

ПРОГРАММНЫЙ ПОДХОД К ПОДДЕРЖКЕ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ САМАРЕ

В статье рассмотрена инфраструктура поддержки малого и среднего предпринимательства городского округа Самары. Проанализированы мероприятия, входящие в состав целевых программ по поддержке малого и среднего бизнеса в г.о. Самаре, с точки зрения возможности оценки их эффективности и значимости.

Ключевые слова: муниципалитет, предпринимательство, местное самоуправление.

В городском округе Самаре принята и реализуется стратегия долгосрочного социально-экономического развития городского округа на период до 2025 года, одной из стратегических задач которой является развитие малого и среднего предпринимательства.

Функции по поддержке малого и среднего предпринимательства в городском округе возложены на департамент по промышленной политике и поддержке предпринимательства администрации городского округа Самары. Основными задачами департамента в этом направлении являются создание условий и реализация мер, направленных на поддержку развития малого и среднего предпринимательства на территории г.о. Самары и участие в разработке и реализации мер по созданию экономических выгодных условий и благоприятного инвестиционного климата [3].

Для достижения поставленных целей в своей деятельности департамент осуществляет реализацию программных мероприятий, направленных на создание благоприятных условий развития малого и среднего предпринимательства, включенных в федеральные, региональные и городские целевые программы; формирует законодательную инициативу по совершенствованию нормативной правовой базы; проводит оценку состояния и развития малого и среднего предпринимательства; осуществляет взаимодействие с общественными объединениями, союзами и фондами, осуществляющими поддержку малого и среднего предпринимательство, оказывает информационное обеспечение предпринимательских структур.

На рисунке представлена инфраструктура поддержки малого и среднего предпринимательства городского округа Самары.

Инфраструктура поддержки малого и среднего предпринимательства в городском округе Самаре предусматривает реализации таких мер поддержки, как:

- финансовая поддержка в виде микрозаймов, поручительства по кредитам, субсидирования в виде грантов на открытие собственного дела, а также субсидирования в части возмещения расходов по уплате процентов по кредитам и займам;
- имущественная поддержка в виде льготной аренды помещений;
- поддержка инновационных предприятий;
- информационная поддержка в виде получения консультационных услуг по основным аспектам деятельности малых и средних предприятий.

* © Семенова Е.В., 2014

Семенова Елена Владимировна (egmu205@mail.ru), кафедра государственного и муниципального управления Самарского государственного университета, 443011, Российская Федерация, г. Самара, ул. Акад. Павлова, 1.

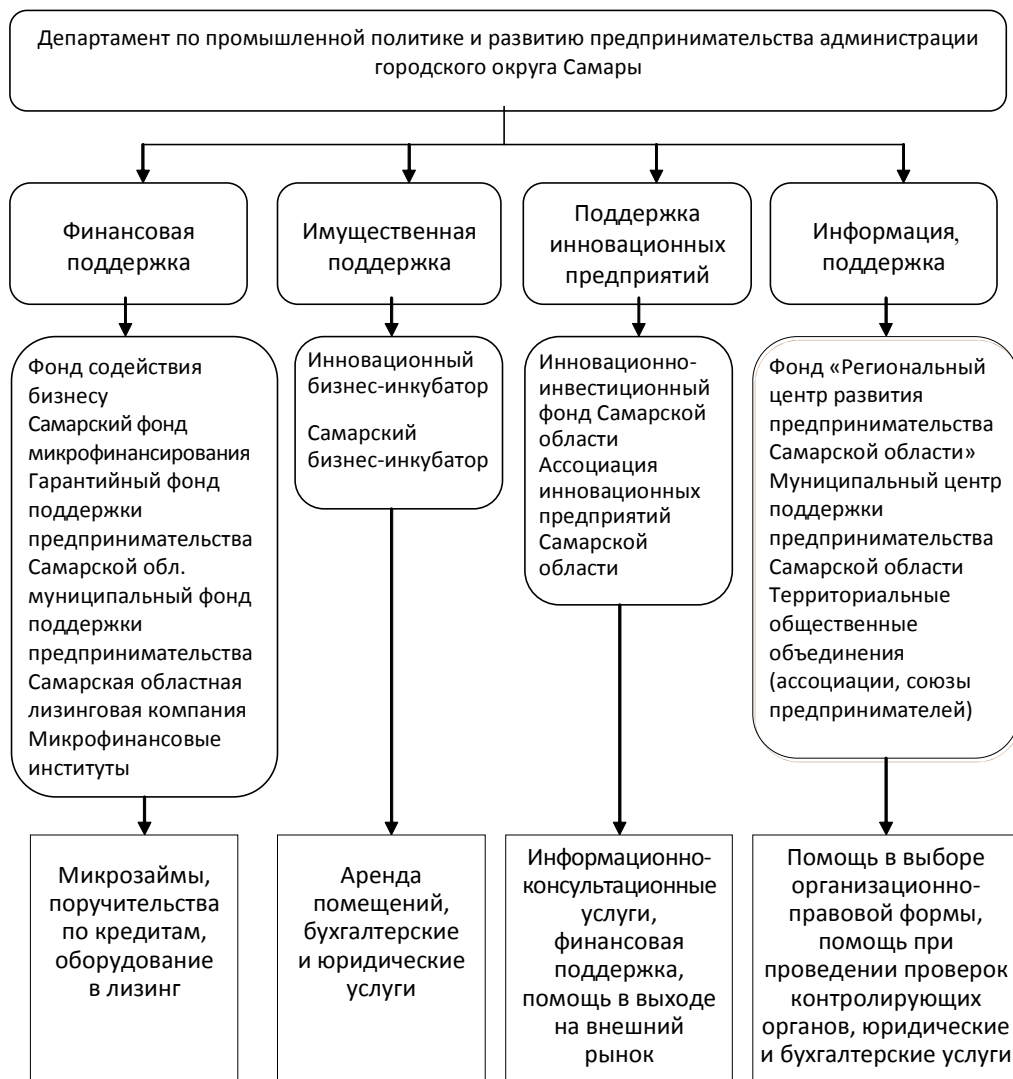


Рис. Инфраструктура поддержки малого и среднего предпринимательства городского округа Самары

Осуществление мер поддержки происходит посредством различных специализированных фондов, объединений. Важное значение в инфраструктуре поддержки малого и среднего предпринимательства отводится бизнес-инкубатору.

Реализация мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется в городском округе Самаре программно-целевым методом.

Решением думы городского округа Самары от 27.09.2007 г. № 465 утверждена целевая программа поддержки и развития малого и среднего предпринимательства городского округа Самары на 2008–2012 годы, основной целью которой является создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства в городском округе [1].

Программой определены основные задачи, решение которых позволит достичь поставленной цели, среди которых задачами, формирующими систему поддержки малого и среднего предпринимательства, являются:

- развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;
- развитие системы финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;
- совершенствование системы нормативного правового обеспечения предпринимательской деятельности;
- создание эффективной системы обучения и повышения квалификации предпринимателей, системы образовательных программ;
- формирование гарантийного фонда для предоставления гарантий залогового обеспечения малому и среднему бизнесу;
- расширение внешнеэкономической деятельности малых и средних предприятий, привлечение зарубежных инвестиций в сектор малого и среднего предпринимательства.

После анализа перечня программных мероприятий можно сделать следующие выводы.

1. Такие мероприятия, как создание гарантийного фонда поддержки малого и среднего предпринимательства и создание эффективной системы обучения и повышения квалификации, направлены на развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства в целом. Однако указанные мероприятия выделены в отдельные задачи.

2. В перечень программных мероприятий по задаче 1 «Развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» предусмотрены субсидии бизнес-инкубатору на оборудование непосредственно самого бизнес-инкубатора, прокладку необходимых сетей, а также консультационное сопровождение развития малого и среднего предпринимательства.

2. Задача «Совершенствование системы нормативного обеспечения предпринимательской деятельности» включает в себя реализацию мероприятий:

- экспертиза нормативных правовых актов, разработанных в целях развития малого и среднего предпринимательства в городском округе Самаре (с общим финансированием 400,00 тыс. рублей на весь период реализации);
- оплата услуг по проведению, форумов, конференций, заседаний и круглых столов (с общим финансированием 4 921,7 тыс. рублей);
- выпуск методических, информационно-аналитических и справочных материалов (объем финансирования составляет 2 000,0 тыс. рублей).

Таким образом, как таковая задача не подразумевает проведение мониторинга действующих в исследуемой области системы нормативных правовых актов, а также ее совершенствования. Объем финансирования единственного мероприятия направленного на достижение поставленной цели, составляет 6 % от общего объема финансирования задачи. Кроме того, программа не содержит информации о качественных показателях, которые должны быть достигнуты по итогам реализации программы ежегодно и в целом.

В таблице представлена динамика численности субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих свою деятельность на территории городского округа Самары в 2010–2012 годах.

Анализируя представленные данные, следует отметить, что в целом существует положительная динамика увеличения числа малых предприятий и индивидуальных предпринимателей, так, в 2012 году количество малых предприятий относительно 2010 года увеличилось на 20,4 %, количество индивидуальных предпринимателей – на 0,2 %.

Инфраструктура поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на территории городского округа Самары представлена государственными и него-

сударственными организациями, ключевую роль в которой играет департамент по промышленной политике и поддержке предпринимательства.

Таблица

Динамика числа субъектов малого и среднего предпринимательства, ед.

Классификация субъекта	Годы		
	2010	2011	2012
Малые предприятия	2933	2 819	3 532
Предприниматели без образования юридического лица	27703	27 351	27 762
Средние предприятия	213	213	214
Всего	30849	30 383	31 508

Количество средних предприятий в целом находится на одном уровне.

Вместе с тем наблюдается снижение количества малых предприятий и индивидуальных предпринимателей в 2011 году. Для малых предприятий такое снижение составило 3,89 %, для индивидуальных предпринимателей – 1,27 %.

Таким образом, в 2011 году количество субъектов малого и среднего предпринимательства, прекративших свое существование в 2011 году, превысило число вновь созданных предприятий. Это объясняется последствиями экономически нестабильной ситуации, сложившейся на территории региона в 2008–2010 годах.

По итогам 2011 года наибольший удельный вес в отраслевой структуре малых предприятий (без учета микропредприятий) городского округа Самары занимают предприятия, работающие в следующих сферах [2]:

- оптовой и розничной торговли; ремонта автотранспортных средств – 35,3 %;
- операций с недвижимым имуществом – 23,3 %;
- строительства – 13,0 %;
- обрабатывающего производства – 12,2 %;
- транспорта и связи – 5,3 %.

Данное структурное деление осталось практически в таком же виде и в 2012–2013 гг.

Реализация программных мероприятий была направлена в основном на стабилизацию основных показателей сферы предпринимательской деятельности в городском округе Самаре [4]. Такая стабильность была достигнута.

Однако паспорт программы в качестве ожидаемых результатов реализации программных мероприятий называется такой количественный показатель, как прирост субъектов малого и среднего предпринимательства на уровне 5–8 % за весь срок реализации программных мероприятий.

На конец 2012 года количество субъектов малого и среднего предпринимательства (без учета микропредприятий) составило 31 508, превысив величину 2008 года на 1,3 %, величину 2011 года – на 3,2 %. Программа завершила свою реализацию в 2012 году.

Оценить эффективность и результативность принятых в 2008–2012 годах мер поддержки малого и среднего предпринимательства довольно сложно. Это обуславливается, во-первых, отсутствием целевых индикаторов на достижение которых направлена реализация программных мероприятий; во-вторых, отсутствием отчетов о достигнутых результатах в этом направлении за каждый год и в целом по

программе; в-третьих, несовершенством статистических показателей оценки поддержки малого и среднего предпринимательства (количество вновь созданных предприятий, количество закрытых предприятий, объем предоставленных субсидий, количество хозяйствующих субъектов, воспользовавшихся мерами финансовой поддержки, отраслевая принадлежность не содержит таких сфер деятельности, как жилищно-коммунальное хозяйство).

В целях дальнейшей реализации политики поддержки и развития малого и среднего предпринимательства на территории городского округа Самара принята долгосрочная целевая программа развития и поддержки малого и среднего предпринимательства городского округа Самара на 2013–2018 годы.

Структура программных мероприятий не изменилась относительно предыдущей программы.

В целом, подводя итог, необходимо отметить, что на территории городского округа создана необходимая инфраструктура поддержки малого и среднего предпринимательства, реализуется городская целевая программа в этой сфере, создана необходимая нормативная правовая база, определяющая порядок получения субсидий. Вместе с тем не представляется возможным проведение оценки эффективности мер поддержки, реализуемых администрацией городского округа, ввиду отсутствия соответствующих аналитических показателей и коэффициентов.

Библиографический список

1. Решение Думы городского округа Самара от 27.09.2007 г. № 465 «Об утверждении Целевой программы поддержки и развития малого и среднего предпринимательства городского округа Самара на 2008–2012 годы» [по состоянию на 10.12.2013] // Самарская газета. 2007. 10 октября.
2. Иваненко Л.В., Петров С.М. Основные проблемы малого и среднего предпринимательства в строительстве и пути их решения // Основы экономики, управления и права. 2012. № 1. С. 71–76.
3. Семенова Е.В. Роль местного самоуправления в развитии малого и среднего предпринимательства // Вестник Самарского муниципального института управления. 2013. № 1. С. 114–120.
4. Тасеев В.Б., Семенюта М.И. Проблемы и перспективы развития малого и среднего предпринимательства в Самарской области // Основы экономики, управления и права. 2013. № 4. С. 41–44.

References

1. The decision of the Municipal Duma of Samara from 27.09.2007 № 465 «On approval of the target program to support and develop small and medium enterprises of the urban district of Samara for 2008–2012» [as of 10.12.2013] // Samara newspaper. 2007. October 10.
2. Ivanenko L.V., Petrov S.M. Basic problems of small and medium entrepreneurship in building industry and ways of their solving // Osnovy ekonomiki, upravleniya i prava. 2012. № 1. P. 71–76.
3. Semenova E.V. Role of local government in the development of small and medium entrepreneurship // Vestnik Samarskogo munitsipal'nogo instituta upravleniya. 2013. № 1. P. 114–120.
4. Taseev V.B., Semenyuta M.I. Problems and prospects of development of small and medium entrepreneurship in the Samara region // Osnovy ekonomiki, upravleniya i prava. 2013. № 4. P. 41–44.

*E.V. Semenova****PROGRAM APPROACH TO THE SUPPORT OF SMALL AND MEDIUM
ENTREPRENEURSHIP IN THE URBAN DISTRICT OF SAMARA**

In the article the infrastructure of support of small and medium entrepreneurship of urban district of Samara is viewed. Measures that compose purpose-oriented programs on support of small and medium entrepreneurship in the urban district of Samara taking into consideration the possibility of estimate of their effectiveness and significance are analyzed.

Key words: municipality, entrepreneurship, local government.

* *Semenova Elena Vladimirovna* (egmu205@mail.ru), the Dept. of State and Municipal Management, Samara State University, Samara, 443011, Russian Federation.