

DOI: 10.18287/2542-0461-2020-11-1-15-18

УДК 338.43



Научная статья / Scientific article

Дата: поступления статьи / Submitted: 11.11.2019

после рецензирования / Revised: 15.01.2020

принятия статьи / Accepted: 26.02.2020

Т.В. Голощапова

Поволжский государственный университет сервиса, г. Тольятти, Российская Федерация

E-mail: gol155@yandex.ru

Проблемы оценки совокупного потенциала региона

Аннотация: Проблема разработки методического аппарата оценки совокупного потенциала региона или территории была и продолжает находиться в центре внимания ученых-экономистов, так как достоверная информация о величине потенциальных возможностей регионов имеет важное значение при стратегическом планировании развития территории. Современные исследования и уточнения понятия «совокупный потенциал региона» способствуют возникновению новых качественных и количественных факторов, которые необходимо учитывать при расчете результирующего показателя, при этом совокупный потенциал региона не может быть приравнен к сумме оценок подпотенциалов либо суммарной оценке экономических ресурсов территории. В статье рассмотрены основные факторы, затрудняющие работу над методическим инструментарием, в частности большое количество подпотенциалов, имеющих некоторые пересечения и дублирования при осуществлении оценки; необходимость учета специфики функционирования каждого региона; наличие качественных аспектов подпотенциалов, которые практически невозможно измерить с помощью количественных показателей; неоднородность показателей с точки зрения их измерителей. Автором обозначены основные подходы к определению совокупного потенциала региона, в числе которых выделены рейтинговый подход, многоуровневый подход и метод анализа иерархий; проведен реферативный обзор данных подходов; предложен подход к оценке совокупного потенциала региона на основе расчета усредненной величины; намечены основные направления трансформации существующих подходов для получения на их основе результирующей оценки совокупного потенциала региона.

Ключевые слова: совокупный потенциал региона, рейтинговый подход к оценке регионов, многоуровневый подход к развитию регионов, метод анализа иерархий.

Цитирование. Голощапова Т.В. Проблемы оценки совокупного потенциала региона // Вестник Самарского университета. Экономика и управление. 2020. Т. 11. № 1. С. 15–18. DOI: <http://doi.org/10.18287/2542-0461-2020-11-1-15-18>.

Информация о конфликте интересов: автор заявляет об отсутствии конфликта интересов.

T.V. Goloshchapova

Volga Region State University of Service, Togliatti, Russian Federation

E-mail: gol155@yandex.ru

Problems of assessing the total regional potential

Abstract: The problem of developing a methodological apparatus for assessing the aggregate potential of a region or territory has been and continues to be in the focus of attention of scientific economists, since reliable information on the magnitude of potential capabilities of regions is important in strategic planning for the development of the territory. Modern research and clarification of the concept of «the aggregate potential of the region» contribute to the emergence of new qualitative and quantitative factors that must be taken into account when calculating the resulting indicator, while the aggregate potential of the region cannot be equated to the sum of the assessments of sub-potentials or the total assessment of the economic resources of the territory. The paper considers the main factors that impede the work on methodological tools, in particular, a large number of subpotentials that have some overlap and duplication in the implementation of the assessment; the need to take into account the specifics of the functioning of each region; the presence of qualitative aspects of subpotentials, which are almost impossible to measure using quantitative indicators; heterogeneity of indicators in terms of their meters. The author considered the main approaches to determining the total potential of a region, including a ranking approach, a multi-level approach and a method of analyzing hierarchies, an abstract review of these approaches, an approach to assessing the total potential of a region based on calculating the average value, and outlining the main directions of transformation of existing approaches for obtaining on their basis the resulting assessment of the total potential of the region.

Key words: total potential of the region, rating approach to assessing regions, multi-level approach to the development of regions, method of analyzing hierarchies.

Citation. Goloshchapova T.V. Problems of assessing the total regional potential. *Vestnik Samarskogo universiteta. Ekonomika i upravlenie = Vestnik of Samara University. Economics and Management*, vol. 11, no. 1, pp. 15–18. (In Russ.) DOI: <http://doi.org/10.18287/2542-0461-2020-11-1-15-18>.

Information on the conflict of interest: author declares no conflict of interest.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ / INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

© Татьяна Викторовна Голощапова – кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры «Многофункциональная экономика и развитие территории», Поволжский государственный университет сервиса, 445017, Российская Федерация, г. Тольятти, ул. Гагарина, 4.

© Tatiana V. Goloshchapova – Candidate of Economic Sciences, associate professor, associate professor of the Department of Multifunctional Economics and Territory Development, Volga Region State University of Service, 4, Gagarin Street, Togliatti, 445017, Russian Federation.

Введение

Оценка потенциальных возможностей регионов имеет важное стратегическое значение при планировании территориального развития страны в целом. Вопросы разработки методических подходов к количественной оценке потенциала территории и их практическая применимость всегда были и продолжают оставаться в центре внимания ученых-экономистов, политологов, социологов, регионоведов. В настоящее время степень разработанности данного вопроса находится на достаточно высоком уровне, особенно следует отметить качество и глубину проработанности методических подходов к оценке отдельных составляющих потенциала региона, однако более детальное изучение такой категории, как «совокупный потенциал территории или региона», открывает исследователям новые качественные и количественные факторы, требующие учета при формировании комплексного показателя, который, как уже давно известно, не может составлять простую алгебраическую сумму оценок составляющих потенциала региона и тем более суммарную оценку экономических ресурсов территории.

Совокупный потенциал региона «находится в прямой зависимости от обобщенной качественной и количественной характеристики объемов и степени использования всех экономических ресурсов, находящихся в распоряжении национальной (или региональной) экономики, и направления их применения для обеспечения устойчивого экономического роста» [1].

Из экономической сущности совокупного потенциала региона вытекает сложность и многоаспектность его оценки и связанные с этим проблемы, которые практически невозможно решить использованием обособленных методик. В качестве основных проблем, возникающих при разработке комплексной методики оценки совокупного потенциала региона можно отметить:

– большое количество составляющих, так называемых подпотенциалов, имеющих некоторые пересечения и дублирования при осуществлении оценки (так, например, при оценке инновационного потенциала невозможно обойтись без показателей, характеризующих инвестиционный потенциал; многие исследователи выделяют такой элемент, как финансовый потенциал региона, который, на наш взгляд, должен включать в себя оценку инвестиционной привлекательности, то есть инновационного потенциала);

– оценка должна учитывать специфику каждого региона. Необходимость практической реализации этого вектора государственной политики пространственного развития уже закреплена на нормативно-правовом уровне. Так, «Постановление Правительства РФ № 870 (от 20 августа 2015 г.) определяет одним из условий эффективной региональной политики ее осуществление на основе отнесения городов и регионов Российской Федерации к определенным типам» [2];

– качественный аспект некоторых элементов, осложняющий их количественную оценку. Используемые в настоящее время подходы отличаются друг от друга широтой охвата факторов и глубиной проводимого анализа и основываются в большинстве своем на количественной оценке. Трудности качественной оценки образуются в связи с наличием показателей, не имеющих количественного выражения (уровень развития социальной среды, институциональное развитие, социально-политическая стабильность, качество рыночной среды, качество жизни в регионе), но играющих важную роль в перспективном региональном развитии [3];

– необходимость учета отраслевой специфики регионов, так как уровень развития определенной отрасли в значительной степени влияет на потенциал территории, но необходимо отметить, что в большинстве случаев отрасль не ограничивается определенной территорией и может распространяться на не-

сколько территориальных объектов, иметь тесные сырьевые и технологические взаимосвязи с другими отраслями, также находящимися на разных территориях, уровень развития которых различен;

– неоднородность показателей оценки подпотенциалов создает проблему применения единых измерителей, а это является обязательным условием при определении единого комплексного показателя совокупного потенциала региона.

Для расчета показателя совокупного потенциала региона необходима оценка состояния экономических ресурсов по количественным и качественным параметрам, динамики развития национальной экономики, отраслевой структуры экономики, значимости отдельных отраслей для региона и страны в целом.

Ход исследования

Обзор современной экономической литературы и публикаций позволяет выделить несколько методических подходов к оценке совокупного потенциала региона.

Особое место занимает рейтинговый подход, получивший широкое распространение в настоящее время. Значительным преимуществом данного подхода является решение проблемы взаимоувязки количественных и качественных характеристик исследуемых регионов.

Рейтинговый подход положен в основу методики, разработанной учеными РАН Бураковым Н.А., Бухвальдом Е.М., Кольчугиной А.В., Рубинштейн А.Я., Славинской О.А., Слуцкиным Л.Н., представленной в докладе «Региональный индекс экономического развития и ранжирование субъектов Российской Федерации». В рамках данного исследования была разработана «методология и методика рейтингования и типизации субъектов Российской Федерации с выявлением основных факторов межрегиональной дифференциации» [4]. В основу методики были положены три блока показателей, характеризующих инновационный, инвестиционный и человеческий потенциалы, а также показатель величины валового регионального продукта на одного занятого. Самими авторами методики были предложены направления по ее дальнейшему совершенствованию, которые заключаются в расширении блоков оценки за счет включения в методику таких компонентов, как финансовый потенциал, инфраструктурный потенциал, природно-ресурсный потенциал и культурный потенциал; «также оговаривается возможность интеграции в методику показателей, характеризующих структурные и институциональные особенности экономики отдельных групп регионов» [4].

Вторым методическим подходом к определению совокупного потенциала региона является многоуровневый подход, предполагающий расчет трех основных показателей, так называемых инновационно-воспроизводственных индикаторов, основанный на сопоставлении расчетного или планового значения исследуемого показателя с фактически достигнутой величиной. Значение первого индикатора характеризует степень использования внутреннего потенциала региона, значение второго индикатора – уровень развития исследуемого региона по отношению к похожим по структуре экономики и функционированию регионов территориям более высокого уровня (например, федерального округа), третий индикатор показывает возможности региона для развития федерального округа в целом. Результирующим показателем в данной методике является валовой региональный продукт на душу населения [5]. Применение данной методики основано на анализе в основном количественных показателей, взаимосвязь обозначенных для исследования показателей с результатом определяется с помощью корреляционного анализа, таким образом, в расчет включаются не все показатели, а только те, которые в значительной степени оказывают влияние на результат.

Третьим методическим подходом является метод анализа иерархий (АНП – Analytic Hierarchy Process), разработанный американским математиком Томасом Л. Саати, он широко применяется при решении сложных задач при принятии решений. Его использование для оценки совокупного потенциала региона позволяет учесть большое количество качественно разнородных факторов. Специфическим отличием подхода стал тот аспект, что решение сложной задачи оценки совокупного потенциала региона, в том числе по качественным характеристикам, осуществляется на основе простого попарного сравнения имеющихся характеристик [3].

В качестве недостатков данного подхода можно отметить определенную субъективность в оценке, так как при реализации метода анализа иерархий привлекаются эксперты для определения приоритетных факторов, характеризующих регион, а также для оценки взаимного влияния факторов. Метод анализа иерархий требует переработки больших массивов информации, что делает его достаточно трудоемким и предполагает применение специализированных программных продуктов.

Таким образом, рассмотрев три основных, на наш взгляд, подхода к оценке совокупного потенциала региона, можно утверждать, что все подходы являются значимыми и научно обоснованными, но имеют свои недостатки, сгладить которые можно с помощью усреднения данных, полученных по каждому из указанных подходов. В качестве усредненной величины может выступать средняя взвешенная, учитывающая целесообразность применения того или иного подхода к определенному региону, а также достоверность полученных расчетов. Подобный прием используется, в частности, для долгосрочного прогнозирования туристских потоков, а также для оценки стоимости бизнеса, когда применение только одного подхода может оказаться нерепрезентативным. Основной проблемой, которую следует решить при определении усредненной оценки, является единство результирующих показателей (например, валового регионального продукта, как предлагается в двух первых подходах), а также единство применяемых измерителей результирующего показателя (например, коэффициент, индекс, стоимостная оценка).

Заключение

По результатам исследования можно сделать следующие выводы.

1. В статье проведен реферативный обзор подходов к оценке совокупного потенциала региона.
2. Предложен подход к оценке совокупного потенциала региона на основе расчета усредненной величины.
3. Определены основные направления трансформации существующих подходов для получения на их основе результирующей оценки совокупного потенциала региона.

Библиографический список

1. Дадаева Р.А.Х. Оценка совокупного экономического потенциала региона // Управление экономическими системами. 2015. № 1 (73).
2. Постановление Правительства РФ от 20 августа 2015 г. № 870 «О содержании, составе, порядке разработки и утверждения стратегии пространственного развития Российской Федерации, а также о порядке осуществления мониторинга и контроля ее реализации». URL: <http://www.base.garant.ru/71170676>.
3. Яковлева С.В. Определение качественных характеристик социально-экономического потенциала региона и его комплексная оценка на основе метода анализа иерархий // Управление экономическими системами. 2011. № 11 (35).
4. Бураков Н.А., Бухвальд Е.М., Кольчугина А.В., Рубинштейн А.Я., Славинская О.А., Слущкин Л.Н. Региональный индекс экономического развития и ранжирование субъектов Российской Федерации / под ред. Е.М. Бухвальда и А.Я. Рубинштейна (Препринт). Москва: Институт экономики РАН, 2019. 72 с.
5. Доничев О.А., Мищенко З.В., Фраймович Д.Ю. Моделирование инновационно-воспроизводственного развития региона на основе многоуровневой характеристики интегрального показателя // Экономика, статистика и информатика. Вестник УМО. 2012. № 3. С. 125–130.

References

1. Dadaeva R.A.H. Assessment of the region's total economic potential. *Upravlenie ekonomicheskimi sistemami = Management of economic systems*, 2015, no. 1 (73). (In Russ.)
2. Decree of the Government of the Russian Federation dated August 20, 2015 № 870 «On the content, composition, procedure for development and approval of the spatial development strategy of the Russian Federation, as well as on the procedure for monitoring and controlling its implementation». (In Russ.) Retrieved from: <http://www.base.garant.ru/71170676>.
3. Yakovleva S.V. Definition of quality characteristics of social and economic potential of the region and its comprehensive assessment based on the analytic hierarchy process. *Upravlenie ekonomicheskimi sistemami = Management of economic systems*, 2011, no. 11 (35). (In Russ.)
4. Burakov N.A., Bukhvald E.M., Kolchugina A.V., Rubinstein A.Ya., Slavinskaya O.A., Slutskin L.N. Regional index of economic development and ranking of constituent entities of the Russian Federation. E.M. Bukhvald, A.Ya. Rubinstein (Eds.) (Preprint]. Moscow: Institut ekonomiki RAN, 2019, 72 p. (In Russ.)
5. Donichev O.A., Mishchenko Z.V., Fraimovich D.Yu. Modeling of an innovative development of a region based on a multilevel specifications of an integrated indicator]. *Ekonomika, statistika i informatika. Vestnik UMO = Economics, Statistics and Informatics. Bulletin of Educational Methodical Association*, 2012, no. 3, pp. 125–130. (In Russ.)