

## НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ИНТЕГРИРОВАННЫХ ПРОМЫШЛЕННЫХ СТРУКТУР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В статье рассматриваются направления совершенствования эффективности функционирования интегрированных промышленных структур Российской Федерации. Акцентируется внимание на наличии тесной связи между существующими организационными формами интеграции и эффективностью функционирования интегрированных промышленных структур в РФ. Представлены основные положения программы совершенствования организационных форм интеграции промышленных предприятий.

**Ключевые слова:** интегрированные промышленные структуры, интеграция, эффективность функционирования, организационные формы интеграции.

Уровень эффективности функционирования объединения промышленных предприятий в значительной мере зависит от организационных форм интеграции. В то же время на выбор стратегии развития интегрированной структуры оказывают влияние не только изменения во внешней экономической среде, но и размеры компании, уровень ее продаж и полученной прибыли, что, в свою очередь, определяет организационную структуру компании, грамотное построение которой обеспечивает решение стратегических задач объединения.

Одной из основных задач экономики России в современных условиях становится разработка устойчивых структур интеграции промышленных предприятий, обеспечивающих долговременное функционирование хозяйственных субъектов в условиях динамично развивающихся экономики и общества. При этом факторы развития интегрированных структур служат основой устойчивого функционирования субъектов рынка и отраслей промышленности, обеспечение эффективности которых не должно идти в разрез с существующей стратегией развития экономики.

Следовательно, важной составляющей эффективного развития интегрированных структур является формирование организационного механизма, адаптивного изменяющимся условиям внешней среды. Эффективная организация процессов производства и управления в столь сложной структуре, как объединение промышленных предприятий, — результат накопленного опыта и наличия собственной стратегии развития, в соответствии с которыми осуществляются преобразования в организационной структуре, в то время как технологии производства, новое оборудование и продукция относятся к тем характеристикам производственного процесса, которые легко перенять или воссоздать. Данные факты свидетельствуют о том, что эффективная организация выступает одним из основных конкурентных преимуществ в рамках реализа-

---

\* © Пестрякова Е.М., 2012

Пестрякова Екатерина Максимовна (echekova@ Rambler.ru), кафедра экономики города и муниципального управления Самарского государственного университета, 443011, Российская Федерация, г. Самара, ул. Акад. Павлова, 1.

ции стратегии совершенствования экономической эффективности интегрированных промышленных структур.

По мнению автора, изложенные выше аргументы являются основанием для того, чтобы разработать программу совершенствования организационных форм интеграции промышленных предприятий, основными положениями которой должны стать следующие:

1. *Создание СРО по всем видам организационно-правовых форм интеграции.* На сегодняшний день в соответствии с Федеральным законом № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» [1] саморегулируемые объединения создаются на базе организационно-правовой формы «Некоммерческое партнерство», относящейся к некоммерческим организациям. Основное преимущество внедрения СРО для различных организационно-правовых форм – передача ответственности по ряду контрольных и надзорных функций за деятельностью субъектов предпринимательства в определенной сфере с государства на самих участников рынка, запускающая серьезные рыночные механизмы саморегуляции. Это позволит сократить бюджетные расходы государства за счет снятия ряда функций и перехода с надзора за предпринимательской деятельностью к надзору за ее результатами.

2. *Совершенствование механизмов государственно-частного партнерства.* Государственно-частное партнерство на протяжении долгого времени используется в экономике таких стран, как США, Франция, Великобритания, Канада, Израиль и др. Во Франции такого рода опыт сотрудничества государства и бизнеса впервые был реализован в 1552 г. В Великобритании в течение последних 10 лет стоимость объектов частной финансовой инициативы, являющейся в Великобритании основной формой ГЧП, составила 24 млрд фунтов стерлингов [2]. Однако в России механизмы ГЧП на сегодняшний день проработаны недостаточно, в том числе с точки зрения законодательной базы. Совершенствование механизмов ГЧП в Российской Федерации должно базироваться на решении следующих задач:

– совершенствовании законодательства о ГЧП в рамках субъектов Российской Федерации. В настоящее время законодательная база, касающаяся организации и функционирования ГЧП, создана лишь в ряде субъектов Российской Федерации (Санкт-Петербург, Томская область, Дагестан, Горный Алтай). Но при внедрении законов в других регионах необходимо помнить о том, что основной задачей законодательства в данном направлении является создание механизма регулирования определенной сферы отношений, в то время как на сегодняшний день даже те немногие законодательные акты, которые приняты в названных субъектах, осуществляют роль документов, работающих исключительно в теории и не имеющих фактического влияния на развитие ГЧП. Кроме того, принятые в различных субъектах Российской Федерации законы не учитывают необходимости регулирования ряда интересных потенциальным инвесторам механизмов и форм сотрудничества, тем самым делая их неэффективными при использовании на практике;

– установлении четких правил участия государства в реализации совместных проектов;

– повышении количества и качества реализуемых проектов на базе ГЧП;

– возможности разделения прав, гарантий и рисков реализации проектов ГЧП между государством и предпринимательскими структурами;

– соответствии форм и механизмов ГЧП принципам конкуренции;

– необходимости использования лизинговых и концессионных механизмов, социальных программ и инвестиционных проектов, которые имеют общегосударственное значение.

3. *Совершенствование государственных корпораций.* Несмотря на то что с юридической точки зрения государственные корпорации не являются корпоративными структурами (поскольку не предусматривают возможности членства), на практике они

представляют собой управляющие организации крупных системообразующих холдингов федерального масштаба, созданные в интересах российского государства [3]. Таким образом, фактически государственная корпорация – это одна из организационных форм интеграции в современной отечественной экономике, нуждающаяся в совершенствовании.

Противники данной организационной формы интеграции указывают на ряд негативных факторов ее функционирования:

- госкорпорации, уходя от своих прямых обязанностей, берут на себя те задачи, которые могут успешно решаться частными компаниями;
- вовлечение в госкорпорации успешных частных компаний негативно влияет на развитие государственно-частного партнерства;
- цели государственных корпораций формулируются недостаточно четко;
- отсутствует «прозрачность» деятельности государственных корпораций;
- существует высокая вероятность замещения государственных задач коммерческими интересами руководства госкорпораций;
- отмечается неэффективность аппарата управления госкорпорациями, образуемого из числа чиновников, зачастую не являющихся профессиональными менеджерами. [см. подробнее: 4]

Эти негативные тенденции необходимо преодолеть. Например, для повышения «прозрачности» деятельности государственных корпораций был принят Федеральный закон от 29.12.2010 г. № 437-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О некоммерческих организациях” и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части совершенствования правового режима деятельности государственных корпораций и государственных компаний. В частности, закон разрешает участие в составе высшего органа управления государственной корпорации (совета директоров или наблюдательного совета) негосударственных служащих. Помимо этого, обязательными становятся ежегодная проверка бухгалтерской отчетности независимой аудиторской компанией и размещение в открытом доступе в сети Интернет стратегии деятельности государственной корпорации и отчета о ее выполнении.

4. *Упрощение организационной структуры за счет использования новых управленческих технологий.* Совершенствование организационной структуры интегрированных промышленных образований не должно представлять собой «нагромождение» ее элементов. Слишком обширная структура организации ставит перед руководством объединения ряд проблем, в том числе разобщенность политики подразделений и стратегии головной компании; плохо налаженное их взаимодействие, влекущее за собой низкое качество управления и управляемости производственным процессом. Как следствие, происходит «усложнение» развития объединения как единого целого. Данные обстоятельства свидетельствуют о том, что руководство объединения не должно идти по пути наименьшего сопротивления в части «разрастания» организационной структуры. Вместо этого необходимо использовать весь арсенал современных управленческих технологий для построения тесных корпоративных связей, налаживания контактов между подразделениями и в конечном счете достижения стратегических задач развития.

5. *Сокращение количества законодательно регулируемых организационных форм.* На сегодняшний день работа в данном направлении уже начата: подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в части первую, вторую, третью и четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации, а также в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с которым предлагается сокращение организационно-правовых форм юридических лиц. Ранее в концепции развития гражданского законодательства выдвигалось предложение о ликвидации всех организационно-правовых форм, кроме акционерного общества и общества с ограниченной ответственностью. Данные меры являются вынужденными и связаны с тем,

что в российском законодательстве на сегодняшний день существует ряд организационно-правовых форм, схожих по своим функциям. К числу таковых юристы относят общество с ограниченной ответственностью и закрытое акционерное общество, а также хозяйственные товарищества, общества с дополнительной ответственностью и унитарные предприятия, основанные на праве хозяйственного ведения. Помимо мер по сокращению ряда организационно-правовых форм, в законодательном закреплении будут нуждаться новые экономически выгодные конструкции. Таким образом, обдуманное сокращение числа организационно-правовых форм интеграции позволит сформировать новую перспективную законодательную базу для развития интегрированных структур.

Реализация указанных мер параллельно с внедрением стратегии совершенствования экономической эффективности интегрированных промышленных структур позволит достичь необходимого для выхода на международные рынки уровня конкурентоспособности российской промышленности и обеспечит возможности перехода отечественной экономики от сырьевой направленности к более эффективной, ориентированной на будущее производственной деятельности.

#### Библиографический список

1. О саморегулируемых организациях: Федеральный закон от 01.12.2007 г. № 315-ФЗ. Доступ из СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 12.11.2011).
2. Айрапетян М.С. Зарубежный опыт государственно-частного партнерства // Аналитическая записка Правового управления Аппарата Государственной Думы РФ. URL: <http://wbase.duma.gov.ru:8080law?d&nd=981605628&mark=r981605004> (дата обращения: 06.10.2011).
3. Государственные корпорации как элемент модернизации российской экономики // Аналитический доклад по заказу Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации. М., 2011. 259 с.
4. Дементьев В.Е. Госкорпорации и стратегия экономического развития России // Семинар «Стратегическое планирование». 06.03.2008 г. URL: <http://www.cemi.rssi.ru/publication/e-publishing/dementiev/Report6-3-08.pdf>. (дата обращения: 20.12.2011).

*E.M. Pestryakova\**

#### THE WAYS OF IMPROVING THE OPERATIONAL EFFECT OF INTEGRATED INDUSTRIAL STRUCTURES IN THE RUSSIAN FEDERATION

In the article the ways of improving the operational effect of integrated industrial structures in the Russian Federation are viewed. The close connection between the existing organizational forms of integration and operational effect of integrated industrial structures in Russia are emphasized. The main provisions of the programme for improving organizational forms of integration of industrial enterprises are given.

**Key words:** integrated industrial structures, integration, operational effect, organizational forms of intergration.

---

\* *Pestryakova Ekaterina Maximovna* (echekova@rambler.ru), the Dept. of Economy of the City and Municipal Management, Samara State University, Samara, 443011, Russian Federation.