal reference system «ConsultantPlus». (In Russ.)