

МОДЕРНИЗАЦИЯ В УПРАВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВОМ: ПРИЧИНЫ И ПОСЛЕДСТВИЯ (НА ПРИМЕРЕ ЯПОНИИ В НОВОЕ ВРЕМЯ)

Статья посвящена исследованию так называемой проблемы модернизации. Автор рассказывает о японской модели подобной модернизации. Он обсуждает некоторые аспекты этой проблемы, связанные с правительственной деятельностью в различных сферах государственной политики. Основным выводом данной статьи состоит во взаимосвязи модернизации и милитаризации Японии в Новое время.

Ключевые слова: модернизация, реформы, правительство, политика.

В ряде стран модернизация происходила сверху, по инициативе правительства, ставила своей целью достижение военного превосходства над потенциальными и реальными противниками. Подобная модель возобладала в Японии во 2 половине XIX века.

В Японии с 1868 г. стал самостоятельно править 15-летний император Муцухито, девизом которого было «Мэйдзи» — «Просвещенное правление». Начались реформы государственного управления. Чтобы больше в стране не происходили феодальные усобицы, действовавшие от имени императора советники — генро ликвидировали феодальные уделы и наследственные привилегии князей-дайме [1, с. 56–57]. Самураи утратили прежнее влияние в стране. Японию поделили на губернии и префектуры. Во главе административно-территориальных единиц страны стали чиновники, которых назначали из столицы. Чиновниками были дайме и самураи, но теперь они уже не были независимыми правителями, а находились на государственной службе. Бюрократия была на стадии формирования. Титулы и звания сохранились, но князей и самураев приравнивали к остальному населению. Реформа 1872 г. ввела всеобщую воинскую повинность; офицерами становились самураи. Усилилась центральная власть. Впервые в Японии император и правительство стали реальной, причем единственной силой в стране.

В 1872–1873 гг. провели целую серию реформ [2, с. 150–151]. Крестьяне получили земельные наделы. Развивалось частное предпринимательство, поощряемое и защищенное государственной властью. В 1876 г. государственные пенсии дайме заменили единовременным денежным пособием. Банковский капитал обеспечил дайме дальнейшее существование. Дайме превратились в предпринимателей, рантье. Государство оставило за собой значительный сектор в экономике, представленный металлургией, машиностроением, производством вооружений и др. По закону 1880 г. японское государство передало эти предприятия в руки крупных торгово-промышленных компаний, которым предоставили льготные условия.

*© Мартышкин С.А., 2016

Мартышкин Сергей Алексеевич (martyshkin@bk.ru), кафедра государственного и муниципального управления, Самарский университет, 443086, Российская Федерация, г.о. Самара, Московское шоссе, 34.

В 1878 г. провели реформу местного самоуправления в Японии. Вместо правительственных чиновников появились местные избирательные органы [3, с.338].

В 1881 г. на основе Лиги подготовки парламента создали первую в стране политическую партию – Конституционную либеральную партию (дзюто) во главе с Итагаки. В 1882 г. сформировалась вторая политическая партия – Конституционная партия реформ и прогресса (кайсинто) во главе с Окума. Для противодействия этим партиям правительство создало Конституционную императорскую партию (тэйсэйто), в которой состояли японские чиновники. Руководство дзюто выступило в 1884 г. за свержение правительства. Начались вооруженные восстания, подавленные правительством. Парламентская оппозиция в дальнейшем неоднократно критиковала всевластие полufeодальной японской бюрократии.

Политические реформы означали принятие конституции [4, с. 378]. Движение за свободу и права народа («минкэн ундо») заставило правительство пообещать ввести Конституцию в 1890 г. В Европу и США отправили специальные миссии по изучению конституционного строя зарубежных государств. Во главе миссий находился генро – князь Ито Хиробуми. Он выбрал прусскую конституцию в качестве образца для основного закона своей страны. В 1889 г. Мэйдзи опубликовал текст Конституции. Создали конституционную монархию [5, с. 486]. Главой государства являлся император, обладавший законодательной инициативой. Законодательным органом государства стал парламент. Правительство формировалось императором, и было перед ним ответственно. Провозглашались демократические права и свободы граждан. Парламент создали в 1890 г.; он был 2-х палатным (палата пэров и палата представителей) палату пэров избирал примерно 1 % японского населения. Парламент несколько раз распускали, особенно за отказ утвердить военные расходы государства. Большое значение имел внеконституционный орган – совет старейшин (генро). Милитарист генерал Ямагата Аритомо заявил в японском парламенте в 1888 г., что враждебными по отношению к Японии государствами являются Россия, Англия и Франция.

Мэйдзи остался автором по политическим убеждениям, Конституция не поменяла его взгляды. В 1890 г. император опубликовал краткий рескрипт по проблемам воспитания, в котором проводилась конфуцианская идея, призванная замедлить распространение демократических настроений. В рескрипте впервые было употреблено понятие «симмин» – «преданные чиновники, направляемые непосредственно императором, и те, кто со смирением подчиняется их приказам». Непреходящим источником высшей морали был объявлен император. Он единолично ведал такими важными сферами жизни Японии, как воспитание и военное дело. Император расценивался в качестве непогрешимого учителя и верховного командующего вооруженными силами.

В 1890 г. в стране создали Бюро по вопросам религии и национальных святынь в рамках министерства внутренних дел. Внедрили понятие «единства управления и ритуала». Синтоизм стал овладевать умами подданных императора. Произошел переход японцев от преимущественного предпочтения буддизма к синтоизму. Местные храмы стали общенациональными. Многочисленные синтоистские божества стали связанными с прародительницей императорского дома богиней Солнца. Многие японцы стали верить, что своей жизнью они обязаны императору Мэйдзи.

В 1877 г. в Токио был открыт государственный (императорский) университет. Образование оказалось в руках японского государства. Токийский государственный университет преобразовали в учебное заведение для подготовки государственных чиновников (1880 г.). В 1902 г. университетом стал Токийский колледж Васэда.

В 1878 г. создали генеральный штаб армии. В 1879 г. реорганизовали японскую армию. Япония стала проводить агрессивную внешнюю политику. Создали силь-

ную армию и флот. В 1875 г. по договору с Россией Японии перешли Курильские острова. В 1876 г. японские войска высадились в Корею. Ей навязали неравноправный договор. В 1881 г. увеличили численность служащих армии и флота. По соглашению между Китаем и Японией в 1885 г. признавались равными китайские и японские интересы в Корею. Корея утратила статус вассала империи Цин. После японо-китайской войны 1894-1895 гг. Япония приобрела Тайвань и Пэнхуледао и еще сильнее укрепились в Корею. В 1895 г. японские агенты убили антияпонски настроенную королеву Кореи, а король нашел убежище в российском посольстве. Япония приняла участие в подавлении восстания ихэтуаней в Китае, за что получила привилегии в этой стране. В 1902 г. был заключен англо-японский союз, выгодный для Японии.

В 1890 г. толпа японцев забросала камнями русского посланца Д.Е. Шевича и его жену. В 1891 г. наследник российского престола Николай Александрович (ставший императором под именем Николая II) получил удар саблей по голове от японского полицейского Цуда в городе Оцу. В 1904–1905 гг. произошла русско-японская война. Япония победила. Ей достались Порт-Артур и Дальний, южная ветка Китайско-Восточной железной дороги, Южный Сахалин. Южная Маньчжурия и Корея стали японскими протекторатами. Япония также претендовала на Западный Китай и Халху (Монголия). Ускоренными темпами развивалась японская промышленность. Оппозиционной политической партией в Японии стало созданное революционером Сэн Катаямой социалистическое движение.

В 1908 г. в Японии к власти пришло правительство военных во главе с Кацура Таро. В 1907 г. ухудшились американо-японские отношения; в 1908 г. Япония и США заключили соглашение, по которому разграничивались сферы влияния в Тихом океане. США признали права Японии на Корею, а Япония отказалась от притязаний на принадлежавшие американцам Филиппинские острова. В 1910 г. Япония официально получила Корею. Главной цели достигло правительство премьер-министра Кацура Таро. В 1910 г. было подписано соглашение Японии с Россией, которое означало сближение недавних противников перед лицом угрозы американской экспансии на Дальнем Востоке. Сторонником развития взаимовыгодных экономических отношений с Россией являлся влиятельный генро – маркиз Иноуэ Ясуси.

В 1911 г. ликвидировали неравноправные договоры Японии с великими державами. Военно-феодалы Японии во главе с Кацура Таро и Ямагата Аритомо потребовали в 1911 г. вмешаться в ситуацию в Китае во время Синьхайской революции. В итоге в 1912 г. пало правительство Кацура Таро в Японии. К власти пришел (во 2 раз) премьер-министр, маркиз Сайондзи Киммоти – либерал и противник милитаризма. Поэтому его кабинет снова заменили правительством Кацура Таро – оплота милитаризма и экспансии. Народное возмущение привело к падению и этого кабинета министров Японии. Вместо Кацура Таро правительство возглавил представитель военно-морских кругов – адмирал Ямамото Исороку (1913 г.). Оппозиция со стороны народа отправила в отставку Ямамото Исороку. В апреле 1914 г. его сменил на посту премьер-министра лидер либеральной оппозиции Окума Сигенобу.

Надеясь добиться одобрения России на аннексию Маньчжурии, Япония отправила в Европу и Россию в 1912 г. бывшего премьер-министра Кацура Таро. Из-за смерти императора Муцухито, дипломатическая миссия Японии вернулась на родину. В 1913 г. японский посол в России Мотоно Итиро предложил довооружиться своей стране против русских. В 1914 г. Япония вступила в 1 мировую войну на стороне Антанты и захватила германское владение в Китае – крепость Циндао на Шаньдунском полуострове. В 1915 г. Япония предъявила «21 требование» Китаю, большую часть которых Китайская республика была вынуждена принять.

В Японии в 1908 г. переписали школьные учебники, в которых стали утверждать, что страна всегла была «семьей-государством», где каждый гражданин должен ощущать свое родство с императором. Монарх представлялся в виде идеального существа. По сути обосновывалась необходимость абсолютной монархии. В армии насаждалась идеология бусидо («путь воина»).

В 1879 г. у Мэйдзи родился 3 сын Есихито, болезненный и слабый духом. Его матерью была не императрица, а наложница императора. Поэтому он не мог претендовать на императорский престол, но другие сыновья Муцухито не дожили до совершеннолетия. Принцесса Садако происходила из знатной семьи, восходившей родословной к клану Фудзивара. Она считалась лучшей ученицей женского отделения Школы пэров. Есихито и Садако поженились в 1900 г. В 1901 г. родился первый сын Есихито, первый внук императора Мэйдзи – Хирохито, имя которого восходило к китайскому изречению: «Когда общество процветает, народ доволен». В 1902 г. принцесса Садако принесла Есихито сына Ясухито, в 1905 г. – сына Нобухито, в 1915 – сына Микаса. По японскому обычаю, принцы императорского рода должны были воспитываться в приемных семьях; Хирохито попал в семью виконта Кавамура, вице-адмирала в отставке, бывшего министра военно-морского флота. Кавамура придерживался строгой конфуцианской морали. Его жена была дальней родственницей принцессы Садако. Кавамура умер в 1904 г. и Хирохито вернулся в семью императора. Хирохито с восхищением отзывался о своем деде – императоре Мэйдзи, который стал связывать надежды на будущее императорской династии именно с Хирохито. В 1910 г. Мэйдзи издал указ об обязательном прохождении военной службы членами императорской семьи мужского пола. Милитаризовался уклад жизни ближайших родственников императора. Наставником Хирохито был генерал Ноги, герой войны с Россией в 1904–1905 гг. [6, с. 50–51].

В 1912 г. умер император Муцухито; покончил самоубийством наставник Хирохито генерал Ноги. Императором стал Есихито, правивший под девизом Тайсе до 1926 г. Увеличили штат придворных врачей. Наследным принцем стал Хирохито, в то время лейтенант сухопутных войск и флота. «Демократия Тайсе» в 1912–1926 гг. означала заимствование у США культурных и политических ценностей.

Как показывает историко-управленческий опыт японского государства, модернизация сверху зачастую ведет не к демократизации страны, а к ее милитаризации, а также к росту национализма.

Библиографический список

1. Вандерберг Х. Историческое развитие Японии // История Японии. Сборник исторических произведений. М.: Евролинц-Русская панорама, 2004. С. 28–72.
2. Богданович Т.А. Очерки из прошлого и настоящего Японии // История Японии. Сборник исторических произведений. М.: Евролинц-Русская панорама, 2004. С. 73–157.
3. Конрад И.И. Япония. Народ и государство. Исторический очерк // История Японии. Сборник исторических произведений. М.: Евролинц-Русская панорама, 2004. С.159–340.
4. Кооя Накамура. История Японии // История Японии. Сборник исторических произведений. М.: Евролинц-Русская панорама, 2004. С.341–380
5. Кэнзоо Акияма. История Ниппон // История Японии. Сборник исторических произведений. М.: Евролинц-Русская панорама, 2004. С.381–488.
6. Бикс Г. Хирохито и создание современной Японии. М.: АСТ, 2002. 576 с.

References

1. Vandenberg, H. the Historical development of Japan // History of Japan. A collection of historical works. M: Eurolinc-Russkaya panorama, 2004. S. 28–72.
2. Bogdanovich, T. A. Essays from the past and present of Japan// History of Japan. A collection of historical works. M: Eurolinc-Russkaya panorama, 2004. P. 73–157.
3. Conrad I. Japan. The people and the state. Historical background // History of Japan. A collection of historical works. M: Eurolinc-Russkaya panorama, 2004. S. 159–340.
4. Cooa Nakamura. History Of Japan/ History Of Japan. A collection of historical works. M: Eurolinc-Russkaya panorama, 2004. P. 341–380
5. Canto Akiyama. History Of Nippon/ Japan's History. A collection of historical works. M: Eurolinc-Russkaya panorama, 2004. P. 381–488.
6. G. Bix, Hirohito and the creation of modern Japan. Moscow: AST, 2002. 576 c.

*S.A. Martyshkin**

**MODERNIZATION IN STATE ADMINISTRATION: FACTORS AND RESULTS
(EXAMPLE OF JAPAN IN MODERN TIME)**

The article is devoted to research of so called problem of modernization. Author tells us about the Japanese model of such modernization. He discussed some aspects of the problem connected with governmental activity in different spheres of national policy. Main resume of this article is connection of both modernization and militarization of Japan during the Modern time.

Key words: modernization, reforms, government, politics.

Статья поступила в редакцию 21/1/2016.
The article received 21/1/2016.

* *Martyshkin Sergey Alekseevitch* (martyshkin@bk.ru), Department of State and Municipal Management, Samara University, 34, Moskovskoye shosse, Samara, 443086, Russian Federation.