

---

## ЭКОНОМИКА

---

УДК 332.02

*А.М. Исупов, А.О. Ишеев*<sup>\*</sup>

### СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ\*\*

В статье предпринята попытка на основе анализа состояния и развития малого предпринимательства в Самарской области разработки рекомендаций по совершенствованию государственного регулирования его деятельности. Предложены меры по улучшению предпринимательского климата, системы обязательных платежей, политики занятости и другие.

**Ключевые слова:** малое предпринимательство, взнос, налог, занятость.

Государственное регулирование малого предпринимательства направлено, прежде всего, на создание благоприятной среды для его функционирования на уровне макроэкономики; обеспечение нормативно-правовой основы для деятельности субъектов предпринимательства; развитие форм и средств инфраструктурного обеспечения; структуры поддержки и регулирования внешнеэкономической предпринимательской деятельности и т.д. [1, с. 432].

Необходимо отметить, что в 2015 г. малый и средний бизнес в России – это 5,6 млн субъектов малого и среднего предпринимательства, на которых официально работает каждый четвертый занятый в народном хозяйстве страны.

В Самарской области нет ни одного вида деятельности, где бы ни были задействованы представители малого предпринимательства. В малом бизнесе занято свыше 30 % работающего населения региона.

---

<sup>\*</sup> © Исупов А.М., Ишеев А.О., 2016

*Исупов Андрей Михайлович* (a-isupov@yandex.ru.), кафедра государственного и муниципального управления, Самарский университет, 443086, Российская Федерация, г.о. Самара, Московское шоссе, 34.

*Ишеев Александр Олегович* (a-isupov@yandex.ru.), кафедра государственного и муниципального управления, Самарский университет, 443086, г.о. Самара, Московское шоссе, 34.

<sup>\*\*</sup> Работа выполнена при финансовой поддержке РГНФ, грант РГНФ15-13-63004 «Социокультурный портрет Самарской области: эволюция и модернизация региона».

По итогам 2014 года в Самарской области в малом и среднем предпринимательстве было занято 354,1 тыс человек, т. е. 32,2 % от всех работающих в области, этот процент значительно выше, чем по стране в целом (25 %). Объем произведенной малыми предприятиями региона продукции за 2014 год увеличился на 4 % к уровню 2013 года. Соответственно на 8,2 % вырос объем налоговых поступлений от предпринимательской деятельности и составил 5,2 млрд рублей, на 0,4 млрд больше 2013 года.

По состоянию на 1 января 2015 года по видам деятельности распределение занятых в малом бизнесе выглядело так: 39,3 % занято в торговле; 20,4 % – в сфере услуг; 10,5 % – в строительстве; 10,2 % – в сфере производства; 19,6 % – в иных видах деятельности [2]. Как и в прежние годы, основная доля занятых трудилась в оптовой и розничной торговле.

В таблице 1 представлены данные о развитии малого и среднего предпринимательства в Самарской области [2].

Таблица 1

**Развитие сферы малого и среднего предпринимательства Самарской области за 2010 – 2014 годы**

Показатели	Ед. изм.	2010 г.		2011 г.		2014 г.	
		всего	% к итогу	всего	% к итогу	всего	% к итогу
Количество субъектов малого и среднего предпринимательства	Тыс единиц	124,1	100	122,8	100	117,3	100
В том числе:							
Малых предприятий	- » -	5,7	4,6	5,5	4,5	6,0	5,1
Микропредприятий	- » -	41,2	33,3	42,5	34,6	47,0	40,1
Средних предприятий	- » -	0,5	0,4	0,4	0,3	0,4	0,3
Индивидуальных предпринимателей	- » -	76,6	61,7	74,4	60,6	63,9	54,5

Из таблицы видно, что сокращение числа субъектов малого бизнеса в 2014 году, по сравнению с 2010 годом, составило 6,8 тыс единиц. Данное снижение произошло за счет индивидуальных предпринимателей. Это снижение вполне понятно, т. к. власти региона в 2014–2015 годах наводили порядок в данной сфере: сносили несанкционированные торговые точки, закрывали нелегальные объекты бизнеса, закрывали незаконные производства.

Государство прилагает немало усилий и использует множество мер поддержки малого предпринимательства. На это направлены соответствующие законы, разработки и действуют государственные и региональные программы.

В Самарской области существует развитая инфраструктура государственной поддержки малого и среднего бизнеса: Министерство экономического развития, инвестиций и торговли, Фонд «Центр развития предпринимательства», Информационно-консалтинговое агентство Самарской области, Самарский областной фонд микрофинансирования и другие.

Несмотря на активную государственную поддержку, сложившаяся в последние два года экономическая ситуация в стране оказывает негативное воздействие на малое предпринимательство. Высокая инфляция и рост цен на все факторы производства приводят микро- и малые предприятия к банкротству и закрытию. Подры-

ваются стимулы к ведению предпринимательства, ослабевает предпринимательский настрой.

Анализ состояния и развития малого предпринимательства в Самарской области выявляет кроме положительных изменений и развития государственного регулирования в последние годы, наличие таких проблем, как:

- недостаток оборотных средств;
- отсутствие свободного доступа к займам государственных и муниципальных фондов поддержки малого и среднего предпринимательства в связи с небольшими объемами их финансовых активов и ограниченным бюджетным финансированием этих фондов;
- риск неплатежей от контрагентов – отказ от работы с некоторыми контрагентами, снижение прибыли;
- сложный доступ к банковским кредитным услугам, как для решения проблемы с оборотными средствами, так и для реализации начатых или запланированных инвестиционных проектов;
- снижение спроса на продукцию в связи с уменьшением, особенно в 2015 году, покупательского спроса населения и падением общих доходов населения, при возрастающем уровне издержек, что приводит к ухудшению показателей оборачиваемости капитала, снижению прибыли и рентабельности бизнеса;
- большое количество процедур при оформлении регистрации предприятий, высокая стоимость получения разрешения на строительство объектов и высокая стоимость подключения к системе электроснабжения;
- нестабильность законодательства, особенно связанного с налогообложением предпринимательства;
- недостаток высококвалифицированных кадров и другие.

Задача государственных органов в настоящее время – выстраивать обратную связь, т. е. слышать пожелания, а также вопросы предпринимателей.

Предлагаемые нами рекомендации по совершенствованию государственного регулирования малого предпринимательства направлены на решение проблем в данной сфере.

Во-первых, необходимо отметить, что проблемы дальнейшего развития малого бизнеса зависят от макроэкономической ситуации в стране и каждом регионе. В связи с этим, предлагаем Правительству Самарской области в лице Министерства экономического развития, инвестиций и торговли разработать Программу по повышению ответственности за выполнение поручений Губернатора. Особенно это относится к работе чиновников, работников организаций, поддерживающих и обслуживающих сферу малого предпринимательства, за которым будущее региона и страны.

Следующее наше предложение по совершенствованию государственной поддержки малого предпринимательства Самарской области связано с формированием благоприятного предпринимательского климата.

Следует существенно упростить процедуру получения разрешений на строительство объектов. Для этого необходимо снизить минимум в два раза сроки оформления разрешений на строительство объектов – со 171 дня до 80 дней как это наблюдается, например, в Татарстане.

Также необходимо уменьшить сроки и стоимость подключения к электрическим сетям. Исходя из практики соседних с нашей областью регионов (Пензенской и Ульяновской областей), стоимость подключения к сетям энергоснабжения следует снизить в 7 раз, а срок подключения – в 2,5 раза, что поможет уменьшить коррупцию, потери финансовых средств предпринимателей, вынужденных создавать «ре-

зервы» для «отступных». У предпринимателей появятся дополнительные финансовые и материальные ресурсы для развития бизнеса.

Одним из условий для роста малого предпринимательства может быть совершенствование законодательства, особенно налогового. Поэтому мы предлагаем внести изменения в соответствующие законы о начислении страховых взносов в государственные внебюджетные фонды и о минимальном размере оплаты труда, о специальных налоговых режимах, применяемых для малого бизнеса.

Предлагаем установить минимальный размер оплаты труда (МРОТ) на последующий год, т.е. на 2017 год, максимально приближенный к величине прожиточного минимума за 3 квартал предыдущего года, т.е. 2016 года. В настоящее время эти две величины сильно разнятся. Например, на 2016 год МРОТ установлен в размере 6204 рублей, а фактическая величина прожиточного минимума уже за прошедший 3 квартал 2015 года составила 9673 руб. по РФ и 8865 руб. – по Самарской области. Исходя из фактических данных, величину МРОТ на 2016 год необходимо установить, по нашему мнению, в размере 9000 руб., что было бы реальнее и правильнее, а на 2017 год на уровне фактических данных за 2016 год, имеющих на время рассмотрения соответствующего нормативного акта.

Конечно, это приведет к росту налогооблагаемой базы, на которую начисляются страховые взносы в Пенсионный фонд РФ и в Фонд обязательного медицинского страхования РФ по индивидуальным предпринимателям. Для сокращения сумм начисленных страховых взносов, мы предлагаем снизить ставки, по которым в настоящее время начисляются страховые взносы. Так, вместо ставки в 22%, по которой начисляются страховые взносы малыми предпринимателями, имеющими наемных работников, следует применять ставку 20 % к фонду оплаты труда, как было ранее (с 2001 года по 2010 год) [11].

Предпринимателям, которые не осуществляют выплаты физическим лицам, т.е. не имеют наемных работников, предлагаем вместо ставки 26 % применять ставку начисления страховых взносов в Пенсионный фонд РФ в размере также 20 % (с 2001 года по 2010 год она составляла 7,3 %).

Сокращение ставок страховых взносов считаем очень своевременным, т. к. на эту причину трудностей для бизнеса указывают при опросах малого предпринимательства многие представители данной сферы.

Кроме уменьшения ставок для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды, хотелось бы предложить упростить расчет страховых взносов в Пенсионный фонд РФ и сделать его таким же, как в Фонд социального страхования РФ и Федеральный фонд обязательного медицинского страхования РФ. В настоящее время база для начисления страховых взносов в Пенсионный фонд РФ на 2016 год установлена в 796 тыс. рублей, она облагается по ставке 22 %, а доходы, превышающие данную сумму, облагаются по пониженной ставке – 10 %. Мы предлагаем весь доход облагать по одной и той же ставке – 20 % (аналогично Фонду обязательного медицинского страхования, когда на весь доход физических лиц начисляется 5,1 % страховых взносов), т. е. база для начисления страховых взносов будет одинаковой, чтобы не было ошибок и путаницы при расчетах [12].

Предлагаем также изменить порядок начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды предпринимателям, применяющим патентную систему налогообложения. В настоящее время они начисляют всего 20 % страховых взносов и направляются эти взносы в Пенсионный фонд РФ. Мы предлагаем начислять всего 18 % и распределить их следующим образом: 10 % – в Пенсионный фонд РФ, 2,9 % – в Фонд социального страхования и 5,1 % – в Фонд обязательного медицинского страхования.

В итоге наших предложений получится:

- предприниматели-работодатели будут начислять вместо 30 % всего 28 %;
- самозанятые предприниматели – вместо 31,1 % всего 25,1 %;
- предприниматели на патентной системе – вместо 20 % всего 18 % страховых взносов в государственные внебюджетные фонды. Это будет существенным для предпринимательского сообщества снижением платежей и высвобождением средств для ведения и расширения своей деятельности.

Еще одно наше предложение хотелось бы внести в Налоговый кодекс Российской Федерации, а именно, в две его главы: об Упрощенной системе налогообложения и Едином налоге на вмененный доход для отдельных видов деятельности. Многие предприниматели считают ставки по данным налогам высокими для мелких фирм, что является поводом для сокрытия налогов, занижения налогооблагаемой базы. Исходя из этого, предлагаем с 2017 года незначительное снижение ставок: с 6 % до 5 % и с 15 % до 13 %.

Необходимо признать возрастающее значение малого бизнеса в системе регулирования занятости населения, в силу того, что организация малых предприятий является формой развития экономической активности населения и становления работника самостоятельным объектом рынка труда. Считаем, что сложившаяся ситуация по ликвидации многих мелких рынков, в частности в Октябрьском районе г.о. Самара, не проработана должным образом, поэтому вызывает негативные последствия и недовольства среди мелких предпринимателей, а также пожилых граждан, привыкших пользоваться их услугами. Аналогичная ситуация наблюдается и в других муниципальных образованиях. Недоработка региональных властей в поддержке малого бизнеса приводит к сокращению его масштабов, поэтому администрациям муниципальных районов потребуется немало усилий приложить, чтобы урегулировать отношения с представителями малого бизнеса и заранее организовывать их трудоустройство, а затем уже приступать к ликвидации годами используемых торговых точек [13].

В развитии малого предпринимательства в сельской местности и повышения уровня занятости сельского населения считаем необходимым принятие следующих мер:

- совершенствовать развитие самозанятости и малого предпринимательства, самостоятельное повышение работниками, высвободившимися в результате сокращения штатов, своего дохода путем создания и развития личного подсобного хозяйства, организации собственного дела, развития индивидуального предпринимательства;
- организовать специальное обучение для сельских жителей, изъявивших желание заняться предпринимательской деятельностью и самозанятостью;
- активно внедрять на селе дистанционные формы обучения безработных граждан и незанятого населения, желающего заняться предпринимательской деятельностью [3, с. 75].

Предлагаем также для решения проблемы с кадрами и обеспечения малого предпринимательства высококвалифицированными специалистами, усилить работу служб занятости населения с предпринимательскими сообществами, а через них, непосредственно с самими предпринимателями, нуждающимися в таких работниках. Предлагаем работникам служб занятости населения всей области проводить один раз в квартал семинары специально для малого предпринимательства.

Также необходимо активнее проводить страхование малого предпринимательства, которое очень часто отсутствует. Во-первых, рекомендуем всем малым предпринимателям заключать договор страхования хозяйственной деятельности. Большинству предпринимателей рекомендуем заключать договор от взлома, кражи и

вандализма. Если предприниматель владеет собственным зданием, помещением, то рекомендуем застраховаться от причиненного ущерба от водопроводных коммуникаций, а также на случай пожара. По возможности, предлагаем страховать движимое и недвижимое имущество от стихийных бедствий, а также заключить договор страхования, предусматривающий в случае наступления страхового события, оказание правовой защиты [14].

Следующая рекомендация по совершенствованию государственного регулирования сферы малого предпринимательства состоит в необходимости проведения мероприятий, направленных на дальнейшее выравнивание территориальной и отраслевой неравномерности малого бизнеса в нашем регионе. Для этого необходимо особенно эффективно поддерживать предпринимателей, занятых в сфере производства, видах деятельности, в которых осуществляется производство добавленной стоимости, создаются новые продукты, товары, услуги. Особенно важно в настоящее время поддерживать малое инновационное предпринимательство, без которого развитие экономики очень затруднено и отсутствует рост многих экономических показателей в промышленности и других сферах народного хозяйства. В связи с этим уместно вспомнить кластерную организацию хозяйственной системы, в которой значимая роль отводится высокотехнологичному малому и среднему предпринимательству [4, с. 5-6, 16, 20; 5, с. 21 – 23; 6, с. 9, 15, 18; 7, с. 29; 8, с. 403; 9, с. 28; 10, с. 132; 11, с. 36]. В частности, в настоящее время злободневной темой является продовольственная безопасность страны. Необходимо в каждом регионе, в том числе и в Самарской области производить достаточное количество для населения региона продуктов, только качественных, не уступающих мировому уровню. Это, в свою очередь, потребует развивать промышленность, производящую сельскохозяйственное оборудование, сельскохозяйственную технику, инвентарь, да и другие необходимые для сельского хозяйства товары. В таких сложных ситуациях, конечно, не обойтись без поддержки государства [15].

Актуальным представляется предложение Правительству Самарской области активнее привлекать в 2016 и 2017 годах малое предпринимательство к выполнению работ, связанных с подготовкой олимпийских объектов к чемпионату 2018 года по футболу. Особенно важно подготовить сам город, его внешний облик к этому важнейшему мероприятию. В настоящее время, несмотря на заметное улучшение ситуации с наведением порядка в городе, многие районы, например, Октябрьский район, не отличаются чистотой и порядком на улицах и тем более, внутри домов – в подъездах. Нормальные граждане, соблюдающие правила общежития, испытывают неудобства и перед иностранными гражданами и перед гостями из других областей Российской Федерации. Самара выделяется своей неухоженностью из многих регионов нашей страны и есть где использовать малый бизнес в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Это недоработка властей, Губернатор один не в силах уследить за порядком в городе Самаре, которая должна быть лицом региона.

Проводимые в Самарской области мероприятия для снижения рисков и повышения уровня государственной поддержки малого предпринимательства, как видно из показателей развития малого предпринимательства в регионе, приносят некоторые положительные результаты. Однако, в данной сфере существует потенциал для внедрения новых форм поддержки отдельных категорий предприятий, использования инновационных технологий, что необходимо будет реализовать при проведении государственной политики поддержки малого предпринимательства в регионе [16].

### **Библиографический список**

1. Шамхалов Ф.И. Государство и экономика. Власть и бизнес. М.: ЗАО «Издательство «Экономика», 2005. 714 с.
2. Министерство экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области. Деятельность. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.economy.samregion.ru/>.
3. Российский регион: состояние, развитие и управление: монография / под ред. В.А. Зимина. Самара: ООО «Издательство АСГАРД», 2015. 390 с.
4. Новая концепция развития региональной экономики: кластерная основа: монография / Л.К. Агаева, В.Ю. Анисимова, Н.В. Безлепкина и др. под общ. ред. Н.М. Тюкавкина. Самара: Изд-во «Самарский университет». 2014. 308 с.
5. Исупов А.М. Совершенствование механизма функционирования авиастроительных кластеров: диссертация на соискание ученой степени кандидата экономических наук 08.00.05. Оренбург, 2014. 225 с.
6. Исупов, А.М. Формирование Концепции развития промышленных кластеров (на примере авиационной промышленности): монография. Самара: Изд-во «Самарский университет», 2013. 236 с.
7. Исупов А.М., Тюкавкин Н.М. К вопросу о сущности и структуре авиастроительных кластеров // Вестник Самарского государственного университета. Серия «Экономика и управление». 2013. № 10 (111). С. 25–31.
8. Исупов А.М. Специфика и проблемы функционирования кластерных объединений в авиационной промышленности // Аудит и финансовый анализ. 2012. № 3. С. 402–410.
9. Исупов А.М., Мартышкин С.А. Совершенствование государственной поддержки автомобильной промышленности (на примере Самарской области) // Вестник Самарского государственного университета. Гуманитарная серия. 2010. № 5 (79). С. 27–33.
10. Исупов А.М. Проблемы развития машиностроительного комплекса региона (на примере гражданского авиастроения Самарской области) // Актуальные проблемы развития финансово-экономических систем и институтов: Материалы и доклады первой международной научно-методической конференции (Самара, 7 апр. 2010): в 2-х ч. / под общ. ред. А.Н. Сорочайкина. Ч. 1. Самара: Изд-во «Самарский университет», 2010. С. 130–142.
11. Исупов А.М. Промышленный кластер: понятие, структура, опыт функционирования в Российской Федерации // Актуальные проблемы развития финансово-экономических систем и институтов: Материалы и доклады первой международной научно-методической конференции (Самара, 7 апр. 2010): в 2 ч. / под общ. ред. А.Н. Сорочайкина. Ч. 2. Самара: Изд-во «Самарский университет», 2010. С. 31–42.
12. Сараев Л.А., Тюкавкин Н.М. Основы государственного регулирования экономики: учебное пособие. Самара, 2014.
13. Сараев Л.А., Тюкавкин Н.М. Организационная структура и сфера деятельности Всемирной Торговой Организации // Вестник Самарского государственного университета. 2013. № 1 (102). С. 145–150.
14. Сараев А.Л., Сараев Л.А. Закономерности взаимодействия потребителей и производителей в условиях непрерывного конкурентного рынка // В сборнике: Актуальные проблемы развития финансово-экономических систем и институтов материалы и доклады I Международной научно-методической конференции: в 2 ч. Самарский государственный университет / под общ. ред. А.Н. Сорочайкина. 2010. С. 58–68.
15. Сараев А.Л. Формирование трудовых ресурсов и занятости. Экономист. 2001. № 10. С. 72.
16. Тюкавкин Н.М. Государственное регулирование финансовой деятельности. Самара, 2015.

### References

1. Shamkhalov F. I. State and economy. Government and business / F.I. Shamkhalov. M.: ZAO "Publishing house "Economy", 2005. 714 p.
2. The Ministry of economic development, investments and trade of Samara region. Activity. [Electronic resource]. URL: <http://www.economy.samregion.ru/>.
3. Russian region: condition, development and management: monograph / ed. by D. polit. N., candidate of economic Sciences, Professor V.A. Zimin. Samara: LLC "Izdatelstvo ASGARD", 2015. 390 p.
4. New concept of development of regional economy: cluster-based: monograph / L.K. Agayev, Y.V. Anisimova, N. n. Bezlepkina etc. Under the General editorship of N.M. Tyukavkina. Samara: Publishing house "Samara University". 2014. 308 p
5. Isupov, A.M. Improvement of the functioning of the aircraft clusters: the dissertation on competition of a scientific degree of candidate of economic Sciences 08.00.05 / A.M. Isupov. Orenburg, 2014. 225 p.
6. Isupov A.M. the Formation of the Concept of industrial cluster development (on the example of aviation industry): the monograph / A.M. Isupov. Samara: Publishing house "Samara University", 2013. 236 S.
7. Isupov A.M. To the question about the nature and structure of the aircraft clusters / A.M. Isupov, N. M. Tyukavkin // Vestnik of Samara state University. Series "Economy and management". 2013. № 10 (111). P. 25–31.
8. Isupov A.M. Specificity and problems of functioning of cluster associations in the aviation industry / A.M. Isupov // Audit and financial analysis. 2012. № 3. S. 402–410.
9. Isupov A.M. Improving the state support of the automotive industry (on the example of Samara region) / A.M. Isupov, S.A. Monkey // Vestnik of Samara state University. Humanitarian series. 2010. № 5 (79). P. 27–33.
10. Isupov A.M. problems of development of machine complex of region (on the example of civil aircraft engineering of the Samara region) // Actual problems of development of financial and economic systems and institutions: Proceedings and reports of the first international scientific-methodical conference (Samara, 7 APR. 2010): in 2 CH. / Under the General editorship of A.N. Sorochkina. Part 1. Samara: Publishing house "Samara University", 2010. P. 130–142.
11. Isupov A.M. Industrial clusters: the concept, structure, functioning experience in the Russian Federation // Actual problems of development of financial and economic systems and institutions: Proceedings and reports of the first international scientific-methodical conference (Samara, 7 APR. 2010): in 2 CH. / Under the General editorship of A.N. Sorochkina. Part 2. Samara: Publishing house "Samara University", 2010. P. 31–42.
12. Barnes L.A. fundamentals of state regulation of the economy: textbook / L.A. Saraev, N.M. Tyukavkin // Samara, 2014.
13. Barnes L.A. Organizational structure and scope of the world Trade Organization / L.A. Saraev, N.M. Tyukavkin // Vestnik of Samara state University. 2013. № 1 (102). P. 145–150.
14. Saraev A.L. regularities of interaction between consumers and producers in the context of continuous competitive market / A.L. Sheds,, L.A. Barnes // In collection: Actual problems of development of financial-economic systems and institutionally and the reports of the I International scientific-practical conference: in 2 parts. Samara state University; Under the General editorship of A. N. Sorochkina. 2010. P. 58–68.
15. Barnes A. L., the Formation of labour resources and employment. The economist. 2001. № 10. P. 72.
16. Tyukavkin N.M. State regulation of financial activity. Samara, 2015.



*A.M. Isupov, A.O. Isheev*<sup>\*</sup>

**STATE REGULATION OF SMALL ENTREPRENEURSHIP  
IN SAMARA REGION PERFECTION\*\***

The article attempts to develop recommendations on improvement of state regulation of small business in the Samara region activities, based on the analysis of its status and development. Measures of the business climate, the system of compulsory payments, employment policy improvement and others are proposed.

**Key words:** small entrepreneurship, fee, tax, employment.

Статья поступила в редакцию 2/II/2016.  
The article received 2/II/2016.

---

<sup>\*</sup> *Isupov Andrey Mikhailovich* (a-isupov@yandex.ru), Department of State and Municipal Management, Samara University, 34, Moskovskoye shosse, Samara, 443086, Russian Federation.

*Isheev Alexander Olegovich* (a-isupov@yandex.ru), Department of State and Municipal Management, Samara University, 34, Moskovskoye shosse, Samara, 443086, Russian Federation.

<sup>\*\*</sup>The work is implemented with financial support of Russian Foundation for Humanities, grant RFH15-13-63004 "Socio-cultural portrait of the Samara region: evolution and modernization of the region".