

УДК 338.49

Е.Н. Кононова, А.С. Косаткина *

РАЗВИТИЕ РЕГИОНА В УСЛОВИЯХ РЕАЛИЗАЦИИ ОБЩЕРОССИЙСКИХ И МЕЖДУНАРОДНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ (НА ПРИМЕРЕ ПОДГОТОВКИ И ПРОВЕДЕНИЯ ЧМ-2018 В ГОРОДЕ САМАРА)

В статье на примере подготовки и проведения чемпионата мира по футболу в г. Самара анализируется влияние международных мероприятий на такие направления развития территорий как совершенствование инфраструктуры территорий, повышение их инвестиционной привлекательности, расширение туристических потоков. Систематизированы положительные эффекты и возможные проблемы и угрозы применительно к различным стадиям мероприятия: подготовка, проведение и последующее использование объектов.

Ключевые слова: развитие региона, международные мероприятия, чемпионат мира по футболу-2018, государственная программа подготовки ЧМ-2018, инвестиции, инфраструктура региона.

Проведение мероприятий международного уровня выступает сильным стимулом к развитию территорий во всех направлениях, так же помогает реализовать потенциал города или региона в целом, привлечь частные инвестиции и государственные трансферты, решить другие проблемы развития муниципальных образований. Рассмотрим эти возможности на примере Чемпионата мира по футболу (далее ЧМ-2018). Он будет проходить в 11 городах Российской Федерации, в том числе и в городе Самара. В Самарской области в связи с проведением ЧМ-2018 подготовлен ряд социально-экономических программ ориентированных на развитие города и прилегающих к нему территорий.

Чемпионат мира по футболу это уникальная возможность показать нашу область миллиардной аудитории, это позволит обрести новый импульс к развитию не только Самары, но и прилегающих территорий. Регион станет более привлекательным для новых инвестиций, партнеров и как российских так и зарубежных проектов.

В рамках государственной программы Самарской области «Подготовка к проведению в 2018 году чемпионата мира по футболу» утвержденной правительством Самарской области постановлением от 29 ноября 2013 года № 704, предусмотрен ряд мероприятий, которые предстоит реализовать до 2018 года в г. Самаре и Самарской области. В соответствии с Программой на проведение ЧМ-2018 будет выделено 49 366,5 млн. рублей как из федерального бюджета, так и из ассигнований

* © Кононова Е.Н., Косаткина А.С., 2016

Кононова Елена Николаевна (kononolen@yandex.ru), кафедра экономики инноваций, Самарский университет, 443086, Российская Федерация, г.о. Самара, Московское шоссе, 34.

Косаткина Анастасия Сергеевна (anastasya5552@mail.ru), кафедра экономики инноваций, Самарский университет, 443086, Российская Федерация, г.о. Самара, Московское шоссе, 34.

областного и местного бюджетов Основные финансовые потоки отражены в таблице 1.

Таблица 1

**Объемы бюджетных ассигнований государственной программы
(в млн. рублей) [1, с. 7,8]**

Год	Средства из внебюджетных источников	Ассигнование местного бюджета	Ассигнования областного бюджета	Прогнозная оценка объема средств софинансирования федерального бюджета
2013	10 250,5	0,2	295,3	560,0
2014		29,3	1 031,7	69,3
2015		57	2631,2	3342,3
2016		170,3	7 962,3	4 088,6
2017		228,2	10 525,4	5 595,5
2018		92,3	2 020,4	416,7
Итого		577,3	24 466,3	14 072,4
Всего		49 366,5		

Наибольшая часть финансирования мероприятия приходится на областной бюджет (49,57 %). Предполагается, что федеральный бюджет в порядке софинансирования программы выделит 28,51 % необходимых ресурсов. Участие городского бюджета в финансировании проекта наиболее скромное – 1,17 %. Проведение международного мероприятия обеспечит приток средств из федерального бюджета за весь период подготовки мероприятия, по нашим расчетам, примерно 15398,84 рублей на одного жителя Самарской области, 42160,80 рублей на одного жителя города Самары.

Кроме бюджетных источников, государственная программа планирует привлекать средства из внебюджетных источников в объеме 10 250,5 млн. рублей [1, с. 8]. В общем объеме финансирование программы составит свыше 49 млрд. рублей, которые уйдут на постройку различных объектов, спортивного, рекреационного, медицинского, образовательного и других назначений; реконструкцию зданий, дорог, предметов культурного наследия и так же на совершенствование социальной инфраструктуры города (строительство дорог федерального и регионального значения, железнодорожных, водных, а так же воздушных путей сообщения и установка указательных знаков, строительство каналов обслуживания жилищных комплексов и т. д.), проведение проектных работ тоже входит в эту сумму.

В ходе анализа были выявлены возможности региона в различных сферах (технико-экономической, социо-культурной), а также риски, которые систематизированы применительно к различным этапам мероприятия: подготовка ЧМ-2018, его проведение, последующее использование создаваемых и реконструируемых объектов (таблица 2).

Таблица 2

**Возможности и риски, связанные с проведением в Самаре в 2018 году
чемпионата мира по футболу**

Эффекты	На стадии подготовки	В процессе проведения	После проведения мероприятия
Положительные эффекты, в том числе			
-технико-экономические	<ul style="list-style-type: none"> • Реконструкция автомобильных дорог, ремонтные и строительные работы легкого рельсового транспорта (трамваи), железнодорожных путей, водных путей сообщения и метро. • Постройка Кировского и Фрунзенского мостов, а так же канатной дороги до поселка Рождествено • Постройка Технопарка • Постройка новых спортивных объектов, а так же реконструкция старых • Постройка гостиниц 4 и 5 звезд • Увеличение налоговой базы 	<ul style="list-style-type: none"> • Скоростные электрички Самара-Курумоч-Тольятти • Приток туристов в область, а значит увеличение прибыли в, рекреационной и туристической сфере экономики. • Загруженность построенных объектов, а значит возврат вложенных денег • Увеличение налоговой базы • Создание новых рабочих мест 	<ul style="list-style-type: none"> • Самара – спортивный центр с площадками для проведения и других мероприятий на мировом уровне. • Создание новых рабочих мест • Самарская область – научный инновационный центр, с развитой сопутствующей инфраструктурой • Повышение экономической привлекательности
-социокультурные	<ul style="list-style-type: none"> • Установление благоприятной среды для людей с ограниченными возможностями • капитальный ремонт ГБУЗ имени М.И. Калинина и ГБУЗ Самарской области имени Н.И. Пирогова • реставрация памятников культурного наследия, произведено обновление исторического центра города, починены фасады зданий, приведут в порядок парки, скверы и главную площадь города • проектировка и строительство водопроводов, канализационных линий, коллектора дождевой канализации, очистных сооружений; построят и реконструируют инфраструктуру энергоснабжения в разных районах города. 	<ul style="list-style-type: none"> • запустят скоростные современные трамваи удобные для людей с ограниченными возможностями, построят новые пристани для увеличения нагрузки на водный транспорт вдоль набережной (водные трамваи) • ремонт фасадов и кровель многоквартирных домов, расположенных на улицах «гостевого маршрута» (который подготовят непосредственно к ЧМ-2018), не являющихся объектами культурного наследия. 	<ul style="list-style-type: none"> • Развитая транспортная инфраструктура • Историко-культурная значимость города увеличится

Окончание табл. 2

Эффекты	На стадии подготовки	В процессе проведения	После проведения мероприятия
Негативные эффекты			
Проблемы и угрозы	<ul style="list-style-type: none"> • затруднения перемещения транспорта в городе • из-за создаваемого шума и грязи от построек могут пострадать горожане, которые живут в непосредственной близости от места проведения работ • нелегальный отток капитала при распределении финансовых средств, как между бюджетами, так и между бюджетом и подрядчиками, поставщиками и т. д. • Некоторые задачи (например, переселение из ветхого жилья) могут быть сдвинуты во времени в связи с перестановкой приоритетов использования маневренного фонда города. 	<ul style="list-style-type: none"> • появление риска случаев террористических актов, в связи с притоком большого количества людей • малый приток туристов, неэффективное использование созданных объектов и инфраструктуры • незаконченность объектов, запланированных на ЧМ-2018 	<ul style="list-style-type: none"> • Долгая окупаемость ЧМ-2018, либо отсутствие рентабельности проделанных строительных работ

Самара оказалась в числе городов, которым было доверено проведение ЧМ-2018, поскольку у города имеется определенный потенциал для проведения таких мероприятий, во-первых, что город является одним из крупнейших в РФ, во-вторых достаточно развитая инфраструктура, которую можно взять за основу и есть место необходимое для постройки спортивных объектов в черте города, так что можно было бы и после Чемпионата пользоваться постройками. Мероприятия, запланированные по подготовке к международному мероприятию включают как создание и реконструкцию необходимых спортивных сооружений, так и развитие инфраструктуры города, подготовку к принятию в губернии огромного количества туристов в условиях, соответствующих мировым стандартам. Так будет построен стадион «Самара-Арена» на 44 000 места для проведения футбольных матчей Чемпионата мира, но вместе с этим (на него будет выделено финансирование из бюджета Самарской области с софинансированием из федерального бюджета согласно постановлению правительства Российской Федерации от 30 января 2015 года № 82 [3]), будут построены спортивные комплексы для проведения соревнований по

другим видам спорта (водным и легкая атлетика). В районе постройки основных объектов будут созданы тренировочные площадки для спортсменов (2 площадки в Волжском районе и 1 в Кировском районе города Самара), будет проведена реконструкция тренировочных площадок на действующих стадионах «Локомотив» и «Металлург», так же в рамках подготовки к ЧМ-2018 запланировано в непосредственной близости от стадиона возвести Технопарк [4], в котором будут устроены центры по инновационным отраслям.

Так как приоритетной задачей является создание благоприятной, комфортной среды для жителей города, журналистов, спортсменов, представителей ФИФА, иных иностранных делегаций и туристов, то предстоит решить ряд проблем, в том числе по развитию социальной инфраструктуры города. Во-первых, предусматривается улучшение материальных условий оказания медицинских услуг. Для этого будет проведен капитальный ремонт ГБУЗ «Самарская областная клиническая больница имени М.И. Калинина» и ГБУЗ Самарской области «Самарская городская клиническая больница № 1 имени Н.И. Пирогова». Эти больницы имеют важное значение для города и давно нуждаются в реконструкции. Во-вторых, необходимо создать условия для проживания прибывающих в город людей. В Самаре пока нет гостиниц с 4 и 5 звездами, соответствующих стандартам международного класса. В рамках государственной программы будет проводиться строительство двух четырех звездных гостиниц. Кроме того предполагается использовать часть маневренного фонда г. Самары (жилищные комплексы и здания для расселения из ветхого и аварийного жилья), возводимого до 2018 года, для целей расселения болельщиков чемпионата мира [2].

Третья проблема, с которой необходимо справиться региону, связана с транспортной инфраструктурой. В связи с этим проводится реконструкция основной федеральной трассы города (Московское шоссе). Дорогу предполагается расширить и разделить на основную и второстепенную части, а чтобы снять загруженность во время ремонта будут чинить дороги прилегающие к трассе, на протяжении всего участка, который подвергается реконструкции. Проект реконструкции Московского шоссе предполагает сделать дорогу более свободной, безопасной и скоростной, удобной для передвижения как общественного, так и частного автомобильного транспорта, будут выделены специальные дорожки для велосипедистов, установлены «островки безопасности» на перекрестках, что должно сократить случаи автомобильных катастроф и несчастных случаев на дороге. Кроме реконструкции автомобильных дорог, будут проведены ремонтные и строительные работы легкого рельсового транспорта (трамваи), железнодорожных путей, водных путей сообщения и метро. Предполагается расширить ветку метро до железнодорожного вокзала, что поможет разгрузить пассажирский поток на дорогах. Так же запустят скоростные современные трамваи (10 трамваев, отвечающих мировым требованиям, в Самаре имеются. Оставшиеся 74 будут приобретаться в несколько этапов – 30 в текущем году, в рамках мероприятий по подготовке к ЧМ-2018, и еще 44 – в 2016–2017 годах), удобные для людей с ограниченными возможностями, построят новые пристани для увеличения нагрузки на водный транспорт вдоль набережной (водные трамваи). Произойдет обновление автобусного и троллейбусного парков. Так каждый год Самара приобретает новые машины и обновляет автопарк общественного транспорта, покупая более совершенные и удобные модели, в которых более комфортные условия для людей с ограниченными возможностями (в 2015 году уже закуплено 82 новых автобуса, еще 50 планирует приобрести в рамках государственной областной программы "Развитие рынка газомоторного топлива в Самарской области"). Кроме городского транспорта будет улучшена связь города с международным аэропортом «Курумоч». Для этого предусматривается, реконструкция дороги соеди-

няющей аэропорт с городом, планируется построить железнодорожную ветку от железнодорожного вокзала до аэропорта и дальше в Тольятти, пустить по ней скоростные электрички. Сам аэропорт тоже подвергнется реконструкции и модернизации. Появятся несколько «воздушных транспортных артерий», которые соединят село Рождествено с Самарой, планируется создать канатную дорогу через часть города. В этом же секторе строительства, будут установлены указательные знаки (на двух языках русском и английском), которые помогут туристам свободно ориентироваться в городе. По данным статистики о мероприятиях такого уровня около 80 % участвующих в мероприятиях прибывают к месту проведения на общественном транспорте и активно пользуются им [1, с.13]

Помимо решения вышеперечисленных проблем, существует задача создания «лица» или образа Самары, который запомнится туристам, посетившим этот город. С этой целью в городе будут отреставрированы памятники культурного наследия, произведено обновление исторического центра города, починены фасады зданий, приведут в порядок парки, скверы и главную площадь города. В зданиях культурного наследия предстоит устроить галереи, выставочные залы и места для экспозиций, музеи. Не далеко от стадиона «Самара-Арена» будет возведен рекреационный центр в виде огромного парка, с неповторимым ландшафтом, сохранят уникальность природы, дополнив территорию скамьями, дорожками и некоторыми другими предметами, которые обычно находятся в парках.

Кроме мероприятий направленных непосредственно на встречу туристического потока в город, будет так же проведен комплекс мер по улучшению и повышению качества жизни местного населения. В этом направлении осуществится проектировка и строительство водопроводов, канализационных линий, коллектора дождевой канализации, очистных сооружений; построят и реконструируют инфраструктуру энергоснабжения в разных районах города. Так же создается проект по строительству и окончанию уже идущих строек новых жилищных комплексов, обустроенных сопутствующей инфраструктурой, такой как: детские сады, школы, спортивные площадки. Будет произведен ремонт фасадов и кровель многоквартирных домов, расположенных на улицах «гостевого маршрута» (который подготовят непосредственно к ЧМ-2018), не являющихся объектами культурного наследия.

В регионе помимо получения целевого федерального бюджетного финансирования возникает возможность привлекать больший объем частных инвестиции не только во время подготовки чемпионата, но и после его завершения. Самара станет спортивным центром с площадками для проведения и других мероприятий на мировом уровне. На самарских площадках смогут тренироваться не только российские, но и иностранные спортсмены. Это является важной предпосылкой, стимулом для дальнейшего развития социальной инфраструктуры региона, сферы различных потребительских услуг, привлечения в него частных, инвестиций и государственной поддержки, а так же сделает его еще более привлекательным для туристов и спортсменов. После реконструкций и улучшения инфраструктуры, Самара станет не только туристическим центром, с великолепным рекреационным потенциалом, но так же здесь будут построены научные центры, технопарки в которых будут разрабатываться, создаваться и реализовываться новейшие инновационные проекты, привлекательные для частных инвестиций.

В ходе подготовки к чемпионату в Самаре решается и такая важная социальная задача, как создание благоприятной и комфортной среды для людей с ограниченными возможностями. Так по всему городу устанавливаются специальные пандусы, заказываются трамваи, автобусы и другой транспорт, доступный людям в колясках или на костылях. На стадионе «Самара-Арена» будет отведено 2 500 мест для людей с ограниченными возможностями и построена сопутствующая инфраструктура.

тура. В городе появятся так же появятся новые рабочие места для людей с ограниченными возможностями.

Частично решится проблема с безработицей населения. Спрос на рабочую силу может возрасти в строительстве, в сфере обслуживания туристов (гостиничные комплексы, развлекательная и торговая сфера), в сферах пассажироперевозок и грузоперевозок. в связи с увеличением притока людей в регион и проведением строительных работ, из-за строительства Технопарка, будут созданы рабочие места в наукоемких отраслях, после постройки новых жилых комплексов работу смогут найти преподаватели и медицинский персонал, кроме самарской рабочей силы будет привлекаться и иностранная. Так заместитель министра миграционной политики, занятости и труда самарской области Ирина Никишина сообщила о том, что на строительство объектов к ЧМ-2018 в Самаре могут быть задействованы около 56 тысяч мигрантов. Причем, как отметила Никишина, по прогнозам министерства мигранты будут задействованы не только в сфере строительства, но и практически во всех отраслях, которые касаются подготовки к ЧМ-2018 в регионе. Увеличение занятости приведет к росту доходов населения и налоговых поступлений в местный, региональный и федеральный бюджеты, прежде всего налогов на доходы физических лиц, а также НДС в связи с ростом потребительского товарооборота.

Существует необходимость рассмотреть не только достоинства проведения ЧМ-2018 года как стимула и возможности всестороннего развития территории региона, но и недостатки, возможные риски, связанные со строительством, проведением реконструкций и другими мероприятиями, запланированными в государственной программе. Работы, связанные с ремонтном, могут создать временные затруднения перемещения транспорта в городе. Так Московское шоссе — главная дорога в городе, на которую приходится самый большой пассажирский и грузовой поток, ее реконструкция усиливает пробки, особенно в часы пик. Так же из-за создаваемого шума и грязи от построек могут пострадать горожане, которые живут в непосредственной близости от места проведения работ. Из-за строительства новых водопроводов, канализационных линий, коллектора дождевой канализации, очистных сооружений и реконструкций инфраструктуры энергоснабжения в разных районах города может быть перебой с поставкой воды, электричества, что может вызвать недовольство горожан. Еще одной негативной стороной может быть появление риска случаев террористических актов, в связи с притоком большого количества людей. Возможен нелегальный отток капитала при распределении финансовых средств, как между бюджетами, так и между бюджетом и подрядчиками, поставщиками и т. д. Некоторые задачи (например, переселение из ветхого жилья) могут быть сдвинуты во времени в связи с перестановкой приоритетов использования маневренного фонда города. Региональные власти должны учитывать эти угрозы и работать с опережением для минимизации возможностей их возникновения.

Проведенный анализ новых возможностей развития, и угроз, открываемых для г. Самары и Самарской области в связи с подготовкой и проведением Чемпионата мира по футболу в 2018 году приводит к выводу, что положительные эффекты перекрывают временные трудности и недостатки и у региона есть перспектива не только оставаться одним из промышленно развитых центров страны, но и превратиться в один из ведущих центров спорта, культуры и туризма России.

Библиографический список

1. Государственная программа Самарской области "Подготовка к проведению в 2018 году чемпионата мира по футболу" (с изменениями на 6 ноября 2015 года). Утверждена Постановлением Правительства Самарской области от 29 ноября 2013 г. № 704 URL: http://pravo.samregion.ru/external/pravo/files/c_58274/41312130095.pdf
2. «Концепция жилищной политики Самарской области до 2020 года». Утверждена постановлением Правительства Самарской области от 27.11.2013 № 685 URL: <http://docs.cntd.ru/document/464006635>.
3. Программа подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу. Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2013 года № 518 (с изменениями на 20 февраля 2016 года). URL: <http://docs.cntd.ru/document/499029180>.
4. Государственная программа Самарской области "Создание благоприятных условий для инвестиционной и инновационной деятельности в Самарской области" на 2014–2018 годы. Утверждена Постановлением Правительства Самарской области от 14 ноября 2013 г. № 622. URL: <http://docs.cntd.ru/document/464008199>.

References

1. State program of Samara region "Preparations for the 2018 world Cup" (as amended on November 6, 2015). Approved by the Decree of the Government of the Samara region from 29 November 2013 № 704 URL:http://pravo.samregion.EN/external/pravo/files/c_58274/41312130095.pdf
2. "The Concept of housing policy of the Samara region till 2020". Approved by the government of the Samara region dated 27.11.2013 № 685 URL:<http://docs.cntd.EN/document/464006635>
3. The Program of preparation for holding in 2018 in the Russian Federation the world Cup. Approved by the government of the Russian Federation of 20 June 2013 № 518 (as amended on 20 February 2016). URL:<http://docs.cntd.EN/document/499029180>
4. The State program of Samara region "the Creation of favorable conditions for investment and innovation activity in the Samara region" for 2014-2018. Approved by the Decree of the Government of the Samara region from November 14, 2013 № 622. URL: <http://docs.cntd.EN/document/464008199>

E.N. Kononova, A.S. Kosatkina *

**THE DEVELOPMENT OF THE REGION IN THE CONDITIONS
OF REALIZATION OF NATIONAL AND INTERNATIONAL EVENTS
(FOR EXAMPLE, THE PREPARATION AND HOLDING
OF THE 2018 WORLD CUP IN CITY OF SAMARA)**

In article on the example of preparation and holding of world football championship in Samara analyzes the impact of international events in the areas of development of territories as the improvement of infrastructure of territories, increasing their investment attractiveness, the expansion of tourist flows. Systematic positive effects and possible problems and threats in relation to the different stages of activities: preparation, implementation and subsequent use of the objects.

Key words: region development, international events, world Cup 2018, the state program of preparation for the 2018 world Cup, investment, infrastructure.

Статья поступила в редакцию 5/II/2016.
The article received 5/II/2016.

* *Kononova Elena Nikolaevna* (kononolen@yandex.ru), Department of Economics of innovation, Samara University, 34, Moskovskoye shosse, Samara, 443086, Russian Federation.

Kosatkina, Anastasia Sergeevna (anastasya5552@mail.ru), Department of Economics of innovation, Samara University, 34, Moskovskoye shosse, Samara, 443086, Russian Federation.