

УДК 334

*Н.В. Лаптева, С.А. Мартышкин****ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО:
К ИСТОРИИ ИССЛЕДОВАНИЯ**

В данной статье рассматривается государственно-частное партнерство. Основное внимание уделено научному исследованию государственно-частного партнерства в Самарском государственном университете (кафедра государственного и муниципального управления). Также в качестве одного из аспектов данной темы исследовано муниципально-частное партнерство.

Ключевые слова: государственно-частное партнерство, муниципально-частное партнерство, социально-культурная сфера.

Государственно-частное партнерство стало одной из самых востребованных тем в современных экономических исследованиях. Стало привычным сокращение этого понятия – ГЧП. Написаны многочисленные научные труды, проводятся научные конференции, даже появились учебные пособия по проблемам развития ГЧП в России. При этом активно изучается зарубежный опыт ГЧП. Предполагается, что опыт организации ГЧП в зарубежных странах может пригодиться при осуществлении ГЧП в той или иной сфере в нашей стране.

Государственно-частное партнерство предполагает процесс привлечения предпринимателей для реализации работы по производству товаров и услуг на определенной территории. Данный процесс основан на соглашении государства с частными предпринимателями.

ГЧП применяется с определенным успехом во многих странах мира, там, где требуется решить проблемы стратегического развития территорий в обстоятельствах отсутствия достаточных бюджетных средств. История ГЧП уходит вглубь десятилетий, хотя особенно активно подобное сотрудничество развернулось на рубеже 1990-х и 2000-х гг. Имеются ряд стран, где ГЧП особенно развито. К сожалению, Россия пока не входит в число таких государств. Тем не менее, ГЧП сравнительно успешно применяется в некоторых сферах. Стало привычным отождествлять ГЧП со строительством и транспортом. На деле же существуют примеры ГЧП в такой сфере, как социально-культурная сфера, включающая в себя здравоохранение, образование, физкультуру и спорт, туризм, молодежную политику и др.

Актуальным исследованием представляется региональный аспект ГЧП. Субъекты федерации в России стремятся создать условия для привлечения инвестиций, которые помогли бы реализовать важные хозяйственные проекты, направленные на экономический рост той или иной территории. Самарская область проявляет довольно значимую активность в привлечении ГЧП-проектов на свою территорию.

Несмотря на успехи ГЧП в России, остается немало нерешенных проблем, связанных с данной сферой. Например, правовые ограничения на проекты ГЧП, реальные перспективы регионального опыта ГЧП, взаимодействие государственных, региональных и федеральных уровней власти в стране по вопросам ГЧП (уже появилось понятие МЧП – муниципально-частное партнерство), разнообразия конкретных форм ГЧП и их применимости в каждом конкретном случае и т.д.

Научные изыскания отечественных авторов пока не дают исчерпывающих ответов на многочисленные вопросы, связанные с развитием ГЧП в России. Все же,

* © Лаптева Н.В., Мартышкин С.А., 2014

Лаптева Наталья Владимировна (egmu205@mail.ru), кафедра экономики города и муниципального управления, *Мартышкин Сергей Алексеевич* (martyshkin@bk.ru), кафедра государственного и муниципального управления, Самарский государственный университет, 443011, Российская Федерация, г. Самара, ул. Акад. Павлова, 1.

можно отметить некоторые публикации, посвященные ГЧП, которые находят свой отклик среди представителей научного сообщества.

В фундаментальной коллективной монографии «Экономическая энциклопедия регионов России. Самарская область», изданной в 2007 г. московским издательством «Экономика» под редакцией Г.Р. Хасаева (ныне ректора Самарского государственного экономического университета), отводится место рассуждениям о необходимости укреплять сотрудничество между региональной властью, местным самоуправлением и сообществом предпринимателей [1, с. 213].

В коллективной монографии «Самарская область. Социокультурный портрет» (Самара, 2012), вышедшей в Самарском государственном университете под редакцией С.А. Мартышкина и Д.М. Шабунина по итогам исследования в рамках гранта РГНФ, также подчеркивается необходимость поддержки трудовой и предпринимательской инициативы граждан в качестве приоритетного направления государственной политики в области содействия занятости населения на территории Самарской области [2, с. 132].

Преподаватель Самарского государственного экономического университета М.А. Ермолаева выступила с публикацией статьи «Организация государственно-частного партнерства в Самарской области». В ней говорится о преимуществах и недостатках организации ГЧП на современном этапе. Можно согласиться с основными выводами автора статьи относительно необходимости более эффективно организовать ГЧП в Самарской области (статья была опубликована в 2013 г. в журнале Самарского государственного университета «Основы экономики, управления и права», но многие ее положения продолжают оставаться актуальными и сегодня). М.А. Ермолаева верно предлагает такие меры для развития ГЧП, как превращение в более благоприятную среду инвестирования, снижение барьеров для входа на рынок, сбалансированность государственных и частных инвесторов, а также предоставление полной гарантии государства при инвестировании проектов [3, с. 22].

В апреле 2014 г. на базе Самарского государственного экономического университета прошла научная конференция «Государственно-частное партнерство: новые возможности экономического развития». В этом научном форуме участвовали представители научных кругов, частного предпринимательства и государственной и муниципальной власти и управления на территории Самарской области. Перечисленные публикации и научные мероприятия свидетельствуют о том, что Самарский государственный экономический университет, так же, как Самарский государственный университет, представленный в данном случае факультетом экономики и управления, становятся своеобразными эпицентрами в изучении проблем ГЧП и МЧП в Самарской области. Не случайно довольно широкий отклик получила научная статья коллектива авторов Самарского государственного университета (кафедра государственного и муниципального управления и Тольяттинский филиал Самарского государственного университета), опубликованная в 2008 г. в журнале Самарского государственного университета «Вестник Самарского государственного университета», посвященная зарубежному опыту реализации ГЧП в социально-культурной сфере [4].

В 2008 г. коллектив кафедры государственного и муниципального управления выполнил научно-исследовательскую работу на тему «Приоритетные направления развития государственно-частного партнерства в социальной сфере Самарской области» (по заказу Правительства Самарской области. Общее руководство работой со стороны Правительства Самарской области осуществляли заместитель председателя Правительства Самарской области, министр экономического развития, инвестиций и торговли Г.Р. Хасаев и его заместитель Л.А. Иванова. Итогом данной работы стал научный отчет по теме: «Приоритетные направления развития ГЧП в социальной сфере Самарской области» (научный руководитель – заведующий кафедрой государственного и муниципального управления Самарского государственного университета С.А. Мартышкин) [5]. Отчет рабочей группы о проведении исследований ГЧП имеет статус «на правах рукописи». Однако в 2008 г. рабочая ис-

следовательская группа опубликовала основные положения указанного отчета в виде отдельной брошюры под названием «Методические рекомендации по внедрению механизма государственно-частного партнерства в социально-культурную сферу Самарской области: образование, здравоохранение, культура и молодежная политика, физическая культура и спорт, социальная защита, семейная политика» [6].

Несмотря на достаточно детальную проработку отдельных аспектов государственно-частного партнерства в этом и других исследованиях, остается немало проблем в организации и развитии такого полезного вида деятельности, как на уровне регионов, так и на уровне всей России – государственно-частного и муниципально-частного партнерства.

Библиографический список

1. Экономическая энциклопедия регионов России. Самарская область / под ред. Г.Р. Хасаева. М.: Экономика, 2007. 396 с.
2. Самарская область. Социокультурный портрет / под ред. С.А. Мартышкина, Д.М. Шабунина. Самара: Глагол, 2012. 320 с.
3. Ермолаева М.А. Организация государственно-частного партнерства в Самарской области // Основы экономики, управления и права. 2013. № 3 (91). С. 21–23.
4. Зарубежный опыт реализации государственно-частного партнерства: общая характеристика и организационно-институциональные основы / А.В. Гладов, А.М. Исупов А.М., С.А. Мартышкин [и др.] // Вестник Самарского государственного университета. 2008. № 66. С. 30
5. Научно-технический отчет по теме: «Приоритетные направления развития ГЧП в социальной сфере Самарской области/Научный руководитель д.и.н., профессор С.А. Мартышкин. Самара, 2008. На правах рукописи.
6. Методические рекомендации по внедрению механизма государственно-частного партнерства в социально-культурную сферу Самарской области: образование, здравоохранение, культура и молодежная политика, физическая культура и спорт, социальная защита, семейная политика / под ред. С.А. Мартышкина и В.М. Цлафа. Самара: Глагол, 2008. 71 с.

References

1. Economic encyclopedia of regions of Russia. The Samara Region. G.R. Khasaev (ed.). M., Ekonomika, 2007, 396 p. [in Russian].
2. The Samara Region. Social and cultural portrait. S.A. Martyshkin, D.M. Shabunin (eds.). Samara, Glagol, 2012, 320 p. [in Russian].
3. Ermolaeva M.A. Organization of public private partnership in the Samara Region. *Osnovy ekonomiki, upravleniia i prava [Foundations of Economics, Management and Law]*, 2013, no.3 (91), pp. 21–23 [in Russian].
4. Gladov A.V., Isupov A.M., Martyshkin S.A., Prokhorov D.V., Tarasov A.V., Tyukavkin N.M., Tslaf V.M. Foreign experience of realization of public–private partnership: general characteristics and organizational and institutional foundations. *Vestnik Samarskogo gosudarstvennogo universiteta [Vestnik of Samara State University]*, 2008, no. 66, pp. 30–55 [in Russian].
5. Research\technical report on the subject: «Priority directions of development of public private partnership in the social sphere of the Samara Region». Samara, 2008. – As manuscript [in Russian].
6. Methodological recommendations on implementation of the mechanism of public–private partnership in social and cultural sphere of the Samara Region: education, public health service, culture and youth policy, physical training and sports, social protection, family policy. S.A. Martyshkin, V.M. Tslaf (eds.). Samara, Glagol, 2008, 71 p. [in Russian].

*N.V. Lapteva, S.A. Martyshkin**

PUBLIC PRIVATE PARTNERSHIP: ON THE HISTORY OF THE RESEARCH

The article deals with the so called public private partnership. Main attention was concentrated on such studies of Samara State University (Department of State and Municipal Administration). Municipal private partnership was also studied as an aspect of this scientific theme.

Key words: public private partnership, municipal private partnership, social and cultural sphere.

* *Lapteva Natalia Vladimirovna* (egmu205@mail.ru), Department of Economy of the City and Municipal Management, *Martyshkin Sergey Alexeevich* (martyshkin@bk.ru), Department of State and Municipal Management, Samara State University, Samara, 443011, Russian Federation