

## ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

УДК 338.2

*С.Г. Абдулманапов, М.Р. Ахмедова\**

### РАЗВИТИЕ ПРОМЫШЛЕННОСТИ КАК ОДИН ИЗ МЕТОДОВ СНИЖЕНИЯ ФИНАНСОВОЙ ЗАВИСИМОСТИ ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

В статье рассматривается современное состояние промышленности Республики Дагестан, дается ее оценка, анализируются проблемы и предоставляются пути совершенствования этой отрасли.

**Ключевые слова:** промышленность, депрессивность, отрасль, топливно-энергетический комплекс, приоритет.

Республика Дагестан является устойчиво-депрессивным (фактически с начала радикальных реформ), слаборазвитым, малоосвоенным и трудоизбыточным субъектом федерации. Ей свойственны низкий уровень и качество жизни населения, большая доля безработицы (уровень зарегистрированной безработицы в 2012 году составляет 11,68 %) [6], плохие условия жизни, слабое развитие сферы услуг, значительная доля бедного населения, доходы населения примерно в 2–3 раза ниже среднероссийских, слабое образование, неконкурентоспособность продукции, неблагоприятный инвестиционный климат (на 36-м месте в инвестиционном рейтинге регионов РФ). Инфляция в Дагестане в 2012 г. составила 107,4 %, что больше показателя 2011 года (106,5 %) и среднего значения в целом по Российской Федерации (106,6 %), но существенно ниже предыдущих лет (2009 год – 111,9 %, 2010 год – 113,9 %) [5].

Дагестан продолжает оставаться в сильной финансово-экономической зависимости от федерального центра (уровень дотационности в 2012 году около 70,8 %). И чтобы снизить дотационность республики, необходимо делать акцент на развитии приоритетных направлений ее экономики, таких как промышленность.

---

\* © Абдулманапов С.Г., Ахмедова М.Р., 2014

*Абдулманапов Салихбек Габидулаевич* (salih@mail.ru), заведующий отдела теории и методологии хозяйственного механизма Института социально-экономических исследований Дагестанского научного центра Российской академии наук, 367025, Республика Дагестан, г. Махачкала, ул. М. Гаджиева, 45.

*Ахмедова Милена Расуловна* (Mili-G1@mail.ru), кафедра мировой экономики и менеджмента Кубанского государственного университета, 350040, Российская Федерация, г. Краснодар, ул. Ставропольская, 149.

Промышленность обеспечивает все отрасли экономики орудиями труда и новыми материалами, служит наиболее активным фактором научно-технического прогресса и расширенного воспроизводства в целом. Среди других отраслей хозяйства промышленность выделяется комплексно- и районообразующими функциями [7].

Республика Дагестан не является в классическом смысле промышленным регионом, она в большей степени аграрно-индустриальная. Но, несмотря на это, промышленность должна играть большую роль в экономике региона.

В Дагестане существует несколько основных причин, сдерживающих рост промышленности. Это сохраняющиеся структурные диспропорции в экономике в пользу топливно-сырьевых отраслей в ущерб перерабатывающим, а также высокотехнологичным при сохранении нерациональной структуры инвестиций (включая иностранные) в основной капитал предприятий; низкая эффективность промышленных предприятий с частной формой собственности, что выражается в значительной доле убыточных предприятий и указывает на невысокую результативность проведенной приватизации; малая инновационная активность предприятий, свидетельствующая об отсутствии стратегии повышения производительности труда на основе внедрения наукоемких технологий и гибкости производственных систем; степень износа основных фондов и количество убыточных предприятий в промышленности, что свидетельствует о необходимости проведения процессов ее обновления и реструктуризации, а также недостаток собственных оборотных средств у предприятий и обременительные условия получения кредитов на реализацию инвестпроектов.

Немаловажной проблемой в промышленном комплексе Дагестана является дефицит трудовых ресурсов для его развития, т. е. нет квалифицированных рабочих, инженеров, технологов.

В Дагестане промышленность представлена предприятиями электроэнергетики, машиностроения и металлообработки, топливной, химической и нефтехимической, лесной, деревообрабатывающей, легкой, пищевой и другими отраслями промышленности. При плановой экономике промышленность в республике была достаточно развита, особенно машиностроение — в основном за счет оборонных предприятий ВПК. Но при переходе к рыночным отношениям уровень промышленного производства в республике резко сократился, хотя значительный потенциал для его восстановления и развития не утрачен и продолжает сохраняться.

Темпы роста промышленности очень отстают от 2011 года (100,4 % от 105,2 %). Прирост темпа ниже среднего значения в целом по России (2,6 %) и СКФО (2,5 %). Замедление темпов промышленного производства связано с нестабильностью госзаказа, сокращением объемов добычи нефти и газа, выработки электроэнергии. Также понижение индекса производства связано с уменьшением объемов производства машин и оборудования в 4,7 раза (ОАО «Завод Дагдизель», ОАО «БАЗ»), производства электрооборудования, электронного и оптического оборудования — на 16,5 % (ОАО «Избербашский радиозавод им. Плешакова», ОАО «КЗТМ») [2].

В промышленности на 1 января 2010 г. функционируют 2330 предприятий и организаций, из которых 10,8 % государственной и муниципальной собственности, 82,1 % частной и 7,1 % смешанной собственности. Стоимость основных фондов промышленности на начало 2010 г. составляла 86,7 млрд руб. или 14,2 % в общей стоимости основных фондов республики (в России — 25,0 %). В республике доля работоспособного населения, занятого в промышленности, составляет 9 %, это примерно 105 660 тыс. чел. из 1 174 000 тыс. чел., занятых в 2012 году.

В республике индекс промышленного производства по видам: добыча полезных ископаемых составил — 96,9 %, производство и распределения электроэнергии, газа и воды — 90,8 %, обрабатывающие производства — 102,7 % [3].

В городах Дагестана проживает 1,1 % городского населения Российской Федерации, а республика производит лишь 0,14 % общего объема промышленной продукции страны.

В промышленности республики в последние годы акценты были сделаны на развитие обрабатывающих отраслей промышленности, привлечение инвестиций, внедрение инновационных технологий, развитие кооперации и интеграции с крупными российскими компаниями и регионами, создание инновационной инфраструктуры. Это позволило обеспечить среднегодовой рост объемов производства товаров, работ, услуг в промышленности.

Структура обрабатывающих производств республики характеризуется высокой долей пищевой промышленности (43,2 %). В 2012 году произошло повышение производства: увеличилось производство плодоовощных консервов – на 36,4 %, сыров и продуктов сырных – на 15,3 %, вин столовых – на 64,2 %, комбикормов – в 2,7 раза, колбасных изделий – на 16,2 %, напитков безалкогольных – на 30,5 %.

В 2012 году отмечался рост объема производства ювелирных изделий в натуральном выражении за счет индивидуальных предпринимателей на 26,4 % по сравнению с 2011 годом [4].

Индекс производства по виду деятельности «обрабатывающие производства» пока не достиг уровня 2011 года (109,8 %). Увеличение темпов происходит по таким видам деятельности как «прочие неметаллические минеральные продукты» – 137,1 % по отношению к 2011 году, «производство машин и оборудования» – 103,9 %, «производство пищевых продуктов, включая напитки» – 106,3 %, «металлургическое производство и производство готовых металлических изделий» – 136,5 %; «производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования» – 105 %, «издательская и полиграфическая деятельность» – 104,1 %.

Высокие темпы роста наблюдаются в швейном производстве, производстве пищевых продуктов, включая напитки, издательской и полиграфической деятельности, производстве прочих неметаллических минеральных продуктов, готовых металлических изделий, электрооборудования, электронного и оптического оборудования, транспортных средств и оборудования, резиновых и пластмассовых изделий.

Повышение показателей производства неметаллических минеральных продуктов происходит вследствие роста объема производства на предприятиях ОАО «Завод Стекловолокна» на 20 %, ОАО «Дагестан Стекло Тара» на 33 % по сравнению с 2011 годом, ООО «Мушарака» – в 1,5 раза.

Основными факторами, обусловившими рост объемов производства, стали разработка и освоение выпуска новых видов конкурентоспособной продукции, увеличение государственного оборонного заказа и объемов выпуска гражданской продукции.

В то же время ни одна отрасль промышленности все еще не вышла из кризиса после глубокого спада объемов производства с начала 90-х годов прошлого столетия. Многие отрасли промышленности находятся в катастрофическом положении. В самом наихудшем состоянии находились отрасли стекольной (9,0 % по отношению к 1990 г.), легкой промышленности (14,4 %) и промышленности стройматериалов (16,3 %). Индекс физического объема электроэнергетики составляет 105,6 % по отношению к показателю 1990 года.

Добыча полезных ископаемых в Дагестане уменьшилась на 96,9 % по сравнению с 2011 годом (130,1 % в 2011 году). Это связано с сокращением объемов добычи топливно-энергетических ресурсов. Объем добычи нефти, включая газовый конденсат, в 2012 году составил 193,9 тыс. тонн, или 97,3 % от уровня предыдущего года. Также добыча газа природного и попутного уменьшилась на 3,9 % и составила 323,2 млн куб. м.

Спад объемов добычи нефти и газа связан в основном со снижением дебета скважин и выработкой месторождений, находящихся в эксплуатации, а также низким уровнем инвестиций в разведочное бурение и уменьшением ввода в эксплуатацию новых скважин. Недостаточное финансирование геологоразведочных работ за счет средств недропользователей и федерального бюджета, а также отсутствие в республиканском бюджете соответствующих средств усугубляют ситуацию [4].

Но это не означает, что эта отрасль успешно развивается. Этот показатель характеризует лишь устойчивый застой и очень медленное повышение темпов развития в этой отрасли. Объем промышленной продукции в 1998 г. составлял лишь 16,6 % к предкризисному 1990 г., а по 15 основным отраслям и подотраслям из 20-ти этот объем составлял менее 10 % уровня 1990 г. Высокие проценты к этой базе вовсе не говорят о реальном переломе в промышленности.

В ходе восстановления происходят позитивные изменения в отраслевой структуре промышленного производства. Особое место в экономике республики занимает топливно-энергетический комплекс. За январь–декабрь 2012 года составила 3911,5 млн кВт·ч, или 90,3 % к отчетному периоду 2011 года. Это снижение выработки в основном связано с более низкой водностью рек.

Большую часть в топливно-энергетическом комплексе занимает доля электроэнергии, произведенной гидроэлектростанциями, она за январь–март 2013 года составила 97,6 % общего объема, теплоэлектростанциями произведено 2,4 % электроэнергии [1].

Для динамичного развития топливно-энергетического комплекса необходимо обновление существующих мощностей и ввод новых крупных и малых гидроэлектростанций; техническое перевооружение электрических сетей и трансформаторных подстанций, реконструкция и новое строительство высоковольтных и низковольтных электрических сетей; развитие нетрадиционных возобновляемых источников энергии.

К факторам, во многом ограничивающим дальнейший рост промышленного производства, увеличение налоговых поступлений и создание новых рабочих мест в республике, можно отнести сложности получения предприятиями кредитных ресурсов, необходимых для освоения производства конкурентоспособной продукции. Имеющееся на предприятиях технологическое оборудование физически и морально устарело и не позволяет добиваться необходимого качества продукции. Износ основных фондов по отдельным промышленным предприятиям превышает 70–75 %. Необходимо провести техническое перевооружение предприятий. В этом направлении в республике проводится определенная работа. На некоторых предприятиях республики возникли новые производства с новыми технологиями. Многие предприятия провели техническое перевооружение, начали выпускать пользующуюся спросом на товарном и потребительском рынках продукцию.

Одним из основных стратегических направлений развития экономики республики является создание нового конкурентоспособного промышленного производства на основе оптимизации производственных мощностей и технического перевооружения предприятий в целях удовлетворения потребностей рынка в современной промышленной продукции.

Приоритетом в машиностроительном комплексе республики является развитие направления по производству автокомпонентов и автотехники, формирование на этой основе соответствующего кластера. На сегодняшний день в Дагестане достигнут определенный уровень кооперации с крупными автопроизводителями России – ОАО «АВТОВАЗ», ОАО «КАМАЗ». Промышленные предприятия занимают достаточно большую по масштабам республики нишу в производстве востребованных

автокомпонентов – около одной трети всей машиностроительной продукции. Индекс производства машин и оборудования в 2012 году составил 103,9 %.

Заводы обладают необходимым для организации и развития производства автокомпонентов и автотехники научно-техническим, производственным, кадровым потенциалом, располагают свободными площадями. Предпосылкой для развития автомобильной тематики является адаптированность ее к технологиям и оборудованию машиностроительного комплекса Дагестана, то есть минимизация затрат на капитальные вложения.

В республике имеются разведенные запасы нефти и газа. Это характеризует наличие высокого потенциала развития топливной промышленности Республики Дагестан, особенно с началом освоения новых месторождений нефти и газа на Каспийском шельфе. Потенциальные запасы нефти и газа в РД (на суше и на дагестанском секторе шельфа Каспийского моря) составляют: нефти с конденсатом – 509,3 млн т (из них на суше – 169,3 млн т, на море – 340 млн т); естественного газа – 877,2 млрд куб. м (из них на суше – 337,2 млрд куб. м, на море – 540 млрд куб. м). На самом крупном в республике газоконденсатном месторождении «Димитровское» (96 % всей добычи газа в РД) промышленные запасы составляют около 41 млрд куб. м, которые вырабатаны на 27 %. Ежегодная потребность республики в природном газе лишь на 30–32 % удовлетворяется за счет добычи собственного газа.

Научно-технический и инженерно-конструкторский потенциал промышленности республики в дореформенные годы был сконцентрирован на оборонных предприятиях машиностроительного комплекса. В настоящее время загрузка производственных мощностей машиностроения составляет в пределах 15–20 %, что характеризует наличие огромного потенциала развития отрасли. В частности, важным направлением являются повышение доли наукоемкой продукции, создание системы поддержки инновационной деятельности предприятий, реализация инновационных проектов, использование потенциала науки в развитии промышленности республики.

Именно инвестиции в промышленность – основное решение выхода отрасли из кризиса на данном этапе. В настоящее время планируются различные инвестпроекты. Так, предполагается освоить серийное производство малогабаритных коммерческих авто на базе «Авиаагрегата», цифровых жидкокристаллических телевизоров и телевизионных приставок на ОАО «Электросигнал», модернизированных дизельных двигателей на ОАО «Дагдизель» и так далее [4]. А руководители промышленных предприятий в Дагестане должны участвовать в программных мероприятиях федерального ведомства, так как министерство промышленности и торговли РФ, по словам его замминистра Дениса Мантурова, всячески поддержит их инициативы.

Существуют и уже реализуемые инвестпроекты, в том числе и на предприятии «Дагестан Стеклотара», которое получило кредитные средства в сумме 150 млн рублей. Проблемой в инвестиционной деятельности промпредприятий является низкое качество их бизнес-планов и другой проектно-сметной документации.

Для изменения ситуации в отрасли для дальнейшей практической реализации инвестпроектов, технического перевооружения и модернизации предприятий разработан проект республиканской целевой программы «Инновационное развитие промышленности республики до 2015 года». Для ее выполнения необходима поддержка федерального центра в виде госгарантий в обеспечение возврата заемных средств в объеме более 16 млрд рублей на 5 лет. Также предполагается софинансирование инвестпроектов из республиканского бюджета.

Основными причинами, создающими препятствия на пути инвестиций в экономику Дагестана, являются обостренная политическая ситуация, сложные межнациональные отношения, социальная напряженность на Северном Кавказе и, как след-

ствии, отсутствие сохранности бизнеса, гарантированности прибыли, а также высокий уровень инвестиционного риска. Именно по этим причинам многие инвесторы боятся вкладывать свои финансовые средства в экономику республики.

Сложной проблемой в сфере промышленности республики является нехватка специалистов. Молодежь не имеет желания работать на заводах. Подготовка рабочих кадров в республике практически отсутствует, исключение — подготовка кадров самими предприятиями. Качество выпускников вузов тоже оставляет желать лучшего. А привлекать высококвалифицированный персонал из-за пределов Дагестана слишком дорого. Поэтому государству, региональным властям и самим руководителям предприятий необходимо создавать достойные условия для работы на промышленных предприятиях с целью привлечения молодежи.

Необходимо оказать государственную поддержку промышленным предприятиям, внедряющим инновации в производство, внедрить энерго- и ресурсосберегающие технологии, базирующиеся на малоотходных и безотходных принципах, нетрадиционных источниках энергии, гарантирующих экологическую безопасность; развивать и поддерживать малое предпринимательство в сфере инноваций и высоких технологий путем обеспечения субъектов малого предпринимательства высокотехнологичным оборудованием через механизм лизинга и т. д. Следовательно, повысится конкурентоспособность продукции, услуг, отраслей и всей экономики республики, улучшится инвестиционный климат и условия предпринимательской деятельности.

Эффективная промышленная политика является основным элементом регионального развития. По оценке некоторых экспертов, промышленная политика российских регионов в обозримой перспективе способна увеличить приток частных и государственных инвестиций в регионы в несколько раз, а рост регионального производства довести до 300 %. Поэтому необходимо сделать из аграрной республики преимущественно индустриальную с развитым сельским хозяйством.

#### Библиографический список

1. Аналитическая записка об итогах социально-экономического развития Республики Дагестан за I квартал 2013 года. URL: <http://minec-rd.ru/data/cont/1304499593/1371107560/1371107763/1371471913.pdf>.
2. Индекс промпроизводства в Дагестане за 9 месяцев составил 89,1 % // Дагестанская правда. 2012. № 257–258. URL: <http://www.dagpravda.ru/?com=materials&task=view&page=material&id=26836>.
3. Министерство промышленности и энергетики Республики Дагестан. URL: <http://minpromrd.ru/index.php/2011-05-21-13-37-38/2011-05-21-12-54-38/2970122013>.
4. Предварительные итоги социально-экономического развития Республики Дагестан за 2012 год. URL: [www.minec-rd.ru](http://www.minec-rd.ru).
5. Справка об итогах социально-экономического развития Республики Дагестан. URL: <http://minec-rd.ru/data/cont/1303056919/1367243079.pdf>.
6. Уровень безработицы в Российской Федерации. URL: [http://уровень-безработицы.рф/республика\\_дагестан.aspx](http://уровень-безработицы.рф/республика_дагестан.aspx).
7. Энциклопедия экономиста. URL: [www.Grandars.ru](http://www.Grandars.ru).

#### References

1. Analytical note about results of social and economic development of the Republic of Dagestan for the I quarter of 2013. URL: <http://minec-rd.ru/data/cont/1304499593/1371107560/1371107763/1371471913.pdf>.

2. Industrial production index in Dagestan in 9 months made 89,1 % // Dagestanskaya Pravda. 2012. № 257–258. URL: <http://www.dagpravda.ru/?com=materials&task=view&page=material&id=26836>
3. Industry and Energy Ministry of the Republic of Dagestan. URL: <http://minpromrd.ru/index.php/2011-05-21-13-37-38/2011-05-21-12-54-38/29720122013>.
4. Preliminary results of social and economic development of the Republic of Dagestan for 2012. URL: [www.minec-rd.ru](http://www.minec-rd.ru).
5. Certificate of results of social and economic development of the Republic of Dagestan. URL: <http://minec-rd.ru/data/cont/1303056919/1367243079.pdf>.
6. Unemployment rate in the Russian Federation. URL: [http://level-bezrobotitsy.rf/respublika\\_dagestan.aspx](http://level-bezrobotitsy.rf/respublika_dagestan.aspx)
7. Encyclopedia of economist. URL: [www.Grandars.ru](http://www.Grandars.ru).

*S.G. Abdulmanapov, M.R. Akhmedova\**

#### **INDUSTRIAL DEVELOPMENT AS ONE OF THE METHODS OF DECREASING FINANCIAL DEPENDENCE OF ECONOMICS OF THE REPUBLIC OF DAGESTAN**

In the article the current state of industry of the Republic of Dagestan is considered. Its assessment is given. Problems are analyzed and ways of improvement of this branch are provided.

**Key words:** industry, depressiveness, branch, fuel and energy complex, priority.

---

\* *Abdulmanapov Salikhibek Gabibulaevich* (salih@mail.ru), manager of the Dept. of Theory and Methodology of an Economic Mechanism, Institute of Social and Economic Researches, Dagestan Scientific Center of the Russian Academy of Sciences, Makhachkala, 367025, Republic of Dagestan.

*Akhmedova Milena Rasulovna* (Mili-G1@mail.ru), the Dept. of World Economy and Management, Kuban State University, Krasnodar, 350040, Russian Federation.